|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 429 /TTr-UBND | *Hà Tĩnh, ngày 26 tháng 11 năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị ban hành “Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện chính**

**sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi; người thuộc hộ gia đình**

**làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình; người thuộc hộ**

**cận nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện Kế hoạch số 481/KH-HĐND ngày 06/11/2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị Kỳ họp thứ 18 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành *“Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi; người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình; người thuộc hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”* với các nội dung cơ bản như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 22/11/2012 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế giai đoạn 2012-2020; Chỉ thị số 29-CT/TU ngày 20/9/2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế giai đoạn 2012-2020; HĐND tỉnh Hà Tĩnh đã ban hành Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 15/7/2017 về quy định mức hỗ trợ đóng Bảo hiểm y tế cho người cao tuổi và người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2017-2020 và Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 về việc phê duyệt đề án giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2020, trong đó có chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ cận nghèo.

Từ năm 2017 đến năm 2020 đã có 1.150.863 lượt đối tượng được hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế, với tổng kinh phí thực hiện 200.798 triệu đồng (năm 2017: 33.398 triệu đồng, năm 2018: 45.934 triệu đồng, năm 2019: 61.968 triệu đồng, năm 2020: 59.498 triệu đồng). Trong đó: Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho 969.772 lượt đối tượng, kinh phí thực hiện: 161.194 triệu đồng; Nghị quyết số 35/NQ-HĐND hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho 181.091 lượt đối tượng, kinh phí thực hiện: 39.604 triệu đồng.

Với các chính sách hỗ trợ của tỉnh đã góp phần tăng nhanh đối tượng tham gia BHYT, tăng diện bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân từ 82,28% năm 2016 (tương đương với 1.042.226 người) lên 86% năm 2020 (tương đương với 1.101.551 người). Đây là, điều kiện quan trọng để nâng cao chất lượng chăm sóc sức khỏe nhân dân, đảm bảo thực hiện tốt các mục tiêu an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Mặc dù đạt được kết quả tích cực trên đây, song so với bình quân chung cả nước thì tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế tỉnh Hà Tĩnh còn thấp hơn 4% (tương đương với 188.712 người chưa có thẻ bảo hiểm y tế, chiếm 14% dân số của tỉnh). Ngoài ra, dự báo những năm tới việc thực hiện tăng mục tiêu bao phủ thẻ bảo hiểm y tế toàn dân tiếp tục gặp những khó khăn sau đây:

- Số đối tượng thuộc xã đặc biệt khó khăn ven biển và thôn xóm đặc biệt khó khăn miền núi sẽ không được hưởng thụ các chính sách hỗ trợ của nhà nước về mua thẻ bảo hiểm y tế trong năm 2021 là 36.000 người. Lý do: Các xã đặc biệt khó khăn ven biển được công nhận xã đạt chuẩn nông thôn mới.

- Số đối tượng là người cao tuổi (từ 70 đến dưới 80 tuổi) và các thành viên thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình nếu không được tiếp tục được hưởng chính sách hỗ trợ về mua Thẻ bảo hiểm y tế (do Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND hết hiệu lực) tính đến cuối năm 2020 là 269.154 người. Dự báo, nếu ngân sách tỉnh không tiếp tục hỗ trợ các đối tượng mua Thẻ bảo hiểm y tế thì sẽ có khoảng từ 40% đến 50% người cao tuổi và các thành viên thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình sẽ không tham gia bảo hiểm y tế (khoảng 109.000-135.000 người).

- Số đối tượng thuộc hộ cận nghèo không tiếp tục hưởng chính sách hỗ trợ bảo hiểm y tế từ ngân sách tỉnh là 46.000 người, dự kiến có khoảng 50% số đối tượng thuộc hộ cận nghèo sẽ không tham gia bảo hiểm y tế khi chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết số 35/NQ-HĐND hết hiệu lực thi hành vào ngày 31/12/2020.

Như vậy, chỉ tính riêng 03 nhóm đối tượng nêu trên không tham gia bảo hiểm y tế, thì tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế trong năm 2021 sẽ giảm từ 13% đến 15% (tương đương với giảm 171.000 - 197.000 người không tham gia bảo hiểm y tế trong năm 2021). Theo đó, tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân dự kiến giảm xuống còn 75-77% nếu không tiếp tục có các chính chính sách hỗ trợ của tỉnh.

Để hoàn thành mục tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX. các chỉ thị, nghị quyết của Tỉnh ủy và phấn đấu đến năm 2025 tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế của Hà Tĩnh đạt trên 95% thì việc ban hành *“Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi; người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình; người thuộc hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”* là hết sức cần thiết. Nhằm giữ vững số người đã tham gia bảo hiểm y tế (90% tính đến năm 2020) và vận động tăng thêm bình quân mỗi năm 1% dân số tham gia bảo hiểm y tế trong những năm tiếp theo, góp phần thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Hỗ trợ và tạo điều kiện cho người cao tuổi chưa được hỗ trợ các chính sách của nhà nước và người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình được tiếp cận với chính sách an sinh xã hội, góp phần thực hiện có hiệu quả chính sách bảo hiểm y tế trên địa bàn toàn tỉnh, phấn đấu đến năm 2025 tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế đạt trên 95% theo Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đã đề ra.

**2. Quan điểm**

Thể chế hóa các quy định của pháp luật trong việc thực hiện các chính sách BHYT phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương nhằm khuyến khích và hỗ trợ các đối tượng thuộc nhóm yếu thế trong xã hội được tiếp cận với chính sách an sinh xã hội của nhà nước, nhằm giảm thiểu khó khăn cho bản thân và gia đình các đối tượng khi ốm đau, bệnh tật.

**III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Nghị quyết gồm có 03 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Thời gian hỗ trợ và kinh phí thực hiện

Điều 3. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết**

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định việc tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi; người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình được quy định tại Điều 1, Điều 2 của Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 15/7/2017 của HĐND tỉnh và người thuộc hộ cận nghèo được quy định tại Điểm h, Khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh.

2.2. Đối tượng áp dụng

- Người cao tuổi (từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi) chưa có thẻ bảo hiểm y tế;

- Người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống  
trung bình theo quy định của Chính phủ và chưa có thẻ bảo hiểm y tế;

- Người thuộc hộ cận nghèo theo quy định của Chính phủ và chưa có thẻ bảo hiểm y tế.

2.3. Mức hỗ trợ:

- Người cao tuổi (từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi) chưa có thẻ bảo hiểm y tế: Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế (Áp dụng theo Khoản 1, Điều 2 của Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 15/7/2017 của HĐND tỉnh Hà Tĩnh).

- Người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư và diêm nghiệp có mức sống trung bình: Hỗ trợ thêm 20% mức đóng bảo hiểm y tế, ngoài 30% mức đóng bảo hiểm y tế do ngân sách nhà nước hỗ trợ (Áp dụng theo Khoản 1, Điều 2 của Nghị quyết số 55/2017/NQ-HĐND ngày 15/7/2017 của HĐND tỉnh Hà Tĩnh).

- Người thuộc hộ cận nghèo: Hỗ trợ thêm 30% mức đóng bảo hiểm y tế, ngoài 70% mức đóng bảo hiểm y tế do ngân sách nhà nước hỗ trợ (Áp dụng theo Điểm h, Khoản 2 Điều 1 của Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 của HĐND tỉnh Hà Tĩnh).

**IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN**

1. Tổng số đối tượng được hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế giai đoạn 2021 -2025: 1.731.880 lượt đối tượng.

2. Tổng kinh phí ngân sách tỉnh chi hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế giai đoạn 2021-2025: 327.006 triệu đồng. Trong đó:

- Người cao tuổi được hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế: 44.080 lượt đối tượng; kinh phí thực hiện: 35.467 triệu đồng (bình quân mỗi năm 7.100 triệu đồng).

- Người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình được đóng bảo hiểm y tế: 1.440.000 lượt đối tượng; kinh phí thực hiện: 231.725 triệu đồng (bình quân mỗi năm: 46.345 triệu đồng).

- Số đối tượng là người thuộc hộ cận nghèo được hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế: 247.800 lượt đối tượng; tổng kinh phí thực hiện: 59.814 triệu đồng (bình quân mỗi năm ngân sách tỉnh hỗ trợ 12 tỷ đồng).

3. Kinh phí thực hiện qua các năm

- Năm 2021: 315.300 người, kinh phí hỗ trợ: 60.031 triệu đồng.

- Năm 2022: 338.920 người, kinh phí hỗ trợ: 64.593 triệu đồng.

- Năm 2023: 349.530 người, kinh phí hỗ trợ: 66.090 triệu đồng.

- Năm 2024: 359.430 người, kinh phí hỗ trợ: 67.490 triệu đồng.

- Năm 2025: 368.700 người, kinh phí hỗ trợ: 68.801 triệu đồng.

4. Nguồn kinh phí thực hiện: Bố trí từ nguồn ngân sách tỉnh giao trong dự toán ngân sách địa phương hàng năm.

*(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua *“Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người cao tuổi và người thuộc hộ gia đình làm nông, lâm, ngư, diêm nghiệp có mức sống trung bình; người thuộc hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”*tại Kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh Hà Tĩnh Khóa XVII./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các Ban HĐND tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Các Sở: Tư pháp, LĐ-TBXH, Tài chính, Y tế;  - Bảo hiểm xã hội tỉnh;  - Chánh VP, PVP Trần Tuấn Nghĩa;  - Trung tâm TT-CB-TH;  - Lưu: VT, VX1. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Đặng Quốc Vinh** |