

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của các chương trình mục tiêu quốc gia chưa giải ngân hết trong năm 2023 đã được chuyển nguồn sang năm 2024 theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15; sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; xét đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 3526/STC-NSHX ngày 12/8/2024; kết luận Phiên họp UBND tỉnh ngày 20/8/2024 (Thông báo số 391/TB-UBND ngày 20/8/2024 của UBND tỉnh), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh dự toán chưa giải ngân hết trong năm 2023 đã được chuyển nguồn sang năm 2024 của các Chương trình mục tiêu quốc gia theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15; sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh, với các nội dung như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (MTQG); Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP;

Căn cứ các Nghị quyết của Quốc hội: số 111/2024/QH15 ngày 18/1/2024 về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình MTQG; số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024; số 108/2023/QH15 ngày 29/11/2023 về giám sát chuyên đề “Việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của Quốc hội về các Chương trình MTQG về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030”;

Căn cứ các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 phê duyệt Chương trình MTQG Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021

đến năm 2025; số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 phê duyệt Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 phê duyệt Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ các Nghị quyết của HĐND tỉnh: số 85/HĐND ngày 25/8/2022 về phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh năm 2022 thực hiện các chương trình MTQG (số 85/NQ-HĐND); số 110/NQ-HĐND ngày 06/6/2023 về phân bổ vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh năm 2023 thực hiện các Chương trình MTQG, điều chỉnh kế hoạch vốn nông thôn mới năm 2022 (số 110/NQ-HĐND);

Căn cứ Quyết định số 42/2022/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh ban hành quy định về phân cấp quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Kinh phí chi thường xuyên các chương trình MTQG chi tiết đến các dự án thành phần cho các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện từ năm 2022, 2023 đã được HĐND tỉnh phân bổ tại các Nghị quyết số: 85/NQ-HĐND, 110/NQ-HĐND.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15:

“a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 (chi thường xuyên) và dự toán ngân sách nhà nước chưa giải ngân hết trong năm 2023 (bao gồm chi đầu tư, chi thường xuyên) của các chương trình mục tiêu quốc gia đã được chuyển sang năm 2024 theo quy định của Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2023 và Nghị quyết số 108/2023/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2023 của Quốc hội;

.....

c) Nguyên tắc điều chỉnh:

c1. Việc điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước từ dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện để giải ngân kinh phí theo quy định hoặc có tỷ lệ giải ngân thấp để bổ sung dự toán thực hiện cho các dự án thành phần khác trong cùng chương trình mục tiêu quốc gia phải bảo đảm không vượt quá tổng dự toán ngân sách nhà nước và không thay đổi cơ cấu chi đầu tư, chi thường xuyên của từng chương trình mục tiêu quốc gia đã được cấp có thẩm quyền giao;”

Thực hiện các quy định hiện hành, các cơ quan thường trực Chương trình MTQG của tỉnh (Văn phòng UBND tỉnh - cơ quan thường trực Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn - cơ quan thường trực Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội - cơ quan thường trực Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững) đã phối hợp với các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã tiến hành rà soát nguồn kinh phí chi thường

xuyên giao năm 2022, 2023 chưa giải ngân hết của các đơn vị, địa phương. Qua rà soát cho thấy, nguồn kinh phí chi thường xuyên của một số dự án thành phần còn dư kinh phí (*do không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện để giải ngân kinh phí theo quy định hoặc có tỷ lệ giải ngân thấp*) và các đơn vị, địa phương có nhu cầu điều chỉnh sang các dự án thành phần khác có khả năng thực hiện trong cùng một Chương trình MTQG.

Mặt khác, một số nội dung đã phân bổ tại Phụ lục số 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh hiện không còn phù hợp với quy định hiện hành và tình hình thực tế nên các địa phương khó khăn trong quá trình thực hiện và giải ngân nguồn kinh phí.

Do vậy, để các đơn vị, địa phương nâng cao tỷ lệ giải ngân, phát huy được hiệu quả sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp các Chương trình MTQG, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của các Chương trình MTQG chưa giải ngân hết trong năm 2023 đã được chuyển nguồn sang năm 2024 theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15; sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục số 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được xây dựng nhằm điều chỉnh dự toán chi thường xuyên từ dự án thành phần năm 2022, năm 2023 chưa giải ngân hết đã chuyển sang năm 2024 dự kiến không thực hiện được sang các dự án thành phần có khả năng thực hiện trong năm 2024 thuộc các Chương trình MTQG; sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục số 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị quyết số 111/2024/QH15 và phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương liên quan soát xét, tổng hợp điều chỉnh dự toán chưa giải ngân hết trong năm 2023 đã được chuyển nguồn sang năm 2024 của các Chương trình MTQG theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15; sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục số 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh; báo cáo UBND tỉnh đề trình HĐND tỉnh quyết định vào kỳ họp chuyên đề (dự kiến tháng /2024). UBND tỉnh đã họp thông qua dự thảo Nghị quyết theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều

Điều 1. Điều chỉnh điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của các Chương trình mục tiêu quốc gia chưa giải ngân hết trong năm 2023 đã được chuyển nguồn sang năm 2024 theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15.

Điều 2. Sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục số 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Điều chỉnh dự toán

a. Nguyên tắc điều chỉnh

Việc điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước từ dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ hoặc không đủ điều kiện để giải ngân kinh phí theo quy định hoặc có tỷ lệ giải ngân thấp để bổ sung dự toán thực hiện cho các dự án thành phần khác trong cùng chương trình mục tiêu quốc gia phải bảo đảm không vượt quá tổng dự toán ngân sách nhà nước và không thay đổi cơ cấu chi đầu tư, chi thường xuyên của từng chương trình mục tiêu quốc gia đã được cấp có thẩm quyền giao.

b. Kinh phí điều chỉnh

Tổng kinh phí thực hiện các Chương trình MTQG đề nghị điều chỉnh là **13.377,593 triệu đồng**. Trong đó:

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 40,8 triệu đồng (Ngân sách trung ương).

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 5.714,713 triệu đồng (Ngân sách trung ương).

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 7.622,08 triệu đồng (Ngân sách Trung ương: 7.172,080 triệu đồng, ngân sách tỉnh: 450 triệu đồng).

(Chi tiết có Phụ lục kèm theo)

2.2. Sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục số 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh

- Sửa đổi nội dung tại gạch đầu dòng thứ 2 mục VII Phụ lục số 3: từ “Hỗ trợ xây dựng mô hình xử lý nước thải sinh hoạt hộ gia đình áp dụng công nghệ sinh thái (thiết bị bằng vật liệu Composite... có sử dụng chế phẩm sinh học) tại các xã chưa đạt chuẩn, xã phấn đấu xây dựng xã nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu” thành “*Hỗ trợ xây dựng mô hình xử lý nước thải sinh hoạt hộ gia đình tại các xã*”.

- Sửa đổi nội dung tại gạch đầu dòng thứ 3 mục VII Phụ lục số 3: từ “Hỗ trợ xử lý rác thải sinh hoạt bằng chế phẩm sinh học tạo phân hữu cơ vi sinh điểm tập trung ” thành: “*Hỗ trợ xử lý rác thải sinh hoạt bằng chế phẩm sinh học tạo phân hữu cơ tại hộ gia đình*”.

Với nội dung trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết điều chỉnh dự toán chi thường xuyên của các chương trình mục tiêu

quốc gia chưa giải ngân hết trong năm 2023 đã được chuyển nguồn sang năm 2024 theo quy định tại Nghị quyết số 111/2024/QH15; sửa đổi một số nội dung tại Phụ lục số 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 85/NQ-HĐND ngày 25/8/2022 của HĐND tỉnh để các đơn vị, địa phương triển khai, thực hiện./.

(có dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh gửi kèm theo).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. Tỉnh ủy; TTr HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, KH&ĐT, NN&PTNT, LĐT&XH;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà