

Số: 360/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 12 tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Tóm tắt các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra tóm tắt về tình hình thực hiện phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách, đầu tư công, chỉ đạo điều hành 06 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 06 tháng cuối năm 2023 và các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về một số nội dung trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách như sau:

I. Về tình hình thực hiện phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách, đầu tư công, chỉ đạo điều hành 06 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 06 tháng cuối năm 2023 (Lĩnh vực kinh tế-ngân sách)

1. Về kết quả đạt được:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nhận định của Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2023, đồng thời nhấn mạnh thêm: Trong bối cảnh tình hình thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường, kinh tế tiếp tục xu hướng tăng thấp hơn dự báo ... Trong nước, tăng trưởng GDP đạt thấp (3,72%), các động lực chính của tăng trưởng như xuất khẩu, tiêu dùng nội địa giảm đã ảnh hưởng không nhỏ đến tình hình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh ta.

Trước tình hình đó, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã chủ động triển khai kịp thời nhiều giải pháp nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho sản xuất kinh doanh, phục hồi kinh tế, đạt nhiều kết quả khả quan: Tăng trưởng kinh tế đạt 5,02% (6 tháng đầu năm 2022 tăng trưởng âm -0,02%). Sản xuất công nghiệp lấy lại đà tăng trưởng; Sản xuất vụ Xuân được mùa, Tổng đàn gia súc, gia cầm duy trì, phát triển ổn định; Hoạt động thương mại, dịch vụ, du lịch tiếp tục duy trì tăng trưởng; giá cả, hàng hóa ổn định; thu ngân sách đạt 8.760 tỷ đồng; kim ngạch xuất khẩu tăng 18% so với cùng kỳ, chuyển dịch cán cân hợp lý khi tăng xuất khẩu và giảm dần nhập khẩu. Tổ chức thành công Hội nghị công bố Quy hoạch tỉnh và xúc tiến đầu tư; thu hút đầu tư có tín hiệu tốt, ký kết biên bản ghi nhớ hợp tác đầu tư 36 dự án, với quy mô vốn gần 220.000 tỷ đồng.

2. Khó khăn, hạn chế:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với những tồn tại, hạn chế như báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, đánh giá kỹ hơn một số vấn đề sau:

(1). *Về sản xuất:* Chi phí đầu tư lớn, giá cả phân bón, ngày công tăng mạnh; thiên tai, sâu bệnh diễn biến phức tạp, trong khi đó sản phẩm sản xuất ra

khó tiêu thụ, bị tư thương ép giá vẫn còn diễn ra. Chậm khắc phục sự cố hỏng tua bin máy phát của Tổ máy số 1 Nhà máy Nhiệt điện Vũng Áng I.

(2). *Về thu, chi ngân sách Nhà nước*: Thu nội địa 4.472 tỷ đồng, đạt 56% dự toán, giảm so với cùng kỳ. Nếu loại trừ khoản thu thuế, phí sau thanh tra Formosa (1.098 tỷ đồng), tiền sử dụng đất (629 tỷ đồng) thu thuế, phí đạt 2.745 tỷ đồng, đạt 44% dự toán, giảm 16% so với cùng kỳ; 9/13 địa phương có số thu thuế, phí đạt dưới 50% và sẽ ảnh hưởng không nhỏ đến việc cân đối ngân sách tỉnh thực hiện các nhiệm vụ chi thường xuyên trong dự toán đầu năm.

Chi ngân sách cơ bản đáp ứng các nhiệm chi nhưng tổng chi ngân sách không đạt kế hoạch đề ra, chi cho sự nghiệp kinh tế chỉ đạt 23,2%. Một số đề án, chính sách đến nay vẫn chưa hấp thu hoặc mức độ hấp thu rất thấp. Chưa bố trí nguồn để thu hồi tạm ứng chi đầu tư dự án giải phóng mặt bằng Khu liên hợp gang thép và cảng Sơn Dương...

(3). *Về đầu tư công*: Công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng ở một số dự án còn chậm, không đáp ứng được tiến độ yêu cầu do gặp nhiều vướng mắc trong việc xác định nguồn gốc đất, đơn giá, phương án bồi thường, khó khăn trong di dời các công trình tiện ích, chông chéo giữa quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch xây dựng, quy hoạch ngành, việc xây dựng khu tái định cư còn chậm,... đây đang là nút thắt lớn đối với việc triển khai thực hiện các dự án đầu tư công.

(4). *Về phát triển doanh nghiệp và thu hút đầu tư*: Số doanh nghiệp thành lập mới và số vốn đăng ký giảm so với cùng kỳ; doanh nghiệp hoạt động trở lại, giảm 8%; doanh nghiệp giải thể, doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động tăng so với cùng kỳ; số doanh nghiệp có phát sinh thuế chỉ chiếm 41% số doanh nghiệp được cấp phép; Điều này cho thấy hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn và dự báo xu hướng còn có thể khó khăn hơn trong thời gian tới. Nhiều dự án đầu tư có sử dụng đất đã được chấp thuận nhưng chậm triển khai hoặc quá trình triển khai gặp vướng mắc, gây lãng phí quỹ đất, ảnh hưởng môi trường đầu tư. Vốn đầu tư ngoài nhà nước ước giảm 6,14% so với cùng kỳ.

(5). *Mặc dù Quy hoạch tỉnh đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt, tỉnh đã tổ chức công bố*, song một số quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành chậm được phê duyệt. Việc ban hành hệ số điều chỉnh giá đất, giá đất cụ thể chậm ảnh hưởng đến môi trường đầu tư và thực hiện nghĩa vụ tài chính của doanh nghiệp. Vấn đề xử lý tài sản, cơ sở vật chất sau sáp nhập đơn vị hành chính chưa quyết liệt. Nguồn cung vật liệu xây dựng trên địa bàn không đáp ứng nhu cầu sử dụng...

(6). *Về công tác chỉ đạo điều hành*: Thực hiện Nghị quyết số 96/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2023; từ ngày 01/01/2023 đến nay, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã thống nhất đề Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ chi

tiết một số nội dung, đồng thời đề nghị báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất. Tuy vậy, đến nay Ủy ban nhân dân tỉnh chưa báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện đối với các nội dung này.

3. Kiến nghị, đề xuất:

Về nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới: Dự báo từ nay đến cuối năm 2023 khó khăn, thách thức sẽ nhiều hơn thời cơ, thuận lợi. Để phấn đấu đạt mức cao nhất các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2023; Ủy ban nhân dân tỉnh cần tiếp tục triển khai có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu theo Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh, các Kết luận của Ban Thường vụ, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023. Cùng với 08 nhóm giải pháp theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị tập trung một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

(1). Có giải pháp, chính sách kịp thời trong việc hỗ trợ doanh nghiệp tiếp cận nguồn vốn. Tiếp tục cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, kinh doanh; đẩy mạnh cải cách hành chính, đơn giản hóa, cắt giảm các thủ tục nhằm giảm thời gian, chi phí cho doanh nghiệp và người dân. Hỗ trợ doanh nghiệp, nhà đầu tư tiếp cận thụ hưởng các cơ chế, chính sách phát triển kinh tế. Tạo điều kiện thuận lợi nhất để các nhà đầu tư có năng lực quan tâm, khảo sát, thực hiện đầu tư.

(2). Đẩy nhanh tiến độ phê duyệt giá đất cụ thể để nhà đầu tư đóng nộp ngân sách, phấn đấu hoàn thành vượt mức nhiệm vụ thu ngân sách năm 2023; đảm bảo cân đối ngân sách thực hiện các nhiệm vụ chi theo dự toán, góp phần thực hiện tốt các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

(3). Hoàn thành thủ tục đầu tư, đấu thầu, khởi công các công trình khởi công mới; đặc biệt là các dự án đã được giao kế hoạch vốn từ đầu năm. Chậm nhất đến ngày 30/9/2023 phải hoàn thành công tác đấu thầu và khởi công tất cả các công trình, dự án đầu tư công trên địa bàn. Khắc phục khó khăn về nguồn vật liệu xây dựng cho các công trình, dự án, nhất là đất san lấp và cát xây dựng.

Rà soát, điều chuyển kế hoạch vốn giữa các dự án chậm giải ngân sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt, còn thiếu vốn.

(4). Thực hiện rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch vùng liên huyện, quy hoạch vùng huyện, quy hoạch chung, quy hoạch đô thị đảm bảo phù hợp với Quy hoạch tỉnh và các quy hoạch ngành có liên quan đã được phê duyệt... Rà soát, điều chỉnh bổ sung các cơ chế, chính sách thu hút đầu tư, khuyến khích sản xuất, huy động nguồn lực đầu tư phục vụ phát triển liên kết vùng; khai thác hiệu quả tiềm năng, thế mạnh, nhất là cảng biển nước sâu, các ngành kinh tế biển, Khu Kinh tế Vũng Áng; tập trung phát triển hành lang kinh tế Cầu Treo - Vũng Áng.

(5). Tiếp tục quan tâm, rà soát việc thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể đảm bảo có hiệu quả, phù hợp với thực tiễn; kịp thời tháo gỡ khó

khẩn, vướng mắc cho các hợp tác xã trong việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, cho thuê đất, tiếp cận nguồn vốn ưu đãi.

(6). Tổ chức rà soát, đánh giá hiệu quả hoạt động của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh. Xây dựng lộ trình cơ cấu lại, sáp nhập, ủy thác, dừng hoạt động hoặc giải thể đối với các quỹ hoạt động không hiệu quả, không đúng mục tiêu đề ra hoặc không còn phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng Quỹ tài chính ngoài ngân sách theo đúng mục đích sử dụng; bảo đảm nguồn lực tài chính nhà nước được quản lý, sử dụng có hiệu quả, công khai, minh bạch.

(7). Kịp thời tổ chức thực hiện và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất đối với những nội dung được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất giữa 02 kỳ họp.

Căn cứ các nội dung kết quả thẩm tra nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất bổ sung để ban hành Nghị quyết kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022.

II. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết các nội dung trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách

Nhìn chung các tờ trình và dự thảo Nghị quyết trên lĩnh vực kinh tế ngân sách do UBND tỉnh trình kỳ họp đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan, có tính cần thiết, có ý nghĩa quan trọng tác động tích cực đến sự phát triển kinh tế - xã hội, quản lý điều hành ngân sách nhà nước và thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh; được cơ quan soạn thảo xây dựng công phu, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, địa phương, cơ sở, các tổ chức kinh tế - xã hội liên quan và đã được cơ quan tư pháp thẩm định.

Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo, có ý kiến góp ý trực tiếp vào dự thảo; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu đầy đủ, chỉnh sửa, hoàn thiện và trình Hội đồng nhân dân tỉnh; Vì vậy, Ban cơ bản thống nhất với các nội dung của Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết và có một số ý kiến cụ thể như sau:

1. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về Đề án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo, tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2045, Ban đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 25 Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm lấy ý kiến thống nhất bằng văn bản của Bộ Xây dựng trước khi phê duyệt đối với các đề án quy hoạch chung xây dựng khu chức năng”. Đề án Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ; khoản 4 Điều 34 Luật Xây dựng quy định “Ủy ban nhân dân các cấp tổ chức lập quy hoạch xây dựng có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định trước khi được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xem xét, phê duyệt”; Vì vậy,

việc Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định nội dung nào cũng cần được xem xét kỹ, tránh trường hợp phải điều chỉnh sau khi có ý kiến của Bộ, ngành .

Theo nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt thì phạm vi lập điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng đến năm 2045 có diện tích khoảng 23.400 ha nằm tại vùng lõi của Khu kinh tế; như vậy, quy hoạch chung với diện tích 56.685 ha Khu kinh tế Cửa khẩu quốc tế Cầu Treo đến năm 2025 tại Quyết định số 961/QĐ-TTg ngày 25/6/2010, đến năm 2025 hết thời hiệu quy hoạch thì cần có phương án xử lý phù hợp. Tại phương án trình lần này, đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu đề xuất tích hợp vào quy hoạch chung và thay thế Quyết định số 961/QĐ-TTg ngày 25/6/2010 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Về Tờ trình và Dự thảo về dự kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2024

Bổ sung mục tiêu “*Phân đầu giảm thời gian thực hiện và bố trí vốn các dự án so với thời gian tối đa được phép quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công, sớm đưa công trình vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư*”.

Phần vốn xây dựng cơ bản tập trung năm 2024 bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện cần có báo cáo và dự kiến phương án chi tiết.

Đối với việc khởi công mới Dự án đường LX03 đoạn từ Thiên Cầm đến xã Cẩm Hòa, huyện Cẩm Xuyên (Dự kiến bố trí vốn 60.000 triệu đồng) trong năm 2024; trước khi bố trí vốn đề nghị kiểm tra, rà soát kỹ và xác định rõ quy hoạch cũng như sự quan tâm của nhà đầu tư vào khu du lịch biển Thiên Cầm, để tránh lãng phí nguồn lực đầu tư.

3. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023

(1). Về bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025:

Bổ sung nội dung nguyên tắc, tiêu chí phân bổ tại Tờ trình số 275/TTr-UBND ngày 07/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh vào trong dự thảo Nghị quyết.

Theo phương án dự kiến cần 6.627.100 triệu đồng để đảm bảo cân đối vốn triển khai các dự án lần này. Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết lần này chỉ bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tổng số vốn đưa vào cân đối là 2.827.100 triệu đồng. Như vậy, phương án chưa đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối vốn.

(2). Về phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023:

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết riêng cho *Phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023* và 02 dự án: (1) Khu xạ trị tại Bệnh viện đa khoa tỉnh Hà Tĩnh sử dụng nguồn giảm chi sự nghiệp y tế; (2) Trụ sở làm việc Công an các xã biên giới đất liền tại các huyện Hương Sơn, Hương Khê và Vũ Quang sử dụng nguồn thực hiện Đề án bảo đảm cơ sở vật chất cho

công an xã, thị trấn tại Tờ trình số 295/TTr-UBND ngày 11/7/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

4. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về bãi bỏ Nghị quyết số 90/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thông qua Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030

Thông nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua nghị quyết. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát các quy hoạch đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đến nay được tích hợp vào Quy hoạch tỉnh tại Quyết định số 1363/QĐ-TTg ngày 08/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ để đề xuất bãi bỏ tại các Kỳ họp tiếp theo.

5. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Tại điểm a khoản 2 Điều 3; điểm a khoản 2 Điều 7 dự thảo Nghị quyết quy định “*Đối với việc mua, bán trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định sau khi có ý kiến bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh*”. Tại khoản 5 Điều 26 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, đã quy định Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có ý kiến về tiêu chuẩn, định mức sử dụng về các loại tài sản công này; vì vậy, cần xem xét sự cần thiết xin ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh khi thực hiện mua, bán các loại tài sản trên.

Dự thảo chưa quy định phân cấp đối với nội dung cho thuê tài sản công; Sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, liên doanh, liên kết tại đơn vị sự nghiệp công lập.

6. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định biểu mẫu, thời gian gửi báo cáo kế hoạch tài chính 05 năm, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm, dự toán, phân bổ ngân sách và quyết toán ngân sách địa phương; thời gian giao dự toán và phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương

Về phạm vi điều chỉnh: Nghiên cứu, bổ sung quy định về biểu mẫu và thời gian gửi báo cáo kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương đảm bảo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ.

Về đối tượng áp dụng, đề nghị bổ sung: Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã.

Về quy định thời gian gửi Kế hoạch tài chính 05 địa phương; Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương; Dự toán, phân bổ ngân sách địa phương; Quyết toán ngân sách địa phương: Đề nghị căn cứ các mốc thời gian quy định tại khoản 2 Điều 124, khoản 2 Điều 125 Luật Ban hành

văn bản quy phạm pháp luật, quy định cụ thể vào dự thảo thời gian gửi Kế hoạch tài chính 05 địa phương; Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương; Dự toán, phân bổ ngân sách địa phương; Quyết toán ngân sách địa phương đến Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh để thẩm tra (chậm nhất 15 ngày trước ngày khai mạc Kỳ họp) để Ban có đủ thời gian nghiên cứu, thẩm tra phục vụ Kỳ họp đảm bảo chất lượng, đúng thời hạn quy định.

7. Về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số khoản phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Đối với việc sửa đổi, bổ sung quy định về mức thu của các khoản phí, lệ phí khi nộp hồ sơ qua Công dịch vụ công trực tuyến, thanh toán trực tuyến: Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, tính toán tỷ lệ để lại đảm bảo nguyên tắc quản lý và sử dụng phí theo quy định tại Điều 4, Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí.

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giao cơ quan soạn thảo soát xét, đề xuất phương án quy định lại Phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản đảm bảo phù hợp với Nghị định số 27/2023/NĐ-CP ngày 31/5/2023 của Chính phủ quy định phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản, có hiệu lực kể từ ngày 15/7/2023.

Hiện nay, phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh được quy định ở rất nhiều Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gây khó khăn, nhầm lẫn cho công tác tra cứu, theo dõi, tổ chức thực hiện cho cả các cơ quan nhà nước nói chung và các tổ chức, cá nhân nói riêng. Vì vậy, song song với việc soát xét, điều chỉnh mức thu phí, lệ phí trong thời gian tới, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh có phương án tích hợp các loại phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh vào một Nghị quyết.

8. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi ngân sách nhà nước cho một số hoạt động khoa học và công nghệ

Đề nghị điều chỉnh tên dự thảo Nghị quyết thành “*Nghị quyết quy định mức chi xây dựng dự toán đối với một số hoạt động khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh*” để phù hợp với nội dung quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 03/2023/TT-BTC ngày 10/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

9. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 87/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thành lập mới hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh

Dự thảo Nghị quyết đã bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung hầu hết các nội dung quy định tại Nghị quyết số 87/2018/NQ-HĐND; vì vậy, đề nghị ban hành nghị quyết dưới hình thức thay thế.

10. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn và thông qua nội dung báo cáo nghiên cứu tiền khả thi một số dự án đầu tư công

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư 09 dự án, điều chỉnh chủ trương đầu tư 06 dự án, cho ý kiến về chủ trương đầu tư 01 dự án; các dự án đã được Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thống nhất; Ban Thường vụ, Thường trực Tỉnh ủy có ý kiến theo thẩm quyền; Ban Kinh tế - Ngân sách phối hợp với Sở Kế hoạch – Đầu tư, Sở Tài chính khảo sát thực tế hiện trường một số dự án; nghiên cứu các hồ sơ, tài liệu liên quan cho thấy đây là các dự án cần thiết phải đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng song song với việc bố trí đủ vốn cho Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, cần dự kiến một số dự án chuyển tiếp thực hiện trong giai đoạn 2026-2030. Do đó, phương án vốn quyết định chủ trương đầu tư lần này là phù hợp; Đối với phần vốn thực hiện sau năm 2025 đề nghị xác định rõ từ các nguồn: Nguồn xây dựng cơ bản tập trung hoặc tiền sử dụng đất, để có thể đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 (vì ngay đầu kỳ chưa thể có nguồn tăng thu, tiết kiệm chi). Đồng thời, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung cụ thể sau:

(1). Đối với việc quyết định chủ trương đầu tư 9 dự án; quan tâm một số nội dung sau:

Đầu tư xây dựng một số hạng mục Trường THPT Phan Đình Phùng: Theo tiêu chuẩn TCVN 8794:2011; Chỉ tiêu quy hoạch trường trong tương lai phải đáp ứng cho khoảng 4.500 đến 6.000 học sinh (hiện nay quy mô trường đang là 39 lớp với gần 1.600 học sinh); Diện tích khu đất tối thiểu 6 m²/học sinh. Như vậy, diện tích khu đất hiện là 14.951 m², xét theo tiêu chuẩn diện tích khu đất quy hoạch chưa đảm bảo (diện tích tối thiểu phải là 27.000 m²).

Quá trình thiết kế phải đảm bảo diện tích sử dụng đất xây dựng công trình không quá 45% tổng khu đất, diện tích cây xanh không nhỏ hơn 30%; diện tích sân chơi nội bộ không nhỏ hơn 25%...

Nhà làm việc 2 tầng và các hạng mục phụ trợ - Trụ sở làm việc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực Khu kinh tế tỉnh: Đề nghị quan tâm xử lý khu vực ô nhiễm hoá chất bảo vệ thực vật tồn lưu trong phạm vi trụ sở trước khi tiến hành đầu tư xây dựng. Trước mắt, UBND tỉnh đề xuất đầu tư xây dựng nhà 02 tầng là phù hợp. Tuy vậy, phần kết cấu móng phải đảm bảo có thể nâng thêm số lượng tầng đáp ứng nhu cầu làm việc trong tương lai khi điều kiện nguồn vốn cho phép..

Hệ thống điện chiếu sáng Khu du lịch Thiên Cầm đoạn Quốc lộ 15B (từ Km44+950 đến Km52+120) và hệ thống đèn trang trí cầu Cửa Nhượng, huyện Cẩm Xuyên: Nghiên cứu kỹ Đồ án quy hoạch tổng thể Khu du lịch Thiên Cầm, đối với phần diện tích giao cho nhà đầu tư thì Ngân sách Nhà nước không bố trí đầu tư, nhất là đoạn phía Bắc Thiên Cầm đã có Nhà đầu tư khảo sát nghiên cứu.

Trụ sở làm việc Sở Y tế: Các hạng mục bổ sung được đầu tư xây dựng trong khuôn viên Sở Y tế, với diện tích khu đất 2.496,2m² đã được UBND tỉnh phê duyệt tổng mặt bằng sử dụng đất ngày 26/6/2023; xét theo tiêu chuẩn diện tích khu đất quy hoạch chưa đảm bảo.

(2). Đối với việc điều chỉnh chủ trương đầu tư 06 dự án

Dự án nâng cấp mở rộng đường từ Thạch Khê đến Hồng Lộc; Từ tháng 7 năm 2019 đến nay tổng mức đầu tư tăng lên 48,5%; cần chỉ rõ nguyên nhân và có giải pháp phù hợp trong công tác lập dự án và thực hiện quản lý đầu tư.

Dự án Nâng cấp, cải tạo Bệnh viện đa khoa huyện Cẩm Xuyên; đề nghị xem xét Nghị quyết lần này xác định là Quyết định chủ trương đầu tư và hủy bỏ Phụ lục dự án tại Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

(3). Đối với việc cho ý kiến về chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng ưu tiên và phát triển đô thị thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Hà Tĩnh (vay vốn ABD)

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giao sở Xây dựng và Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tĩnh sớm hoàn thành việc điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung Thành phố Hà Tĩnh và vùng phụ cận đến năm 2030, tầm nhìn đến 2050 (Quyết định 3926/QĐ-UBND ngày 09/10/2015 của UBND tỉnh Hà Tĩnh); để đảm bảo một số hạng mục được đưa vào phù hợp với quy hoạch chung thành phố Hà Tĩnh; bổ sung vào Quy hoạch sử dụng đất đối với 01/17 tiểu hợp phần chưa có trong Quy hoạch sử dụng đất thành phố Hà Tĩnh; 02 tiểu dự án chưa có trong quy hoạch sử dụng đất huyện Thạch Hà và huyện Cẩm Xuyên. Một số hạng mục có thay đổi so với đề xuất dự án đã được phê duyệt tại Quyết định số 996/QĐ-TTg ngày 18/8/2022 cần có báo cáo với Thủ tướng Chính phủ trong quá trình trình phê duyệt.

Đề nghị báo cáo rõ về nguồn vốn vay, trần nợ, dự kiến trần nợ của tỉnh, dự kiến phương án vay, trả nợ của dự án này; Đối với nguồn vốn vay, vốn đối ứng cần có giải pháp, lộ trình và phải đưa vào kế hoạch tài chính ngân sách, kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của các cấp ngân sách (ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh, ngân sách thành phố Hà Tĩnh);

Về hình thức ban hành Nghị quyết, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận và quyết định; Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng đây là dự án ODA nhóm A thuộc thẩm quyền quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ cho ý kiến theo thẩm quyền quy định tại điểm c, khoản 1 Điều 23 của

Luật Đầu tư công năm 2019. Nghị quyết cần ghi rõ nội dung đồng ý, nội dung cần hoàn thiện trước khi trình Thủ tướng và ban hành 01 nghị quyết riêng.

11. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thông qua.

12. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2023

Rà soát kỹ, kiểm tra tính chính xác về tên, địa điểm, diện tích, loại đất cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất của các công trình, dự án, hạn chế trường hợp khi Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành nghị quyết phải điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung.

Trên đây là báo cáo tóm tắt các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 14;
- Các VP: TU, Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- Lưu: VT.HĐ₁.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga