|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** | |
| Số: 452/BC-HĐND | | *Hà Tĩnh, ngày 04 tháng 11 năm 2021* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra Tờ trình số 403/TTr-UBND ngày 26/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách tạo nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành**

Thành phố Hà Tĩnh là trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hoá, trung tâm liên kết phát triển vùng, địa phương và các đô thị của tỉnh Hà Tĩnh. Trong thời gian tới, để xây dựng và phát triển thành phố Hà Tĩnh có quy mô phù hợp, kết cấu hạ tầng đồng bộ, từng bước hiện đại, thông minh, phấn đấu trở thành một trong những đô thị trung tâm vùng Bắc Trung Bộ theo tinh thần Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX thì việc ban hành cơ chế, chính sách đặc thù nhằm tạo nguồn lực cho thành phố Hà Tĩnh thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ đề ra là thực sự cần thiết.

Căn cứ khoản 3, Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật[[1]](#footnote-1), việc Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh là đúng thẩm quyền.

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở các căn cứ pháp lý liên quan[[2]](#footnote-2); được cơ quan soạn thảo tổ chức làm việc, thảo luận, lấy ý kiến các sở, ban, ngành liên quan và đã được cơ quan tư pháp thẩm định theo đúng trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật[[3]](#footnote-3). Các cơ chế, chính sách đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý về chủ trương tại Thông báo Kết luận số 180-TB/TU ngày 19/10/2021

**II. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết**

Hiện nay, tỉnh chưa ban hành Đề án phát triển Quỹ đất và Nghị quyết quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho giai đoạn 2021-2025 (thay thế Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 15/12/2016 và Nghị quyết số 122/2018/NQ-HĐND ngày 13/12/2018 của HĐND tỉnh) nên chưa xác định được nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ điều tiết từ tiền sử dụng đất. Tuy vậy, để tập trung huy động nguồn lực phát triển thành phố Hà Tĩnh và tạo nguồn đối ứng dự án “Hạ tầng ưu tiên và phát triển đô thị thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Hà Tĩnh” vốn vay WB, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

Đồng thời, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận kỹ các nội dung sau:

(1) Đối với cơ chế, chính sách cho thành phố Hà Tĩnh hưởng 50% nguồn thu từ việc bán trụ sở do cấp tỉnh quản lý trên địa bàn Thành phố: Xem xét việc quy định cụ thể nguồn này bao gồm cả tiền sử dụng đất và tiền bán tài sản trên đất.

(2) Hằng năm, ngân sách tỉnh bố trí **tối thiểu** 150 tỷ đồng cho Thành phố từ nguồn sự nghiệp kiến thiết thị chính, môi trường, văn hoá và nguồn khác hỗ trợ phát triển đô thị và thực hiện các nhiệm vụ chính trị của tỉnh trên địa bàn Thành phố.

(3) Đối với cơ chế, chính sách cho thành phố Hà Tĩnh hưởng 100% tiền sử dụng đất tại một số khu đất xen kẹt trong các khu dân cư (tổng diện tích các khu đất khoảng 50 ha) để thực hiện chỉnh trang, hoàn thiện hạ tầng: Xem xét điều chỉnh cụm từ “khu đất xen kẹt” thành “khu đất có quy mô nhỏ” và cần quy định giới hạn diện tích tối đa của khu đất.

Bên cạnh đó, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh một số nội dung sau:

(1) Về tên Nghị quyết: Đề nghị chỉnh sửa thành “Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách **đặc thù** tạo nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh”.

(2) Bản chất của các cơ chế, chính sách tạo nguồn lực phát triển thành phố Hà Tĩnh tập trung vào hai nhóm nội dung: nhóm cơ chế về tỷ lệ điều tiết tiền sử dụng đất và nhóm cơ chế về tài chính - ngân sách. Do đó, tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh bố cục thành hai nhóm cơ chế nêu trên.

(3) Xác định danh mục cụ thể các tuyến đường trục chính đô thị, kết nối giữa khu vực trung tâm với các phường, xã vùng ven để có cơ sở xác định các khu đất gắn với các tuyến đường này.

(4) Xây dựng danh mục các dự án ưu tiên đầu tư, dự kiến lộ trình, nguồn lực thực hiện để đảm bảo phát huy hiệu quả của cơ chế chính sách, tránh tình trạng đầu tư dàn trải và đúng mục tiêu, định hướng phát triển thành phố Hà Tĩnh theo tinh thần Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 16/10/2020 của Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX.

(5) Chỉ đạo Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tĩnh và các sở, ban, ngành liên quan nghiên cứu, tổ chức thực hiện cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này đảm bảo quy định pháp luật về quản lý đất đai, đầu tư, đầu tư công, xây dựng, tài chính - ngân sách và pháp luật khác có liên quan.

Căn cứ kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận, xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 3;- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ4. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Thuý Nga** |

1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương. [↑](#footnote-ref-1)
2. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;… [↑](#footnote-ref-2)
3. Báo cáo số 423/BC-STP ngày 13/10/2021và báo cáo số 967/STP-XDKT&TDTHPL ngày 22/10/2021 của Sở Tư pháp [↑](#footnote-ref-3)