

## BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết  
điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương  
giai đoạn 2021-2025 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025**  
(Trình Kỳ họp thứ 23, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 557/TTr-UBND ngày 21/11/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn (Sau đây gọi tắt là: KHĐTCTH) vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025 như sau:

### 1. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 06/11/2021, trong quá trình thực hiện khi phát sinh nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi Hội đồng nhân dân tỉnh đã kịp thời bổ sung nguồn vốn, điều chỉnh KHĐTCTH<sup>1</sup> để đảm bảo phát huy hiệu quả nguồn vốn.

Theo dự kiến thu ngân sách năm 2025: Tiền thu từ sử dụng đất 2.000 tỷ đồng và thu từ xổ số kiến thiết 19 tỷ đồng. Theo đó, tổng nguồn thu từ tiền sử dụng đất và xổ số kiến thiết giai đoạn 2021-2025 là 9.172 tỷ đồng, tăng 1.119 tỷ đồng so với kế hoạch trung hạn đã được HĐND tỉnh thông qua. Trong đó: Nguồn thu tiền sử dụng đất tăng 1.100 tỷ đồng (ngân sách tỉnh hưởng 127,444 tỷ đồng và ngân sách huyện, xã hưởng 991,556 tỷ đồng); Nguồn thu tiền xổ số kiến thiết tăng 19 tỷ đồng (ngân sách tỉnh hưởng).

Bên cạnh đó, nhu cầu sử dụng và khả năng triển khai thực hiện giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương có sự thay đổi nên việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn

<sup>1</sup> Nghị quyết số 130/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; số 167/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 về việc quyết định chủ trương đầu tư, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024; số 169/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024; số 193/NQ-HĐND ngày 30/9/2024 bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024;

cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025, đồng thời phân bổ kế hoạch vốn năm 2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền quy định tại khoản 7<sup>2</sup> Điều 67 và khoản 1<sup>3</sup>, khoản 2<sup>4</sup> Điều 63 Luật Đầu tư công 2019.

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết cơ bản đã có đầy đủ hồ sơ thủ tục, căn cứ pháp lý liên quan<sup>5</sup>, bám sát quy định của pháp luật hiện hành về đầu tư công và được Thường trực Tỉnh ủy<sup>6</sup>, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh<sup>7</sup> thống nhất.

Tuy nhiên, đến nay kế hoạch đầu tư công năm 2025 mới chỉ dựa trên số dự kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư<sup>8</sup> mà chưa được Thủ tướng Chính phủ giao là chưa đảm bảo cơ sở pháp lý.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

*2.1. Về phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025*

### *a) Trình tự lập, hồ sơ, tài liệu báo cáo*

Theo quy định tại Điều 49 Luật Đầu tư công năm 2019, trình tự lập và báo cáo của UBND tỉnh còn thiếu thông tin về tình hình triển khai và kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn trong giai đoạn (2021-2024) từ nguồn vốn ngân sách địa phương. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo rõ để Hội đồng nhân dân tỉnh có căn cứ thảo luận, biểu quyết.

### *b) Về khả năng cân đối nguồn vốn:*

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy quá trình điều hành ngân sách nhà nước những năm qua đều có nguồn tăng thu, tiết kiệm chi. Đây là thời điểm cuối năm 2024, thời gian tới (Quý I năm 2025) sẽ xác định được nguồn; do đó việc

---

<sup>2</sup> Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây:

- a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;
- b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;
- c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hàng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

<sup>3</sup> Trước ngày 05 tháng 12 hằng năm, Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp kế hoạch đầu tư công năm sau, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án.

<sup>4</sup> Trước ngày 10 tháng 12 hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án.

<sup>5</sup> Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các Văn bản hướng dẫn thực hiện và các Nghị quyết: số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020, số 68/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 tỉnh Hà Tĩnh...

<sup>6</sup> Thông báo số 1178-TB/TU ngày 18/11/2024 về kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc họp giao ban ngày 18/11/2024.

<sup>7</sup> Thông báo số 168-KL/TU ngày 20/11/2024 về kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh tại Hội nghị ngày 19/11/2024.

<sup>8</sup> Văn bản của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: số 8222/BKHĐT-TH ngày 08 tháng 10 năm 2024 về dự kiến kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách Nhà nước năm 2025; số 8600/BKHĐT-TH ngày 18 tháng 10 năm 2024 về dự kiến kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2025 các chương trình mục tiêu quốc gia.

điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 cần xem xét, tính toán dự kiến nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2024 để có phương án tổng thể, hạn chế điều chỉnh nhiều lần.

Nguồn lực dự kiến bổ sung là 1.149 tỷ đồng (tiền sử dụng đất tăng 1.100 tỷ đồng, tiền xổ số kiến thiết tăng 19 tỷ đồng, 30 tỷ đồng từ nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025) phù hợp với phương án phân bổ, điều chỉnh.

*c) Phương án phân bổ:*

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với phương án đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình số 557/TTr-UBND ngày 21/11/2024, cụ thể như sau:

*Nguồn thu từ tiền sử dụng đất:* Bổ sung nguồn vốn vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021- 2025 nguồn thu tiền sử dụng đất với tổng số vốn 1.100 tỷ đồng:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn trung hạn của 03 nhiệm vụ, dự án<sup>9</sup> với tổng số vốn 128,3 tỷ đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn trung hạn cho cho 06 nhiệm vụ, dự án<sup>10</sup> với tổng số vốn 1.228,3 tỷ đồng<sup>11</sup>.

*Nguồn thu xổ số kiến thiết:* Bổ sung nguồn vốn vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021- 2025 nguồn thu xổ số kiến thiết với tổng số vốn 19 tỷ đồng để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới<sup>12</sup>.

*Các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025:* Bổ sung nguồn vốn vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021- 2025 từ các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 với tổng số vốn 30 tỷ đồng cho 01 dự án<sup>13</sup> và bổ sung vốn điều lệ cho 03 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách<sup>14</sup>.

<sup>9</sup> (1) Dự kiến hoàn trả chi phí đầu tư theo đề án phát triển quỹ đất giảm 122,3 tỷ đồng; (2) Vốn chuẩn bị đầu tư Dự án mở rộng Bệnh viện Đa khoa tỉnh giảm 5,0 tỷ đồng; (3). Vốn chuẩn bị đầu tư dự án “Tăng cường cung cấp dịch vụ chăm sóc người cao tuổi chất lượng cao” giảm 1,0 tỷ đồng.

<sup>10</sup> (1). Phân vốn đầu tư ngân sách huyện, xã hưởng: 991,556 tỷ đồng (2). Bổ sung vốn điều lệ Quỹ phát triển đất: 50 tỷ đồng, (3). Thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: 44,483 tỷ đồng. (4). Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 50 tỷ đồng và phân bổ để hỗ trợ các huyện chưa đạt chuẩn, huyện đăng ký đạt chuẩn NTM nâng cao (Hương Khê, Thạch Hà, Can Lộc, Đức Thọ, Nghi Xuân) mỗi huyện 10 tỷ đồng, (5). Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 3,5 tỷ đồng, (6). Bổ trí thu hồi vốn ứng trước ngân sách địa phương: 88,761 tỷ đồng.

<sup>11</sup> Tương ứng nguồn vốn điều chỉnh giảm 128,3 tỷ đồng và phần vốn bổ sung so với dự kiến đầu kỳ 1.100 tỷ đồng

<sup>12</sup> Huyện Nghi Xuân 9 tỷ đồng; Huyện Hương Khê 10 tỷ đồng.

<sup>13</sup> Trụ sở làm việc Công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê 18 tỷ đồng

<sup>14</sup> Quỹ Bảo vệ Môi trường 5 tỷ đồng; Quỹ Hỗ trợ nông dân 2 tỷ đồng; Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã 5 tỷ đồng

## 2.2. Về phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025:

### a) Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc tổ chức, chỉ đạo, đôn đốc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024; ban hành nhiều văn bản và thành lập 03 Tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công để triển khai kiểm tra, rà soát, kịp thời xử lý những tồn tại, khó khăn, vướng mắc, điểm nghẽn liên quan đến triển khai, giải ngân và quản lý chất lượng công trình đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh. Ban thống nhất với 05 nhóm khó khăn, vướng mắc Ủy ban nhân dân tỉnh nêu tại Tờ trình số 557/TTr-UBND ngày 21/11/2024, đồng thời đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Tập trung chỉ đạo đối với 39 dự án với tổng kế hoạch 121,6 tỷ đồng nhưng tính đến ngày 28/11/2024 chưa giải ngân (tỷ lệ giải ngân 0%).

- Soát xét để có kế hoạch bố trí thu hồi vốn ứng trước các cấp ngân sách đầu năm chưa thu hồi (1.003 tỷ đồng).

- Cần phải có giải pháp mạnh để xử lý dư tạm ứng (Tính đến ngày 28/11/2024 toàn tỉnh còn 2.367 tỷ đồng dư tạm ứng, trong đó số dư ứng quá hạn 72.647 triệu đồng thuộc 67 dự án của 23 chủ đầu tư).

### b) Về Dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với mục tiêu, định hướng đầu tư công và Dự kiến khả năng nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2025 theo Tờ trình số 557/TTr-UBND ngày 21/11/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Về phương án phân bổ, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Rà soát vốn ứng trước ngân sách thuộc nhiệm vụ chi của cấp tỉnh trong tổng số vốn chưa thu hồi (1.003 tỷ đồng) để bố trí đảm bảo nguyên tắc tiêu chí theo quy định.

- Đối với nguồn vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu Quốc gia, đề nghị phân bổ chi tiết nguồn chi đầu tư phát triển (211.725 triệu đồng).

- Đối với việc phân bổ 642,020 tỷ đồng bổ sung có mục tiêu cho cấp huyện: Căn cứ Nghị quyết số 1283/NQ-UBTVQH15 ngày 14 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023 – 2025 để phân bổ cho các đơn vị hành chính cấp huyện đảm bảo quy định.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai

đoạn 2021-2025 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 23;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ<sub>1</sub>.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thúy Nga**