

Số: 498/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 27 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công; Bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và năm 2024
(Trình Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra các Tờ trình số: 454/TTr-UBND, 456/TTr-UBND ngày 27/9/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công; Bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024 như sau:

1. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn

Trình tự, thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn đảm bảo quy định tại Điều 27¹; khoản 1² Điều 34; khoản 3³ Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019 và khoản 1⁴ Điều 11 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công ngày 11/01/2022.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư 04 dự án⁵, điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án⁶ đầu tư công và bổ sung

¹ Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao các cơ quan chuyên môn lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

² Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

³ HĐND tỉnh Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương.v

⁴ Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài...

⁵ (1) Dự án đầu tư xây dựng Trường chính trị Trần Phú (105 tỷ đồng); (2) Dự án cải tạo nâng cấp hệ thống thủy lợi bên ngoài ranh giới Dự án Khu công nghiệp Bắc Thạch Hà (100 tỷ đồng). (3) Dự án Đường và cầu nối hai phía Nam - Bắc khu du lịch Thiên Cẩm, huyện Cẩm Xuyên (146 tỷ đồng).; Trụ sở công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê (103,46 tỷ đồng).

⁶ (1) Dự án Xử lý ngập úng tại Khu công nghiệp Gia Lách, huyện Nghi Xuân (TMĐT tăng từ 58,5 tỷ đồng lên 67,8 tỷ đồng). (2) Tiêu dự án Thạch Hà và Hương Khê thuộc dự án Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm

danh mục, hạn mức kế hoạch vốn 06 dự án⁷ vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 và 05 dự án⁸ vào kế hoạch đầu tư công năm 2024 đã được Ban Chấp hành⁹, Ban Thường vụ¹⁰ Tỉnh ủy có ý kiến thống nhất theo thẩm quyền.

2. Về sự cần thiết, phù hợp quy hoạch, kế hoạch; mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn; tiến độ và nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án

Theo báo cáo thẩm định của sở Kế hoạch và Đầu tư, các dự án trình quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư lần này là cần thiết, cơ bản phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; đã lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan; cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và cơ quan lập Báo cáo tiếp thu hoàn thiện. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án; đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

2.1. Đối với Dự án đầu tư xây dựng Trường chính trị Trần Phú

Dự án phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 của thành phố Hà Tĩnh; phạm vi thực hiện dự án tuy không ảnh hưởng đến phần diện tích mở rộng song Trường Chính trị Trần Phú cần phối hợp với các đơn vị liên quan để thực hiện việc giao đất, đảm bảo tính pháp lý của khu đất chưa hoàn thành việc giao đất phần diện tích mở rộng, chưa xử lý xong việc bồi thường giải phóng mặt bằng trên phần diện tích đất hiện trạng.

giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung Bộ. (3) Dự án Đường vành đai phía Đông thành phố Hà Tĩnh (đề xuất điều chỉnh cả 2 giai đoạn, TMDT tăng từ 950 tỷ đồng lên 1189 tỷ đồng).

⁷ Trụ sở làm việc Công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê (57.196 triệu đồng); Đường và cầu nối hai phía Nam - Bắc khu du lịch Thiên Cẩm, huyện Cẩm Xuyên (1.000 triệu đồng); Đầu tư xây dựng Trường Chính trị Trần Phú (1.000 triệu đồng); Cải tạo nâng cấp hệ thống thủy lợi bên ngoài ranh giới Dự án Khu công nghiệp Bắc Thạch Hà (Giai đoạn 1) (1.000 triệu đồng); Xử lý ngập úng tại Khu công nghiệp Gia Lách, huyện Nghi Xuân (9.359 triệu đồng); Nâng cấp tuyến đường trục xã TX.01 đoạn từ Quốc lộ 15B đến thôn Văn Sơn, xã Đỉnh Bàn, huyện Thạch Hà (1.000 triệu đồng).

⁸ Trụ sở làm việc Công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê (1.000 triệu đồng); Đường và cầu nối hai phía Nam - Bắc khu du lịch Thiên Cẩm, huyện Cẩm Xuyên (1.000 triệu đồng); Đầu tư xây dựng Trường Chính trị Trần Phú (1.000 triệu đồng); Cải tạo nâng cấp hệ thống thủy lợi bên ngoài ranh giới Dự án Khu công nghiệp Bắc Thạch Hà (Giai đoạn 1) (1.000 triệu đồng); Nâng cấp tuyến đường trục xã TX.01 đoạn từ Quốc lộ 15B đến thôn Văn Sơn, xã Đỉnh Bàn, huyện Thạch Hà (1.000 triệu đồng).

⁹ Kết luận số 156-KL/TU ngày 27/9/2024 về kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh tại Hội nghị lần thứ 50, ngày 27/9/2024.

¹⁰ Kết luận số 156-KL/TU ngày 27/9/2024 về kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Hội nghị lần thứ 50, ngày 27/9/2024.

2.2. Đối với Dự án cải tạo nâng cấp hệ thống thủy lợi bên ngoài ranh giới Dự án Khu công nghiệp Bắc Thạch Hà

Dự án phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất huyện Thạch Hà thời kỳ 2021-2030, tuy vậy đối chiếu với Bản đồ Quy hoạch sử dụng đất thì chưa thể hiện vị trí hướng tuyến.

Về mục tiêu đầu tư cần bổ sung nội dung kế thừa và phối hợp nghiên cứu với các dự án có tính kết nối liên vùng (dự án Tăng cường khả năng thoát lũ hạ du hồ Kẻ Gỗ, Hệ thống thủy lợi cống Đò Điểm và kênh trục Sông Nghèn) đảm bảo đồng bộ, tổng thể, phát huy hiệu quả đầu tư.

Lựa chọn nội dung, quy mô đầu tư, rà soát đảm bảo không có hạng mục trùng lặp với các công trình, dự án đã và đang chuẩn bị đầu tư xây dựng tại địa bàn; việc sửa chữa nâng cấp các trạm bơm phải đảm bảo không trùng phạm vi tưới với các công trình khác trong khu vực. Cùng với đó, cần xây dựng quy trình phối hợp quản lý vận hành các hạng mục công trình thuộc dự án sau khi bàn giao đưa vào sử dụng, trong đó xác định rõ vai trò của các đơn vị quản lý như: Công ty TNHH MTV Thủy lợi Bắc Hà Tĩnh; UBND huyện Thạch Hà và các địa phương, đơn vị liên quan trong việc quản lý vận hành, duy tu, bảo dưỡng công trình, đảm bảo phát huy hiệu quả đồng bộ sau đầu tư.

2.3. Đối với Dự án Đường và cầu nối hai phía Nam - Bắc khu du lịch Thiên Cẩm, huyện Cẩm Xuyên

Do điều kiện về nguồn vốn nên chiều rộng nền đường chưa đảm bảo theo Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Thiên Cẩm và vùng phụ cận, huyện Cẩm Xuyên được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1010/QĐ-UBND ngày 26/3/2020.

Dự án không thuộc các trường hợp bắt buộc phải thi tuyển phương án kiến trúc theo quy định tại Khoản 2 Điều 17 Luật Kiến trúc 2019 nhưng đây là công trình điểm nhấn của khu du lịch Thiên Cẩm; vì vậy, trong các bước tiếp theo, đơn vị được giao làm chủ đầu tư có trách nhiệm lựa chọn đơn vị tư vấn đủ năng lực, kinh nghiệm để đưa ra phương án kiến trúc phù hợp với quy mô, giải pháp thiết kế và cảnh quan khu vực.

2.4. Đối với việc điều chỉnh Dự án Tiểu dự án Thạch Hà và Hương Khê thuộc dự án Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung Bộ.

Dự án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1085/QĐ-TTg ngày 23/8/2019, thời gian thực hiện các tiểu dự án là giai

đoạn 2020-2024. Theo báo cáo của cơ quan thẩm định, dự án chưa đủ điều kiện bổ sung nguồn vốn (do vượt tổng mức đầu tư) để hoàn thành công tác GPMB nên các Tiểu dự án rất khó để hoàn thành theo đúng kế hoạch; nay đề xuất kéo dài thời gian thực hiện đến 25/12/2026.

Nội dung điều chỉnh này đã được Nhà tài trợ thống nhất¹¹ tại Công thư đề ngày 18/01/2024, Bộ Kế hoạch và Đầu tư thống nhất tại Văn bản số 6387/BKHĐT-KTĐN ngày 12/8/2024, Bộ Tài chính cho ý kiến tại Văn bản số 9202/BTC-QLN ngày 29/8/2024.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với việc điều chỉnh này. Theo báo cáo, dự án vượt tổng mức đầu tư cũng cần điều chỉnh nhưng chưa có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ. Do đó, Ban đề nghị xem xét điều chỉnh chủ trương đầu tư bao gồm cả thời gian và nguồn vốn khi có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ.

3. Về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2024

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

Cùng với việc quyết định chủ trương đầu tư thì việc bổ sung danh mục 06 dự án¹² với tổng số vốn 70.555 triệu đồng¹³ vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết, phù hợp và đúng quy định hiện hành.

05 dự án¹⁴ dự kiến bố trí vốn chuẩn bị đầu tư trong năm 2024 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất về phương án sử dụng vốn tại Nghị quyết số

¹¹ Để phù hợp với các điều kiện của Thỏa ước vay và viện trợ không hoàn lại, thời gian thực hiện dự án có thể được gia hạn tới ngày 25/12/2026. Sự gia hạn này sẽ được áp dụng cho 05 tiểu dự án Thạch Hà, Hương Khê, Hoàng Mai, Phát Diệm và Ngọc Lạc.

¹² Trụ sở làm việc Công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê (57.196 triệu đồng); Đường và cầu nối hai phía Nam - Bắc khu du lịch Thiên Cẩm, huyện Cẩm Xuyên (1.000 triệu đồng); Đầu tư xây dựng Trường Chính trị Trần Phú (1.000 triệu đồng); Cải tạo nâng cấp hệ thống thủy lợi bên ngoài ranh giới Dự án Khu công nghiệp Bắc Thạch Hà (Giai đoạn 1) (1.000 triệu đồng); Xử lý ngập úng tại Khu công nghiệp Gia Lách, huyện Nghi Xuân (9.359 triệu đồng); Nâng cấp tuyến đường trục xã TX.01 đoạn từ Quốc lộ 15B đến thôn Văn Sơn, xã Đình Bàn, huyện Thạch Hà (1.000 triệu đồng).

¹³ Từ các nguồn: Tăng thu, tiết kiệm chi năm 2023; nguồn kinh phí thực hiện Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2021-2026 trong dự toán chi sự nghiệp an ninh năm 2024; Nguồn thu tiền sử dụng đất bố trí cho các dự án thuộc Đề án đảm bảo cơ sở vật chất cho Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh (phần còn lại theo Nghị quyết số 28/NQ/HĐND ngày 06/11/2021 của HĐND tỉnh).

¹⁴ Trụ sở làm việc Công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê (1.000 triệu đồng); Đường và cầu nối hai phía Nam - Bắc khu du lịch Thiên Cẩm, huyện Cẩm Xuyên (1.000 triệu đồng); Đầu tư xây dựng Trường Chính trị Trần Phú (1.000 triệu đồng); Cải tạo nâng cấp hệ thống thủy lợi bên ngoài ranh giới Dự án Khu công nghiệp Bắc Thạch Hà (Giai đoạn 1) (1.000 triệu đồng); Nâng cấp tuyến đường trục xã TX.01 đoạn từ Quốc lộ 15B đến thôn Văn Sơn, xã Đình Bàn, huyện Thạch Hà (1.000 triệu đồng).

169/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 do đó sau khi có chủ trương đầu tư công thì việc bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2024 là đúng quy định.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về các Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công, Bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 21;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ1.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga