

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh về một số chính sách phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh năm 2025 và Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;

Xét đề nghị của Sở Công Thương tại Tờ trình số 74/TTr-SCT ngày 27/11/2025 (kèm theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 3526/BC-STP ngày 26/11/2025); ý kiến thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 01/12/2025 (Thông báo số 657/TB-UBND ngày 01/12/2025 của UBND tỉnh), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh về một số chính sách phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý và thực tiễn

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 được Quốc hội thông qua đã quy định chuyển đổi mô hình tổ chức chính quyền địa phương từ 3 cấp thành 2 cấp (bỏ cấp huyện). Theo đó, việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp được thực hiện bắt đầu từ ngày 01/7/2025.

Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND của HĐND tỉnh quy định 03 chính sách hỗ trợ phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025, bao gồm: chính sách hỗ trợ phát triển cụm công nghiệp; chính sách hỗ trợ phát triển công nghiệp hỗ trợ và chính sách khuyến công.

Sau khi thực hiện phân định thẩm quyền, UBND cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ cụ thể như sau:

Về quản lý cụm công nghiệp (CCN) tại Điều 6 Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định: *“Thẩm quyền đề xuất xây dựng phương án phát triển, thành lập, mở rộng cụm công nghiệp trên địa bàn; hỗ trợ chủ đầu tư triển khai đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật, quản lý hiệu quả các cụm công nghiệp trên địa bàn; tiếp nhận, giải quyết hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền giải quyết các thủ tục triển khai dự án đầu tư vào cụm công nghiệp quy định tại khoản 1 Điều 34; thẩm quyền quyết định hỗ trợ đầu tư hoặc đề xuất cơ quan có thẩm quyền quyết định hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật trong và ngoài cụm công nghiệp; phê duyệt, thực hiện kế hoạch di dời doanh nghiệp, cơ sở sản xuất vào cụm công nghiệp và hoạt động phát triển cụm công nghiệp trên địa bàn quy định tại khoản 2 Điều 34; thẩm quyền thanh tra, kiểm tra định kỳ hoặc đột xuất, xử lý vi phạm pháp luật về đất đai, đầu tư, xây dựng, bảo vệ môi trường, phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và các quy định khác về cụm công nghiệp trên địa bàn theo thẩm quyền; định kỳ hoặc đột xuất báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Sở Công Thương về tình hình cụm công nghiệp trên địa bàn quy định tại khoản 3 Điều 34 Nghị định số 32/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2024 của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện”*.

Về khuyến công, hiện nay chưa thực hiện thủ tục hành chính. Tuy vậy tại khoản 3, khoản 5 Điều 22 Nghị định số 139/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định: *“Các nội dung công việc, nhiệm vụ đang được Ủy ban nhân dân cấp huyện, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện thụ lý, giải quyết được chuyển giao cho Ủy ban nhân dân cấp xã gắn với phạm vi địa bàn của người dân, doanh nghiệp tiếp tục thụ lý, giải quyết theo thẩm quyền, trách nhiệm quy định tại Nghị định này. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm hướng dẫn, điều phối nhiệm vụ này.*

Một số nội dung thuộc thẩm quyền của cấp huyện nhưng không làm phát sinh thủ tục, thẩm quyền, trách nhiệm khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp sẽ được cập nhật để phục vụ việc sửa đổi, bổ sung tại các văn bản quy phạm pháp luật cụ thể, có liên quan”.

Đối chiếu quy định tại Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh thì UBND cấp huyện có một số chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn liên quan trong quá trình tổ chức thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển cụm công nghiệp (gồm: khoản 1 Điều 5; khoản 1 và điểm c khoản 2 Điều 6; khoản 2 Điều 7; điểm d khoản 2 Điều 9) và chính sách hỗ trợ khuyến công (tại Điều 18 về quy trình, hồ sơ, cụ thể: điểm a khoản 2 mục 1 phần I; điểm a khoản 1 mục 2 phần I; khoản 2 mục 3 phần I; khoản 1, 2 mục I phần II; biểu số 2 phụ lục 2; mẫu 2, 3 phụ lục 3).

Để việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh trong năm 2025 phù hợp quy định của pháp luật về chính quyền địa phương 02 cấp thì việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND là cấp thiết. Việc sửa đổi các nội dung quy định về trách nhiệm của UBND cấp huyện thành UBND cấp xã không làm thay đổi các nội dung chính sách trong Nghị quyết.

2. Cơ sở đề xuất áp dụng trình tự thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết

- Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định một trong các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn “*Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn*”. Theo đó, việc thực hiện chủ trương chính quyền địa phương 2 cấp (bỏ cấp huyện) có thể dẫn đến vướng mắc trong quá trình thực hiện chính sách, đây là trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn nhằm tránh gián đoạn trong quá trình thực hiện chính sách sắp tới. Do đó, việc tham mưu xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND thuộc trường hợp được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Về thẩm quyền: theo điểm đ khoản 2 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì Thường trực HĐND tỉnh có thẩm quyền quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND nhằm đảm bảo cho việc thực hiện chính sách theo Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND không bị gián đoạn khi thực hiện Nghị quyết trong điều kiện tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp.

2. Quan điểm

- Nghị quyết bám sát quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 và quy định pháp luật có liên quan, phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương về việc sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; công khai, minh bạch, dân chủ, khách quan trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

- Bảo đảm chất lượng, kịp thời để việc triển khai thực hiện chính sách trong năm 2025 (năm cuối cùng thực hiện chính sách theo Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND) không bị gián đoạn khi thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp.

III. TÊN, HÌNH THỨC, CƠ QUAN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Tên Nghị quyết: Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh về một số chính sách phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025.

2. Hình thức ban hành: Nghị quyết.

3. Cơ quan ban hành: Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi, bổ sung một số điều khoản của Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh theo hướng chuyển nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp huyện trong thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển cụm công nghiệp và chính sách khuyến công theo Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND cho Ủy ban nhân dân cấp xã và chuyển nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp huyện tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND cho Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Tiếp tục sử dụng nguồn kinh phí đã bố trí trong dự toán chi ngân sách năm 2025 thực hiện Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND (đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 265/NQ-HĐND ngày 24/7/2025 phân bổ, giao và điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025 sau khi sắp xếp bộ máy hành chính).

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở: Công Thương, Tài chính, Tư pháp, Nội vụ;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT, KT₁.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà