

BÁO CÁO

**Tổng hợp kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh
trước kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV**
(*Những kiến nghị thuộc thẩm quyền của Trung ương*)

Thực hiện Luật Tổ chức Quốc hội; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; Nghị quyết liên tịch số 525/2012/NQLT/UBTVQH13-ĐCTUBTWMTTQ ngày 27/9/2012 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Đoàn Chủ tịch UBTVMTTQ Việt Nam về tiếp xúc cử tri của Đại biểu Quốc hội; từ ngày 27/9/2024 đến ngày 08/10/2024, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Hà Tĩnh tổ chức để các vị đại biểu Quốc hội tiếp xúc cử tri, kết quả cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

1. Tâm tư, nguyện vọng của cử tri

Cử tri và Nhân dân tin tưởng, đánh giá cao sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt của Đảng, Quốc hội, Chính phủ, các ban, bộ, ngành Trung ương và cấp ủy, chính quyền địa phương. Với sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị và sự đoàn kết, đồng thuận của Nhân dân, tỉnh Hà Tĩnh thực hiện tốt các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, dành được những kết quả tích cực trên một số lĩnh vực: Kinh tế giữ xu hướng phục hồi tốt; sản xuất công nghiệp lấy lại đà tăng trưởng; nông nghiệp được mùa, được giá; thu hút đầu tư có nhiều khởi sắc; thu ngân sách, vốn đầu tư toàn xã hội cơ bản đáp ứng kế hoạch đề ra; du lịch, dịch vụ phục hồi nhanh; văn hóa - xã hội, giáo dục, y tế, đào tạo nghề, giảm nghèo, giải quyết việc làm có nhiều chuyển biến tích cực; công tác an sinh xã hội tiếp tục được quan tâm, nhất là thực hiện hiệu quả chương trình hỗ trợ nhà ở cho các đối tượng khó khăn; đời sống Nhân dân được nâng lên và ổn định; kịp thời kiện toàn các chức danh lãnh đạo cấp cao; đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ thường xuyên, cấp bách của Đảng, Nhà nước; tình hình an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn được giữ vững; đối ngoại được tăng cường. Cử tri cũng ghi nhận những kết quả hoạt động nổi bật của Đoàn ĐBQH và ĐBQH Đoàn Hà Tĩnh.

Tuy vậy, những tháng đầu năm 2024, tình hình thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, biến động chính trị, xung đột quân sự leo thang; kinh tế toàn cầu có tín hiệu phục hồi nhưng thiếu vững chắc. Trong nước, hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, thị trường lao động việc làm còn gặp khó khăn; thiên tai gây thiệt hại nghiêm trọng các tỉnh phía Bắc; dịch bệnh tiếp tục diễn biến bất thường...

Cử tri và Nhân dân phản ánh và lo lắng trước tình hình biến đổi khí hậu, tình trạng hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng chưa được kiểm soát triệt để; giá cả các mặt hàng thiết yếu tăng cao; quan tâm các phương án bố trí cán bộ, trú sở khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính; lừa đảo trên không gian

mạng; quảng cáo thuốc, thực phẩm kém chất lượng; vấn đề an toàn vệ sinh thực phẩm còn nhiều tiềm ẩn; việc sử dụng các bộ sách giáo khoa chưa thống nhất; bất cập trong việc chuyển tuyến điều trị để hưởng bảo hiểm y tế.

Cử tri đề nghị Quốc hội, Chính phủ và các bộ, ngành Trung ương tiếp tục quan tâm công tác trồng, chăm sóc và bảo vệ rừng; hỗ trợ nguồn lực xây dựng nông thôn mới; chính sách phát triển hợp tác xã nông nghiệp, nông thôn; nâng cao hiệu quả các bộ giống cây trồng, vật nuôi; chế độ nhân viên hợp tác xã môi trường, nhân viên nuôi dưỡng, hành chính trong các trường học; bổ sung biên chế văn phòng đảng ủy cấp xã; tăng chế độ hưu trí giáo viên mầm non; nâng cao đạo đức nghề y, nghề giáo; tăng cường công tác dự báo, đánh giá, ứng phó với thiên tai; nâng cao chất lượng thuốc bảo hiểm y tế; tăng cường công tác giáo dục pháp luật, giáo dục quốc phòng cho đối tượng thanh niên, học sinh....

2. Kết quả tiếp xúc cử tri

Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh đã phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp và các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức 09 cuộc tiếp xúc cử tri tại các địa phương, 01 cuộc tiếp xúc cử tri chuyên đề chính sách, pháp luật về nhà giáo.

II. NỘI DUNG KIẾN NGHỊ CỤ THỂ

1. Đối với Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Sửa đổi Luật Bảo vệ bí mật nhà nước theo hướng bổ sung quy định nghiêm cấm hành vi kết nối thiết bị ngoại vi với máy tính hoặc thiết bị khác dùng để soạn thảo, lưu giữ bí mật nhà nước.

2. Đối với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

- Ban hành danh mục các ngành, nghề chuyên môn đặc thù đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 62 Luật Giáo dục nghề nghiệp năm 2014 để thực hiện chính sách miễn học phí, thu hút tuyển sinh đối với các ngành, nghề chuyên môn đặc thù.

- Ban hành quy định dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp phù hợp với nội dung báo cáo đầu tư thành lập, mở rộng cụm công nghiệp đã được phê duyệt không phải thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư.

- Sửa đổi Quyết định số 30/2011/QĐ-TTg ngày 01/6/2011 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ thù lao đối với người đã nghỉ hưu giữ chức danh lãnh đạo chuyên trách tại các hội, do thẩm quyền ban hành mức thù lao hiện không còn phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Ngân sách nhà nước¹.

¹ Cụ thể: Theo khoản 2 Điều 2 tại Quyết định số 30/2011/QĐ-TTg: “2. Căn cứ mức thù lao tối đa đối với người đã nghỉ hưu giữ chức danh lãnh đạo chuyên trách đứng đầu hội quy định tại các Điểm a, Điểm b, Điểm c và Điểm d, Khoản 1 Điều này, các hội quy định cụ thể mức thù lao hàng tháng đối với người đã nghỉ hưu giữ chức danh lãnh đạo chuyên trách còn lại bảo đảm tương quan nội bộ, công khai, dân chủ, minh bạch và phù hợp với Điều lệ hoạt động của hội.”

Đồng thời, tại Điều 4 về hiệu lực và trách nhiệm thi hành: “Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các cơ quan liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này”.

- Tại điểm c khoản 1 Điều 36 và khoản 2 Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định trách nhiệm của các bộ, cơ quan Trung ương và UBND tỉnh trong việc ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước. Tuy nhiên, việc địa phương ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí còn rất khó khăn, ảnh hưởng đến việc giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công. Để thống nhất áp dụng trên phạm vi toàn quốc, đề nghị Chính phủ giao cho các bộ, ngành quy định các định mức kinh tế - kỹ thuật theo các lĩnh vực có xác định yêu tố vùng miền, địa phương; chỉ giao địa phương quy định đối với những nội dung, dịch vụ sự nghiệp công có tính đặc thù.

- Hiện nay nhóm đối tượng công an viên có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên nếu nghỉ việc vì lý do chính đáng thì được hưởng trợ cấp một lần theo quy định tại khoản 3 Điều 19 của Pháp lệnh Công an xã. Tuy nhiên, đối với nhóm đối tượng là bí thư, phó bí thư chi bộ, thôn trưởng thôn, xóm, tổ dân phố đã có thời gian công tác trên 20 năm, hiện nay nghỉ công tác không có chế độ. Đề nghị Chính phủ xem xét, bổ sung chính sách hỗ trợ đối tượng này.

- Kịp thời cấp nguồn cho các địa phương để thực hiện chi trả chế độ trợ cấp ưu đãi theo tiền lương mới cho các đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng theo Nghị định số 77/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ về nâng mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng.

- Kịp thời ban hành Nghị định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai theo quy định của Luật Đất đai năm 2024 thay thế cho Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ. Trong thời gian chưa ban hành Nghị định thay thế, đề nghị Chính phủ hướng dẫn cụ thể việc tiếp tục áp dụng Nghị định số 91/2019/NĐ-CP.

- Tại Quyết định số 774/QĐ-TTg ngày 05/6/2020 ban hành danh mục bí mật nhà nước thuộc lĩnh vực thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, đề nghị điều chỉnh điểm c khoản 1 Điều 1 thay cụm từ “chưa công khai” bằng cụm từ “chưa được ban hành” thành từ “Nội dung kết luận thanh tra chưa được ban hành” nhằm giảm thủ tục hành chính.

3. Đối với các bộ, ngành Trung ương

3.1. Đối với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Hướng dẫn cụ thể thẩm quyền chuyển mục đích sử dụng rừng đối với diện tích rừng do hộ gia đình, cá nhân quản lý nhưng do đơn vị đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng là tổ chức (thẩm quyền quyết định chuyển đổi thuộc UBND huyện hay UBND tỉnh).

3.2. Đối với Bộ Tài chính

Tuy nhiên, theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”.

- Ban hành hướng dẫn thực hiện các quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng chợ do Nhà nước đầu tư, quản lý theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 38 Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

- Hướng dẫn việc giao tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch theo hình thức ghi tăng vốn nhà nước cho doanh nghiệp. Hiện nay nội dung này quy định chưa thống nhất giữa Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ, Nghị định số 32/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 của Chính phủ, Thông tư 36/2021/TT-BTC ngày 26/5/2021 của Bộ Tài chính.

- Quá trình lập các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực tài nguyên nước, khí tượng thủy văn, biển và hải đảo theo quy định tại Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22/12/2017 của Bộ Tài chính về quy định lập, quản lý, sử dụng kinh phí chi hoạt động kinh tế đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường, địa phương gặp khó khăn trong việc xác định cấp có thẩm quyền phê duyệt đề cương nhiệm vụ và dự toán kinh phí. Đề nghị Bộ Tài chính phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn cụ thể.

- Phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn việc xác định giá cho thuê vùng lòng hồ chứa để nuôi trồng thủy sản, kinh doanh du lịch, dịch vụ sinh thái... được tính theo giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi khác hay tính theo giá cho thuê mặt nước.

3.3. Đối với Bộ Tài nguyên và Môi trường

- Hướng dẫn thời điểm xác định giá đất trong các trường hợp sau: Xác định giá khởi điểm để đấu giá quyền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất, cho thuê đất; xác định giá đất để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất; trường hợp được Nhà nước cho thuê đất trả tiền một lần và được miễn tiền thuê đất một số năm.

- Hướng dẫn phương án xử lý đối với các khu đất, quỹ đất thu hồi đã giao cho tổ chức phát triển quỹ đất quản lý thuộc trường hợp Nhà nước cho thuê đất trả tiền hàng năm theo quy định của Luật Đất đai năm 2024.

- Quy định cụ thể thành phần hồ sơ đấu giá quyền sử dụng đất, cơ quan thực hiện tiếp nhận hồ sơ.

3.4. Đối với Bộ Y tế, Bảo hiểm xã hội Việt Nam

- Phối hợp với Bộ Tài chính xem xét, hướng dẫn các đơn vị tháo gỡ khó khăn, chi trả chế độ cho nhân viên y tế² theo quy định tại Nghị định số 05/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

² Các đơn vị y tế công lập ở Hà Tĩnh tự bảo đảm kinh phí hoạt động thường xuyên bao gồm Trung tâm y tế tuyến huyện và Bệnh viện đa khoa tuyến huyện. Trong cùng một cơ sở y tế, viên chức thuộc lĩnh vực y tế dự phòng và khối y tế xã đã được hưởng chế độ theo Nghị định số 05/2023/NĐ-CP ngày 15/02/2023 của Chính phủ nhưng viên chức lĩnh vực điều trị chưa được hưởng chế độ theo Nghị định số 05/2023/NĐ-CP². Đối với đơn vị tự chủ chi thường xuyên, do chế độ phụ cấp theo Nghị định số 05/2023/NĐ-CP không được kết cấu vào giá dịch vụ khám chữa bệnh nên đơn vị không có nguồn kinh phí để chi trả chế độ trên. Các cơ sở y tế công lập tuyến huyện sau đợt dịch COVID-19 gặp rất nhiều khó khăn về cân đối nguồn tài chính, nhất là việc thông tuyến điều trị nội trú tuyến tỉnh, số lượng bệnh nhân đến điều trị tại Trung tâm y tế, Bệnh viện đa khoa tuyến huyện giảm làm giảm nguồn thu của đơn vị, dẫn đến khó khăn trong việc tự chủ kinh phí hoạt động thường xuyên.

- Hướng dẫn xây dựng dự kiến chi khám chữa bệnh bảo hiểm y tế hằng năm, đảm bảo tính đúng, tính đủ các chi phí phát sinh cho cơ sở khám chữa bệnh. Vì hiện nay, việc xây dựng dự kiến chi cho các cơ sở khám chữa bệnh theo Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018, Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 09/10/2023 chưa thống nhất; cách xây dựng dự kiến chi của cơ quan Bảo hiểm xã hội tính toán cho các cơ sở khám chữa bệnh bảo hiểm y tế chưa hợp lý, chưa tính đủ các nguyên nhân có thể làm tăng chi phí.

3.5. Đối với Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội

- Ban hành giá dịch vụ công lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp theo thẩm quyền quy định tại điểm a khoản 1 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ và điểm c khoản 2 Mục I Điều 1 Quyết định số 1508/QĐ-TTg ngày 27/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

- Phối hợp với Bộ Tài chính tham mưu Chính phủ kịp thời cấp kinh phí cho các địa phương để thực hiện chi trả chế độ trợ cấp ưu đãi theo tiền lương mới cho các đối tượng người có công với cách mạng và thân nhân người có công với cách mạng theo Nghị định số 77/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ về nâng mức chuẩn trợ cấp ưu đãi người có công với cách mạng.

3.6. Đối với Bộ Thông tin và Truyền thông

- Kịp thời ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực công nghệ thông tin, bưu chính viễn thông thuộc phạm vi quản lý nhà nước lĩnh vực Thông tin và Truyền thông để địa phương có cơ sở xây dựng định mức và phương án giá.

- Hướng dẫn quy định tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ (sửa đổi, bổ sung Điều 10 Nghị định số 73/2019/NĐ-CP) về loại dự án thuộc thiết kế 01 bước hoặc thiết kế 02 bước để các địa phương có cách hiểu thống nhất khi triển khai.

3.7. Đối với Bộ Văn hóa - Thể thao và Du lịch

Dòng họ Nguyễn Huy tại xã Kim Song Trường, huyện Can Lộc, tỉnh Hà Tĩnh hiện đang lưu giữ 03 di sản văn hóa phi vật thể đã được UNESCO công nhận là Di sản Tư liệu Ký ức thế giới khu vực Châu Á - Thái Bình Dương gồm: Mộc bản Trường học Phúc Giang, Hoàng Hoa sứ trình đồ và Văn bản Hán Nôm làng Trường Lưu. Tuy nhiên, hiện nay việc bảo quản, phát huy giá trị còn một số khó khăn, hạn chế. Đề nghị Bộ quan tâm, đầu tư bảo vệ các di sản này.

3.8. Đối với Bộ Nội vụ

- Kịp thời hướng dẫn về đối tượng, căn cứ, quy trình, điều kiện tuyển dụng và thực hiện chế độ, chính sách đối với người làm việc trong các tổ chức hội có tính chất đặc thù.

- Hướng dẫn một số nội dung tại Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ về quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với một số cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang gồm: Thẩm quyền ban hành và hình thức ban hành Quy chế thực hiện chế độ tiền thưởng; việc xác định Quỹ tiền thưởng.

- Tỷ lệ cán bộ, công chức, viên chức xếp loại “Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ” quy định tại khoản 6 Điều 2 Nghị định số 90/2020/NĐ-CP, được bổ sung tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 48/2023/NĐ-CP. Tuy vậy, tại Nghị định nêu trên không quy định cụ thể về cấp có thẩm quyền quyết định tỷ lệ hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ cao hơn tỷ lệ đảng viên được xếp loại “Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ” theo quy định của Đảng. Đề nghị Bộ Nội vụ xem xét, hướng dẫn cụ thể.

3.9. Đối với Bộ Tư pháp

- Ban hành quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch pháp chế và hướng dẫn việc sắp xếp tổ chức, đội ngũ công chức, viên chức làm công tác pháp chế.

- Hướng dẫn việc lựa chọn tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất được thực hiện theo quy định của Luật Đấu giá tài sản và pháp luật về đấu thầu. Vì hiện chưa có hướng dẫn áp dụng đồng thời cả hai lĩnh vực pháp luật, trong khi đó trình tự lựa chọn tổ chức đấu giá theo Luật Đấu giá tài sản và Luật Đấu thầu khác nhau.

3.10. Đối với Bộ Công an

Phối hợp Bộ Y tế ban hành văn bản liên ngành quy định chi tiết việc phối hợp trao đổi thông tin người tham gia điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng Methadone.

3.11. Đối với Ngân hàng Chính sách xã hội

Xem xét điều chỉnh mức vay, đối tượng vay và giảm lãi suất từ nguồn vốn Ngân hàng Chính sách xã hội, nhất là những hộ có thu nhập trung bình trở xuống, tạo điều kiện cho người dân tiếp cận nguồn vốn ưu đãi, phát triển sản xuất, kinh doanh.

Trên đây là Báo cáo tổng hợp kiến nghị của cử tri tỉnh Hà Tĩnh trước kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV (*Những kiến nghị thuộc thẩm quyền của Trung ương*), Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hà Tĩnh báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBTVQH (b/c);
- Ban Dân Nguyên - UBTVQH;
- Ban Công tác đại biểu - UBTVQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Ngân hàng NN chi nhánh HT;
- Các vị ĐBQH Đoàn Hà Tĩnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Chánh VP, Phó CVP;
- Các phòng thuộc VP;
- Lưu: VT, CTQH, QH₃.

TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN

Trần Đình Gia