

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn Km354+906,70 đến Km355+481,19 (lý trình đường sắt) qua tỉnh Hà Tĩnh thuộc Dự án cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh-Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP Hồ Chí Minh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 1835/SNN-KL ngày 05/7/2023 về việc báo cáo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị quyết định chủ trương chuyển MĐSD rừng sang thực hiện Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn Km354+906,70 đến Km355+481,19 (lý trình đường sắt) qua tỉnh Hà Tĩnh, thuộc Dự án cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh-Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP Hồ Chí Minh (Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn Km354+906,70 đến Km355+481,19); kết quả biểu quyết thống nhất (bằng phiếu qua Hệ thống gửi, nhận điện tử và văn bản giấy) của Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện Công trình, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết đầu tư dự án

Theo ý kiến thẩm định của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 2175/SGTVT-KH₃ ngày 07/7/2022, số 1497/SGTVT-KHTC₃ ngày 04/7/2023; của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1924/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 04/7/2023:

- Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, trong những năm gần đây, sản lượng và doanh thu trên tuyến đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP. Hồ Chí Minh có xu hướng sụt giảm. Sự sụt giảm về sản lượng và doanh thu nói trên do nhiều nguyên nhân khác nhau, trong đó yếu tố gây ảnh hưởng lớn nhất là sự xuống cấp của hạ tầng đường sắt đang khai thác. Cơ sở hạ tầng ga hàng và ga khách chưa đồng bộ, tính kết nối và sự thuận tiện chưa đáp ứng nhu cầu. Từ yếu tố bình diện, trắc dọc không thuận lợi (nhiều đoạn tuyến có bán kính cong nhỏ, hoãn hòa ngắn...) làm giảm hiệu quả khai thác và không phát huy được tốc độ cho phép, hạn chế năng lực thông qua; kiến trúc tầng trên (ray, ghi, tà vẹt, đá ba lát...) nhiều chủng loại và yếu kém về chất lượng; trên tuyến vẫn còn nhiều cầu yếu chưa được thay thế. Từ thực trạng nêu trên cho thấy, việc cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP. Hồ Chí Minh là rất cần thiết, góp phần tăng

tốc độ chạy tàu, giảm tải, hỗ trợ và giảm thiểu tai nạn giao thông đường bộ, đảm bảo quốc phòng an ninh, rút ngắn khoảng cách giữa các vùng miền.

- Dự án đầu tư nhằm đảm bảo an toàn giao thông, cải thiện chất lượng kết cấu hạ tầng đường sắt; từng bước nâng cao năng lực thông qua, năng lực chuyên chở, tạo điều kiện thuận lợi trong việc thu hút hành khách và hàng hóa nhằm khai thác hiệu quả kết cấu hạ tầng đường sắt hiện có trên khu đoạn Vinh - Nha Trang được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt tại Quyết định số 1515/QĐ-BGTVT ngày 14/8/2021.

2. Về kết quả đánh giá tài nguyên rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng:

Theo báo cáo kết quả thẩm định của Sở Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 1835/SNN-KL ngày 05/7/2023: Diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng để thực hiện Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn Km354+906,70 đến Km355+481,19 là 0,91ha thuộc Khoảnh 1 - Tiểu khu 120 - xã Đức Liên, huyện Vũ Quang; đối tượng quy hoạch rừng sản xuất do hộ gia đình quản lý; hiện trạng là rừng trồng, loài cây Keo.

3. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật có liên quan:

Dự án Cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP. Hồ Chí Minh đã tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, cụ thể:

- *Pháp luật đất đai:* Dự án cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - Thành phố Hồ Chí Minh đoạn qua tỉnh Hà Tĩnh đã có trong danh mục Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 huyện Vũ Quang được UBND tỉnh phê duyệt với diện tích 2,49ha.

Khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn Km354+906,70 đến Km355+481,19 tại xã Đức Liên - huyện Vũ Quang phù hợp Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 huyện Vũ Quang được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2383/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 (diện tích 2,49ha, quy hoạch đất giao thông); đã có trong Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 938/QĐ-UBND ngày 21/4/2023 (diện tích 2,49ha); đã được HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất tại Nghị quyết số 100/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 (diện tích 2,49ha).

- *Pháp luật lâm nghiệp:* Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo các quy định của Luật Lâm nghiệp và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- *Pháp luật đầu tư:* Dự án Cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP Hồ Chí Minh là dự án đầu tư công, sử dụng nguồn vốn NSTW giai đoạn 2021-2022, đã được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt chủ trương tại Quyết định số 1515/QĐ-BGTVT ngày 14/8/2021; được triển khai theo trình tự thủ tục quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019.

- *Pháp luật môi trường:* Khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn

Km354+906,70 đến Km355+481,19 không nằm trong quy hoạch quản lý Vườn Quốc gia Vũ Quang và vùng đệm của Vườn Quốc gia Vũ Quang theo quy hoạch đa dạng sinh học được tích hợp vào Quy hoạch tỉnh đã được phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 12/11/2021 của UBND tỉnh phê duyệt Phương án quản lý rừng bền vững giai đoạn 2021-2030 của Vườn Quốc gia Vũ Quang.

Về hồ sơ môi trường: Đối chiếu quy định Luật Bảo vệ môi trường, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ thì dự án thuộc nhóm II theo quy định tại điểm a, b khoản 4 Điều 28 Luật Bảo vệ môi trường và thuộc đối tượng không phải thực hiện báo cáo đánh giá tác động môi trường, không thuộc đối tượng phải cấp giấy phép môi trường do không phát sinh chất thải trong quá trình vận hành.

- Về quản lý đầu tư xây dựng công trình giao thông: Theo ý kiến của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 1497/SGTVT-KHTC₃ ngày 04/7/2023:

+ Về hướng tuyến: Hướng tuyến dự án theo thiết kế cơ sở đã được Bộ GTVT phê duyệt tại Quyết định số 1005/QĐ-BGTVT ngày 26/7/2022 (lý trình phạm vi thiết kế được đính chính tại Văn bản số 5761/BGTVT-CQLXD ngày 03/6/2023 của Bộ GTVT).

+ Về cơ sở xác định phạm vi GPMB đề xuất chuyển mục đích sử dụng rừng: Theo quy định tại Điểm b Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng thì công tác “Chuẩn bị mặt bằng xây dựng” thực hiện trong giai đoạn thực hiện dự án¹; bên cạnh đó, tại Khoản 3 Điều 4 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP cũng quy định: “Theo tính chất của dự án và điều kiện cụ thể, việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được thực hiện tại giai đoạn chuẩn bị dự án hoặc thực hiện dự án, đảm bảo phù hợp trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật về đất đai”.

Hiện nay, Báo cáo NCKT dự án Cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP Hồ Chí Minh đã được Bộ GTVT phê duyệt (đang trong giai đoạn thực hiện dự án), đồng thời hồ sơ thiết kế cấm cọc giải phòng mặt bằng (GPMB) và mốc lộ giới (MLG) đã được Chủ đầu tư (Ban QLDA Đường sắt) phê duyệt tại Quyết định số 245/QĐ-BQLDAĐS ngày 03/7/2023. Như vậy, đối chiếu với quy định nêu trên thì việc triển khai công tác

¹ Theo Khoản 1 Điều 4 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ, trình tự thực hiện đầu tư xây dựng như sau:

a) GD chuẩn bị dự án gồm các công việc: khảo sát xây dựng; lập, thẩm định, Báo cáo NCKT, quyết định hoặc chấp thuận chủ trương đầu tư (nếu có); lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng phục vụ lập Báo cáo NCKT đầu tư xây dựng; lập, thẩm định Báo cáo NCKT để phê duyệt/quyết định đầu tư xây dựng...

b) GD thực hiện dự án gồm các công việc: chuẩn bị mặt bằng xây dựng, RPBM (nếu có); khảo sát xây dựng; lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán xây dựng (TKKT/ BVTC); cấp giấy phép xây dựng (đối với công trình theo quy định phải có giấy phép xây dựng); lựa chọn nhà thầu và ký kết hợp đồng xây dựng; thi công xây dựng công trình; giám sát thi công xây dựng; tạm ứng, thanh toán khối lượng hoàn thành; vận hành, chạy thử; nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng; bàn giao công trình đưa vào sử dụng và các công việc cần thiết khác;

c) Giai đoạn kết thúc xây dựng gồm các công việc: Quyết toán hợp đồng xây dựng, quyết toán dự án hoàn thành, xác nhận hoàn thành công trình, bảo hành công trình xây dựng, bàn giao các hồ sơ liên quan và các công việc cần thiết khác.

cấm cọc GPMB dự án (để xác định phạm vi ranh giới bồi thường, GPMB, chuyển đổi mục đích sử dụng rừng) ở giai đoạn hiện nay là có cơ sở.

4. Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch Lâm nghiệp:

- *Sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2729/STNMT-ĐĐ2₆ ngày 04/7/2023, của UBND huyện Vũ Quang tại Văn bản số 1017/UBND ngày 04/7/2023:

Dự án cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - Thành phố Hồ Chí Minh đoạn qua tỉnh Hà Tĩnh đã có trong danh mục Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 huyện Vũ Quang được UBND tỉnh phê duyệt với diện tích 2,49ha.

Khu vực đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn Km354+906,70 đến Km355+481,19 phù hợp Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 huyện Vũ Quang được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2383/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 (diện tích 2,49ha, quy hoạch đất giao thông); đã có trong kế hoạch sử dụng đất năm 2023 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 938/QĐ-UBND ngày 21/4/2023 (diện tích 2,49ha); đã được HĐND tỉnh thông qua danh mục thu hồi đất tại Nghị quyết số 100/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 (diện tích 2,49ha).

- *Quy hoạch Lâm nghiệp:* Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang phù hợp với số liệu điều chỉnh quy hoạch Bảo vệ và Phát triển rừng theo Quyết định số 2735/QĐ-UBND ngày 15/8/2019 của UBND tỉnh; phù hợp với định hướng nội dung lâm nghiệp trong Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 và Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia giai đoạn 2021 - 2030 đang xây dựng.

Theo Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2030 thì Dự án Đường sắt Hà Nội - Thành phố Hồ Chí Minh đoạn qua Hà Tĩnh nằm trong Danh mục các tuyến đường sắt trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030 (tại phụ lục II).

5. Hiệu quả kinh tế - xã hội; đánh giá tác động đến môi trường của dự án:

* *Hiệu quả kinh tế - xã hội:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 1924/SKHĐT-TĐGSĐT ngày 04/7/2023; của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 2175/SGTVT-KH₃ ngày 07/7/2022, số 1497/SGTVT-KHTC₃ ngày 04/7/2023:

- Tạo điều kiện đi lại thuận lợi cho nhân dân, tăng cường lưu thông hàng hóa và hành khách giữa các vùng miền, phát triển du lịch dịch vụ trên phạm vi cả nước; Tạo ra nhiều việc làm cho xã hội; Nâng cao an toàn, năng lực thông qua; Giảm chi phí, thời gian vận chuyển hàng hóa và hành khách; Nâng cao hiệu quả khai thác, giảm tai nạn giao thông, đảm bảo giao thông trong mọi điều kiện thời tiết. Các chỉ tiêu về kinh tế: Tỷ suất nội hoàn về kinh tế của dự án (EIRR%) là 15,03%; giá trị hiện tại ròng (NPV) là 631.502 triệu đồng.

- Việc cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh - Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP. Hồ Chí Minh sẽ góp phần giải quyết nút thắt đảm bảo an toàn chạy tàu, tăng năng lực thông qua, nâng cao tốc độ chạy tàu, xóa bỏ các điểm đen về tai nạn giao thông, thu hút hành khách và hàng hóa nhằm khai thác hiệu quả kết cấu hạ tầng đường sắt hiện có, góp phần tăng sản lượng và doanh thu trên tuyến đường sắt Hà Nội - TP. Hồ Chí Minh, tạo động lực phát triển kinh tế đất nước theo hướng bền vững.

* *Đánh giá tác động đến môi trường của dự án:* Theo ý kiến thẩm định của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2729/STNMT-ĐĐ2₆ ngày 07/7/2023, của UBND huyện Vũ Quang tại Văn bản số 1017/UBND ngày 04/7/2023:

Đối chiếu quy định Luật Bảo vệ môi trường, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ thì dự án thuộc nhóm II theo quy định tại điểm a, b khoản 4 Điều 28 Luật Bảo vệ môi trường và thuộc đối tượng không phải thực hiện báo cáo đánh giá tác động môi trường, không thuộc đối tượng phải cấp giấy phép môi trường do không phát sinh chất thải trong quá trình vận hành.

6. Kiến nghị, đề xuất:

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 ngày 15/11/2017, quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng, theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh (Điều 20). Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

Căn cứ các quy định như đã nêu trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 0,91ha rừng nêu trên để thực hiện Công trình cải tạo bình diện 1 đoạn Km354+906,70 đến Km355+481,19 (lý trình đường sắt), thuộc Dự án cải tạo, nâng cấp đoạn Vinh-Nha Trang, tuyến đường sắt Hà Nội - TP Hồ Chí Minh, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- UBND huyện Vũ Quang;
- Ban quản lý dự án Đường sắt (Bộ GTVT);
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL₄.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh