

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định việc lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực bao gồm nhà ga và vùng phụ cận theo định hướng ưu tiên đi lại bằng giao thông công cộng (quy hoạch khu vực TOD) đối với đường sắt quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; xét đề nghị của Sở Xây dựng tại Văn bản số 6214/TTr-SXD ngày 20/11/2025, trên cơ sở kết quả biểu quyết của Thành viên UBND tỉnh qua Phiếu biểu quyết, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo “Nghị quyết Quy định việc lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD đối với đường sắt quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đường sắt số 95/2025/QH15;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản Quy phạm pháp luật.

Thực hiện quy định tại khoản 1, khoản 4 Điều 25 Luật Đường Sắt 2025 về việc giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD đối với đường sắt quốc gia, đường sắt địa

phương, phương án tuyến công trình, vị trí công trình, tổng mặt bằng tuyến đối với đường sắt địa phương.

Theo Quy hoạch mạng lưới đường sắt thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1769/QĐ-TTg ngày 19/10/2021, trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh chỉ quy hoạch các đường sắt quốc gia: Hà Nội - Thành phố Hồ Chí Minh (hiện có); Vũng Áng - Tân Ấp - Mụ Giạ (xây dựng mới); đường sắt tốc độ cao Bắc - Nam (xây dựng mới). Do đó, Nghị quyết này chỉ quy định cho việc lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD đối với đường sắt quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Việc ban hành Nghị quyết để làm cơ sở cho việc lập các quy hoạch khu vực TOD của đường sắt quốc gia trên địa bàn tỉnh, nhất là đối với các TOD của đường sắt tốc độ cao Bắc - Nam hiện đang trong giai đoạn nghiên cứu. Quy hoạch khu vực TOD được cấp có thẩm quyền phê duyệt là nền tảng để thu hút, kêu gọi đầu tư, triển khai các dự án trong khu vực TOD nhằm phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, đáp ứng yêu cầu tại Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội về chủ trương đầu tư dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam; Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 23/4/2025 của Chính phủ về Kế hoạch triển khai Nghị quyết số 172/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội về chủ trương đầu tư dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc - Nam.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết:

- Thực hiện quy định tại khoản 1, khoản 4 Điều 25 Luật Đường Sắt 2025 về việc giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD đối với đường sắt quốc gia.

- Làm cơ sở để tiến hành các trình tự, thủ tục lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

Xây dựng Nghị quyết phải bảo đảm theo các trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật 2025; đảm bảo phù hợp quy định của Luật Đường sắt 2025 và các quy định của pháp luật có liên quan; phù hợp với điều kiện thực tế triển khai trên địa bàn tỉnh và thuận lợi cho việc áp dụng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Giao Sở Xây dựng chủ trì tham mưu Dự thảo.

- Đăng tải lên cổng thông tin điện tử.

- Lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương có liên quan.

- Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các sở, ngành, địa phương có liên quan.

- Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

- Hoàn thiện dự thảo, trình HĐND tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định việc lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD đối với đường sắt quốc gia trên địa bàn tỉnh theo quy định tại khoản 1 Điều 25 Luật Đường sắt số 95/2025/QH15.

b) Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD đối với đường sắt quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết gồm 07 Điều.

+ Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.

+ Điều 2: Đối tượng áp dụng

+ Điều 3: Quy mô, ranh giới khu vực TOD.

+ Điều 4: Chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật, chức năng sử dụng các khu đất, chỉ tiêu sử dụng đất quy hoạch xây dựng trong khu vực TOD.

+ Điều 5: Lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực TOD.

+ Điều 6: Tổ chức thực hiện.

+ Điều 7: Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

- Quy định về quy mô, ranh giới khu vực TOD được xác định theo quy hoạch phân khu được UBND tỉnh phê duyệt.

- UBND tỉnh quyết định chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật, chức năng sử dụng các khu đất, chỉ tiêu sử dụng đất quy hoạch xây dựng trong khu vực TOD, bảo đảm không vượt quá khả năng đáp ứng của hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội.

Trường hợp chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật, chức năng sử dụng các khu đất, chỉ tiêu sử dụng đất quy hoạch xây dựng trong khu vực TOD khác với quy chuẩn kỹ thuật về quy hoạch xây dựng thì UBND tỉnh báo cáo, thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi quyết định.

- Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch phân khu khu vực TOD trên địa bàn tỉnh.

- Trình tự, thủ tục lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch phân khu khu vực TOD thực hiện theo quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn về quy hoạch phân khu chức năng.

- Việc lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chi tiết, quy hoạch tổng mặt bằng trong khu vực TOD thực hiện theo quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn.

- Quy hoạch khu vực TOD có thể được lập mới, điều chỉnh khác với quy hoạch đô thị và nông thôn, quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt mà không phải thực hiện thủ tục điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất và các quy hoạch có liên quan. Sau khi phê duyệt quy hoạch khu vực TOD, kế hoạch sử dụng đất, các quy hoạch khác có liên quan phải được kịp thời cập nhật và công bố.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT GỬI THẨM ĐỊNH: Không.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

a) Dự kiến nguồn lực

Nguồn kinh phí để thi hành Nghị quyết được bố trí từ ngân sách Nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

b) Các điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết

- UBND tỉnh, UBND các xã, phường bố trí kinh phí từ ngân sách Nhà nước để đảm bảo thực hiện Nghị quyết.

- Các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị, tổ chức cá nhân có liên quan triển khai thực hiện các nội dung của Nghị quyết theo quy định.

2. Thời gian trình thông qua: kỳ họp cuối năm 2025 của HĐND tỉnh.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định việc lập, điều chỉnh, thẩm định, phê duyệt quy hoạch khu vực bao gồm nhà ga và vùng phụ cận theo định hướng ưu tiên đi lại bằng giao thông công cộng (quy hoạch khu vực TOD) đối với đường sắt quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Sở: Xây dựng, NN&MT, Tư pháp, Tài chính;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, XD

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Bá Hà