|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 573/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 05 tháng 12 năm 2020* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết**

**quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 460/TTr-UBND ngày 03/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh như sau:

**1.** **Căn cứ pháp lý và thẩm quyền**

Trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh đã đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Theo đó, Chủ đầu tư các dự án đã lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; trên cơ sở đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chấp thuận Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

Đây là các dự án nhóm B, C sử dụng vốn đầu tư công do tỉnh quản lý, theo quy định tại Khoản 2 Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019[[1]](#footnote-1) thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tuy vậy, hồ sơ, thời gian để Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trường đầu tư chưa đảm bảo đúng quy định tại Điều 10 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020[[2]](#footnote-2).

**2. Về nội dung của chủ trương đầu tư các dự án**

***a) Sự cần thiết đầu tư, các điều kiện để thực hiện đầu tư, đánh giá về sự phù hợp với quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch, kế hoạch đầu tư***

Nhìn chung các công trình, dự án Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư lần này đều có tính cấp bách cần thiết, hiện trạng xuống cấp ảnh hưởng đến đời sống, sinh hoạt của nhân dân. Đây là các chương trình, dự án mang tính chiến lược làm động lực phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng của tỉnh phần đa đã được Thường trực Tỉnh ủy họp, bàn, cho ý kiến, thông báo kết luận và Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đưa vào đầu tư trong giai đoạn 2021-2025 tại các Nghị quyết số 228/NQ-HĐND và Nghị quyết số 229/NQ-HĐND ngày 14/9/2020.

Các công trình, dự án phù hợp với mục tiêu chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch; đã được các cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và chủ đầu tư tiếp thu hoàn thiện.

***b) Ban Kinh tế ngân sách thống nhất về mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn, tiến độ và các nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án nêu trên, đồng thời có ý kiến như sau:***

Thống nhất với các thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công B, C của cơ quan chuyên môn theo phân công của Ủy ban nhân dân tỉnh; Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục hoàn thiện chủ trương đầu tư theo ý kiến thẩm định trước khi Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định;

Do kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 chưa trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các dự án cụ thể; do đó, sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư; đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Việc lựa chọn chủ đầu tư phải phù hợp với quy định Luật Xây dựng, Luật Đầu tư công, quy định của tỉnh về quản lý, thực hiện dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh, đảm bảo việc triển khai thực hiện dự án một cách chuyên nghiệp, hiệu quả, đồng bộ, thống nhất; đồng thời gắn trách nhiệm của chủ đầu tư từ khâu bồi thường, GPMB đến quản lý điều hành, khai thác, vận hành dự án.

*Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:*

- Về tổng nguồn vốn Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư lần này là 4.058,734 tỷ đồng, trong đó Ngân sách tỉnh 386 tỷ đồng, ngân sách Trung ương và các nguồn hợp pháp khác do chủ đầu tư huy động 3.672,734 tỷ đồng. Ban Kinh tế ngân sách nhận thấy nguồn vốn của Trung ương và chủ đầu tư huy đông để thực hiện trong giai đoạn 2021-2025 là lớn, trong khi chưa có thông báo của Trung ương về kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025. Mặt khác chủ trương đầu tư cũng cần quyết định rõ các loại vốn, việc ghi chủ đầu tư huy động từ các nguồn vốn hợp pháp khác là chưa đúng quy định về đầu tư.

- Đối với các dự án sử dụng ngân sách Trung ương: Hiện tại, số liệu về tổng nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương mới chỉ là dự báo nên chưa có cơ sở xác định chính xác khả năng cân đối vốn của dự án. Vì vậy, sau khi được có thông báo số vốn kế hoạch Trung ương giai đoạn 2021-2020 cần ưu tiên để thực hiện các dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư.

- Đối với các dự án sử dụng ngân sách địa phương: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh bám sát nguyên tắc, tiêu chí phân bổ nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 tỉnh Hà Tĩnh để bố trí.

- Bên cạnh đó, trong quá trình triển khai dự án (khi đủ điều kiện), chủ đầu tư cần chủ động tranh thủ, huy động các nguồn vốn hợp pháp khác (nếu có và đảm bảo tiêu chí) để bố trí cho dự án đảm bảo việc triển khai theo đúng kế hoạch; căn cứ nguồn vốn được bố trí, lựa chọn phương án triển khai phù hợp, tuyệt đối không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

Trước khi thực hiện quyết định đầu tư các công trình, dự án đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tổ chức rà soát quy mô đầu tư, phương án thiết kế phù hợp, tiết kiệm, hiệu quả.

Đối với các dự án thuộc đối tượng lập kế hoạch bảo vệ môi trường, đề nghị sau khi được quyết định chủ trương đầu tư, Chủ đầu tư lập Kế hoạch Bảo vệ môi trường theo đúng nội dung quy định tại Khoản 11 Điều 1 Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 trình cấp có thẩm quyền xác nhận.

Chỉ đạo Chủ đầu tư phối hợp với Sở Tài nguyên&Môi trường, Sở Nông nghiệp&Nông thôn và các địa phương rà soát việc sử dung đất, ảnh hưởng đến diện tích rừng để có kế hoạch trình Hồi đồng nhân dân tỉnh quyết định thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất, sử dụng rừng theo đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc về việc quyết định chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh; Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 18;- Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UĐND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ3(150b). Gửi: Văn bản giấy và điện tử. | **TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  *(Đã ký)*  **Trần Viết Hậu** |

1. Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm mục tiêu, phạm vi, quy mô, tổng vốn đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian, tiến độ, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, cơ chế và giải pháp, chính sách thực hiện [↑](#footnote-ref-1)
2. Hồ sơ, tài liệu đến ngày 01/12/2020 Hội đồng nhân dân tỉnh vẫn chưa nhận được (theo quy định phải có 5 bộ và thời gian trước kỳ họp đối với nhóm A 15 ngày, nhóm B không quá 10 ngày) [↑](#footnote-ref-2)