|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 115/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 22 tháng 3 năm 2020* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư và bổ sung danh mục dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 22 tháng 3 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư và bổ sung danh mục dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 như sau:

**1.** **Căn cứ pháp lý và thẩm quyền**

Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công cơ bản đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019. Theo đó, Chủ đầu tư các dự án đã lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, tổ chức thẩm định nội bộ; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; trên cơ sở đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công.

Đây là các dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn đầu tư công do tỉnh quản lý, theo quy định tại Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư là đúng thẩm quyền.

**2. Về nội dung của Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án**

**a) *Sự cần thiết của dự án để thực hiện các mục tiêu chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch***

*Dự án Xử lý cấp bách đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà:* Đây là tuyến đê gồm nhiều đoạn, trong đó có đoạn đã đầu tư nhưng đã xuống cấp, mái đê bị sạt lở, có đoạn chưa được đầu tư xây dựng... không đáp ứng nhiệm vụ phòng chống bão lũ, bảo vệ an toàn cho tính mạng, tài sản của người dân và cứu nạn cứu hộ; mặt khác, đầu tư đoạn tuyến này ngoài việc khép kín các tuyến đê trên địa bàn huyện Lộc Hà còn phục vụ phát triển kinh tế xã hội của huyện nói riêng của tỉnh nói chung. Đồng thời, theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh việc xây dựng tuyến đê không ảnh hưởng đến quy hoạch khác.

*Dự án Xử lý sạt lở bờ sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Lộc Yên và Dự án Xử lý sạt lở bờ sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Hương Trạch, Hương Đô, huyện Hương Khê:* Đoạn bờ sông qua xã Lộc Yên,Hương Trạch, Hương Đô,huyện Hương Khê liên tục sạt lở trong mùa mưa bão; làm cho tuyến đường chính trong thôn bị chia cắt, các công trình hạ tầng bị uy hiếp nghiêm trọng, ảnh hưởng đến sản xuất và đời sống của nhân dân. Để bảo vệ tính mạng, tài sản của nhân dân trên địa bàn 3 xã trước mắt và lâu dài, nhằm ổn định đời sống nhân dân, yên tâm phát triển sản xuất, cải thiện cơ sở hạ tầng, kết nối giao thông giữa các thôn trong xã rất cần đầu tư xây dựng các tuyến kè bảo vệ bờ sông Ngàn Sâu đoạn qua 03 xã trên.

*Dự án Đường giao thông nội vùng và hệ thống cấp nước sinh hoạt tại khu tái định cư vùng thiên tai tại xã Hà Linh:* Khu tái định cư tại xã Hà Linh được hình thành từ việc di dời nhiều hộ dân dọc sông Ngàn Sâu lên sinh sống; hiện khu tái định cư có khoảng 41 hộ, 164 nhân khẩu đang sinh sống ổn định. Mặc dù việc hình thành khu tái định cư đã lâu nhưng cơ sở hạ tầng của khu vực này còn nhiều khó khăn, nhất là các tuyến đường kết nối giao thông và hệ thống cấp nước sạch; gây nhiều khó khăn cho người dân trong vùng ổn định cuộc sống, phát triển kinh tế - xã hội. Vì vậy, việc đầu tư dự án là cần thiết.

*Dự án Xử lý cấp bách đê Tân Long đoạn từ K0 đến K3+00, huyện Hương Sơn:* Tuyến đê Tân Long đoạn từ K0 đến K3+00, huyện Hương Sơn bị hư hỏng, xuống cấp nghiêm trọng; nguy cơ ảnh hưởng an toàn tuyến đê, tính mạng, tài sản của người dân cũng như các công trình hạ tầng vùng sau đê. Vì vậy, việc đầu tư sửa chữa, nâng cấp công trình nhằm khép kín, hoàn thiện hệ thống đê Tân Long, phục vụ công tác phòng, chống lụt, bão; bảo vệ an toàn về người và tài sản cho nhân dân; cải thiện môi trường sinh thái cho khu vực cũng như tăng cường khả năng ứng phó hiệu quả đối với các vấn đề thiên tai trong tương lai, tạo điều kiện ổn định và phát triển kinh tế - xã hội vùng dự án là cần thiết và cấp bách.

*Dự án Xử lý sạt lở bờ sông Ngàn Phố, huyện Hương Sơn:* Sông Ngàn Phố đoạn qua các xã Tân Mỹ Hà, Sơn Long, An Hoà Thịnh, Sơn Trung, Quang Diệm, huyện Hương Sơn nhiều đoạn bị sạt lở làm giảm diện tích đất sản xuất, thiệt hại hoa màu, tài sản, vật chất và gây mất ổn định đối với đời sống của Nhân dân sinh sống hai bên bờ sông. Nhằm khắc phục khẩn cấp tình trạng sạt lở bờ sông hiện trạng; đảm bảo an toàn tính mạng, bảo vệ hoa màu, đất đai sản xuất nông nghiệp và tài sản của người dân trong phạm vi dự án, việc đầu tư dự án Xử lý sạt lở bờ sông Ngàn Phố, huyện Hương Sơn là cần thiết, phù hợp với điều kiện thực tế.

*Dự án Xử lý cấp bách đê Hửu Phủ, đoạn từ K10+00 đến K15+315:* Tuyến đê Hữu Phủ, huyện Thạch Hà đoạn từ K10+00-K15+315bị hư hỏng, xuống cấp; ảnh hưởng đến an toàn tuyến đê, tính mạng, tài sản của người dân cũng như các công trình hạ tầng vùng sau đê. Vì vậy, cần sửa chữa, nâng cấp đoạn đê Hữu Phủ đoạn K10+00-K15+315 nhằm tạo tuyến đê khép kín để chống lũ, bảo vệ trực tiếp người dân cho các xã: Thạch Khê, Thạch Đỉnh và vùng phụ cận; khu nuôi trồng thủy sản và cơ sở hạ tầng trong vùng; tạo hành lang giao thông nối liền tuyến đường Tỉnh lộ 550 và đường Quốc lộ 15B; phục vụ cho công tác quản lý, ứng cứu đê khi bão lũ xẩy ra; cải thiện môi trường sinh thái khu vực; phát triển kinh tế, xã hội.

*Dự án Xây dựng Khu xạ trị tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hà Tĩnh:* Hiện nay, tình hình mắc và tử vong vì bệnh ung thư có xu hướng ngày càng tăng. Trong khi đó trên địa bàn chưa có cơ sở y tế đáp ứng nên gây khó khăn và tốn kém cho người bệnh khi phải chuyển lên tuyến cao hơn. Nhằm phục vụ công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần giảm gánh nặng bệnh tật lên cộng đồng.

***b) Ban Kinh tế ngân sách cơ bản thống nhất về mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn, tiến độ và các nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án nêu trên;* và đề nghị quan tâm một số nội dung sau:**

- Về khả năng huy động, cân đối nguồn vốn đầu tư công đối với các dự án: Theo đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tổng mức đầu tư cho các dự án lần này là 946.787,860 triệu đồng (trong đó: Ngân sách Trung ương 603.500 triệu đồng; ngân sách tỉnh 301.000 triệu đồng; ngân sách huyện 42.287,860 triệu đồng). Nguồn vốn trung ương để bố trí thực hiện các dự án trên mới chỉ có 195.000 triệu đồng, nguồn còn lại 751.787,860 triệu đồng dự kiến huy động từ ngân sách Trung ương, địa phương cho giai đoạn 2021-2025. Vì vậy quá trình xây dựng kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 cần quan tâm bố trí đủ vốn thực hiện theo quy định hoàn thành cho các dự án nhóm B, nhóm C. Bên cạnh đó cũng cần phân tách cụ thể hơn các nguồn Trung ương, tỉnh, huyện trong giai đoạn 2021-2025 cho các dự án[[1]](#footnote-1).

- Về thời gian thực hiện dự án: Đề nghị căn cứ vào khả năng thực hiện để ghi cụ thể thời gian thực hiện dự án (với điều kiện không quá thời gian tối đa thực hiện dự án nhóm B, nhóm C theo quy định).

- Đối với các dự án có sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp vào kế hoạch đầu tư công theo giai đoạn 2021-2025 trình HĐND tỉnh quyết định để dự án đảm bảo nguồn vốn triển khai theo đúng tiến độ. Đối với các dự án có sử dụng vốn ngân sách cấp huyện; giao cấp huyện bố trí theo đúng tiến độ.

- Sau khi có chủ trương đầu tư; đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giao các cơ quan chuyên môn phối hợp với chủ đầu tư bám sát các nguyên tắc thực hiện dự án tại Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh (Tờ trình số 95/TTr-UBND ngày 21/3/2019 của UBND tỉnh) lựa chọn các giải pháp kỹ thuật nhằm phát huy hiệu quả cao nhất đối với các dự án, nhằm tiết kiệm tối đa chi phí đầu tư.

- Dự án xây dựng Trung tâm hội nghị trực tuyến, Trung tâm điều hành tác nghiệp và Trung tâm tích hợp dữ liệu điện toán đám mây tỉnh Hà Tĩnh hiện nay chưa đầy đủ hồ sơ thủ tục; tuy vậy đây là dự án cấp thiết phải đầu tư; vì vậy đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý cho bổ sung danh mục đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư nhằm sớm triển khai dự án sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư và bổ sung danh mục dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020; Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 13;- Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UĐND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ3(150b). Gửi: Văn bản giấy và điện tử. | **TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  *(Đã ký)*  **Trần Viết Hậu** |

1. Dự án Xử lý cấp bách đê Tả Nghèn, huyện Lộc Hà Ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương bố trí 112.290 triệu đồng (trong đó, ngân sách huyện Lộc Hà bố trí 22.290 triệu đồng) cần phân rõ ngân sách TW, tỉnh; Dự án Xây dựng Khu xạ trị tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh Hà Tĩnh làm rõ nguồn vốn giảm chi thường xuyên ngành y tế (90.000 triệu đồng) và Nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Bệnh viện Đa khoa tỉnh (30.000 triệu đồng) [↑](#footnote-ref-1)