

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư
các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới
trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn
bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm
2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-
CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và
biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Thực hiện Quyết định số 590/QĐ-TTg ngày 18 tháng 5 năm 2022 của Thủ
tướng Chính phủ Phê duyệt Chương trình Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc
biệt khó khăn, biên giới, hải đảo, di cư tự do, khu rừng đặc dụng giai đoạn 2021-
2025, định hướng đến năm 2030;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số
3387/SNN-PTNT ngày 19/11/2023 (kèm theo Báo cáo số 401/BC-STP ngày 15
tháng 11 năm 2023 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của
Hội đồng nhân dân tỉnh), ý kiến thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh tại
phiên họp ngày 20/11/2023.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII, Kỳ họp thứ 17 ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025, với các nội dung cơ bản như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 18 tháng 5 năm 2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 590/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, hải đảo, di cư tự do, khu rừng đặc dụng giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030. Theo đó, tại mục 7 (trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) phần VI (Tổ chức thực hiện) quy định: *“Căn cứ tình hình thực tế của địa phương, xây dựng và ban hành theo thẩm quyền các cơ chế, chính sách hỗ trợ để thực hiện các nội dung, giải pháp của Chương trình tại địa phương”*.

Ngày 29 tháng 8 năm 2022, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Văn bản số 5668/BNN-KTHT về việc hướng dẫn triển khai thực hiện Chương trình Bố trí dân cư theo Quyết định số 590/QĐ-TTg ngày 18/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ. Theo đó, tại mục 4 phần VI (Tổ chức thực hiện) có đề nghị Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: *“Căn cứ tình hình thực tế của địa phương, xây dựng và ban hành theo thẩm quyền hoặc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ để thực hiện các nội dung, giải pháp của Chương trình tại địa phương”*.

Mặc dù, trong Quyết định số 590/QĐ-TTg ngày 18/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch số 228/KH-UBND ngày 16/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, di cư tự do, khu rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025, định hướng đến năm 2030 đã có nhiều giải pháp thực hiện như: Hỗ trợ trực tiếp, hỗ trợ cộng đồng, hỗ trợ ổn định dân cư tại chỗ, hỗ trợ phát triển sản xuất, hỗ trợ phát triển giáo dục nghề nghiệp, việc làm, tuyên truyền vận động, nâng cao năng lực,... Tuy nhiên, do chưa có kinh phí và mức hỗ trợ cụ thể nên các địa phương, đơn vị rất khó khăn trong quá trình xây dựng kế hoạch cũng như tổ chức thực hiện Chương trình Bố trí dân cư. Vì vậy, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025 là rất cần thiết và đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới nhằm thực hiện hiệu quả Chương trình Bố trí dân cư theo Quyết định số 590/QĐ-TTg ngày 18/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch số

228/KH-UBND ngày 16/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh, góp phần ổn định và nâng cao đời sống của người dân, hạn chế thấp nhất thiệt hại do thiên tai; giải quyết việc làm, tăng thu nhập, hỗ trợ người dân tiếp cận bình đẳng các dịch vụ xã hội cơ bản, góp phần giảm nghèo, bảo vệ môi trường và củng cố quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025 đảm bảo theo đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định, hướng dẫn liên quan khác.

- Quy định nội dung chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới đảm bảo đúng quy định của Chính phủ tại Quyết định số 590/QĐ-TTg ngày 18/5/2022, các quy định liên quan và phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Chỉ đạo xây dựng

Thực hiện Quyết định số 590/QĐ-TTg ngày 18/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ, Văn bản số 5668/BNN-KTHT ngày 29/8/2022 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 228/KH-UBND ngày 16/6/2023 về Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới, di cư tự do, khu rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025, định hướng đến năm 2030. Theo đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có nhiệm vụ: *“Chủ trì, phối hợp các Sở, ngành có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng các cơ chế, chính sách hỗ trợ để thực hiện các nội dung, giải pháp của Kế hoạch”*.

2. Xin ý kiến góp ý vào Dự thảo

Sau khi xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã xin ý kiến góp ý của các Sở, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thị xã (Văn bản số 2553/SNN-PTNT ngày 13/9/2023), đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải lấy ý kiến góp ý rộng rãi của nhân dân trên Cổng thông tin điện tử tỉnh (Văn bản số 2713/SNN-PTNT ngày 27/9/2023).

Sáng ngày 17 tháng 11 năm 2023, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức buổi làm việc nghe ý kiến góp ý của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh. Chiều ngày 17 tháng 11 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh tổ

chức cuộc họp, Phó Chủ tịch Thường trực Ủy ban nhân dân tỉnh đã có ý kiến chỉ đạo và đại diện các Sở, ngành, địa phương đã tiếp tục có ý kiến góp ý Dự thảo.

Các ý kiến góp ý đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*có Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ngành, địa phương kèm theo*).

3. Thẩm định dự thảo Nghị quyết

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số Điều của các Nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính, Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Văn bản số 3174/SNN-PTNT ngày 02/11/2023 đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh cho ý kiến đánh giá tác động của thủ tục hành chính dự kiến ban hành, Văn bản số 3135/SNN-PTNT ngày 30/10/2023 đề nghị và được Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025 (*Có Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Văn bản của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh và Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kèm theo*).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Nghị quyết gồm 4 Chương, 16 Điều

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc thực hiện

Điều 3. Nguồn vốn, kinh phí thực hiện

Chương II. Quy định cụ thể

Điều 4. Chính sách hỗ trợ bố trí dân cư tập trung, xen ghép

Điều 5. Chính sách hỗ trợ bố trí ổn định tại chỗ

Điều 6. Chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất

Điều 7. Chính sách hỗ trợ đào tạo nghề, tạo việc làm

Chương III. Xây dựng kế hoạch, phân bổ, cấp phát kinh phí hỗ trợ và quy trình thực hiện

Mục 1. Xây dựng kế hoạch, phân bổ, cấp phát kinh phí hỗ trợ

Điều 8. Xây dựng kế hoạch và phân bổ kinh phí

Điều 9. Cấp phát kinh phí hỗ trợ

Điều 10. Quản lý hồ sơ hỗ trợ và chế độ kiểm tra, báo cáo kết quả thực hiện chính sách

Mục 2. Quy trình thực hiện và hồ sơ hỗ trợ

Điều 11. Hỗ trợ bố trí dân cư tập trung, xen ghép

Điều 12. Hỗ trợ bố trí ổn định tại chỗ

Điều 13. Hỗ trợ phát triển sản xuất

Điều 14. Hỗ trợ đào tạo nghề, tạo việc làm

Chương IV. Tổ chức thực hiện

Điều 15. Điều khoản tham chiếu

Điều 16. Tổ chức thực hiện

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thực hiện Bố trí dân cư các vùng: thiên tai, đặc biệt khó khăn, biên giới trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2023-2025./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: NN&PTNT, LĐ-TB&XH, Tài chính, KH&ĐT, Tư pháp;
- Chánh VP UBND tỉnh
- Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh;
- Lưu: VT, NL₃.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh