

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết Quy định phạm vi một số nhiệm vụ, quyền hạn của
Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc
UBND cấp xã trong lĩnh vực tư pháp**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025 và các Nghị định hướng dẫn thi hành; xét đề nghị của Sở Tư pháp tại Văn bản số 3520/TTr-STP ngày 26/11/2025; ý kiến thống nhất đồng ý (bằng phiếu biểu quyết) của thành viên UBND tỉnh; UBND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định phạm vi một số nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực tư pháp.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Tại khoản 8 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định “...Công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ủy quyền thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn và được giao ký thừa ủy quyền thì được sử dụng con dấu của Ủy ban nhân dân cấp xã. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã quy định tại khoản này...”.

- Tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP ngày 27/10/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 07/2025/NĐ-CP quy định người thực hiện chứng thực là “Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã; người được ủy quyền hoặc phân công thực hiện nhiệm vụ chứng thực theo quy định tại khoản 2 Điều 5 của Nghị định này; công chứng viên của Phòng công chứng, Văn phòng công chứng (sau đây gọi là tổ chức hành nghề công chứng); viên chức ngoại giao, viên chức lãnh sự của Cơ quan đại diện ngoại giao, Cơ quan đại diện lãnh sự và Cơ quan khác được ủy quyền thực hiện chức năng lãnh sự của Việt Nam ở nước ngoài (sau đây gọi là Cơ quan đại diện)”.

- Tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP quy định “Việc ủy quyền, phân công thực hiện các việc chứng thực quy định tại khoản 1 Điều này và việc ký, sử dụng con dấu khi thực hiện chứng thực được thực hiện theo quy định pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương, pháp luật về tổ chức cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã và pháp luật có liên quan”.

Tại điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025 (sửa đổi,

bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025) thì HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đề quy định “*Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định phạm vi một số nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực tư pháp là đảm bảo đúng thẩm quyền.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, công tác chứng thực trên địa bàn tỉnh được triển khai đồng bộ, đáp ứng cơ bản nhu cầu của người dân, tổ chức và doanh nghiệp. Từ ngày 01/7/2025 đến nay, toàn tỉnh đã tiếp nhận 75.048 hồ sơ chứng thực, trong đó có 4/12 thủ tục đã tiếp nhận hơn 57.932 hồ sơ (chiếm 77%) gồm: chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản; chứng thực chữ ký của người dịch trong các giấy tờ, văn bản từ tiếng nước ngoài sang tiếng Việt, từ tiếng Việt sang tiếng nước ngoài; chứng thực văn bản từ chối nhận di sản. Số lượng hồ sơ chứng thực tăng nhanh, yêu cầu giải quyết ngay trong ngày khiến khối lượng công việc tại cấp xã ngày càng lớn.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP, Chủ tịch UBND cấp xã thực hiện chứng thực thuộc phạm vi, thẩm quyền của UBND cấp xã và có thể ủy quyền cho người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp mình. Thực hiện khoản 1 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, hiện nay trên địa bàn tỉnh có 10/69 xã, phường ban hành văn bản ủy quyền cho Chánh Văn phòng HĐND và UBND cấp xã thực hiện chứng thực.

Tuy vậy, lãnh đạo UBND cấp xã và Chánh Văn phòng HĐND - UBND cấp xã hiện đang đảm nhiệm nhiều chức năng, nhiệm vụ khác nhau; trong khi đó, số lượng hồ sơ chứng thực lớn, yêu cầu giải quyết ngay trong ngày, dẫn đến khối lượng công việc tăng cao, có thời điểm quá tải, làm chậm tiến độ giải quyết hồ sơ và ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của người dân, tổ chức.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết Quy định phạm vi một số nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực tư pháp là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực tư pháp. Tạo cơ sở pháp lý để công chức thuộc UBND cấp xã thực hiện nhằm giảm tải khối lượng công việc của Lãnh đạo UBND cấp xã, Chánh Văn phòng UBND - HĐND, đảm bảo thời hạn giải quyết thủ tục hành chính cho người dân, tổ chức.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng dự thảo đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, tính hợp hiến, hợp pháp và tình hình thực tiễn thực hiện nhiệm vụ này.

- Phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

- Việc xác định các nội dung ủy quyền được xem xét trên cơ sở thực trạng đội ngũ công chức cấp xã, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả của việc ủy quyền. Theo đó, trong 09 nhóm nhiệm vụ thuộc thẩm quyền chứng thực của Chủ tịch UBND cấp xã¹, trước mắt chỉ xem xét quy định 05 nhóm nhiệm vụ². 04 nhóm nhiệm vụ chưa xem xét đưa vào Nghị quyết bao gồm: *Chứng thực giao dịch liên quan đến tài sản là động sản; chứng thực giao dịch liên quan đến quyền của người sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai; chứng thực giao dịch về nhà ở theo quy định của pháp luật về nhà ở; chứng thực văn bản phân chia di sản mà tài sản là động sản, quyền sử dụng đất, nhà ở*. Các nội dung này đều là các giao dịch dân sự ảnh hưởng trực tiếp đến quyền tài sản của các chủ thể, cá nhân có liên quan. Đặc biệt các giao dịch trong lĩnh vực đất đai, nhà ở là những lĩnh vực rất phức tạp, tiềm ẩn nhiều rủi ro pháp lý, đòi hỏi người chứng thực phải có kinh nghiệm và hiểu biết trong các quy định về đất đai, nhà ở, thừa kế, hôn nhân và gia đình... Do vậy, trước mắt chỉ ủy quyền đối với 05 nhóm nhiệm vụ có số lượng phát sinh lớn và cần giải quyết ngay phục vụ nhu cầu thường xuyên của các cá nhân, doanh nghiệp. Đối với 04 nhóm nhiệm vụ phức tạp còn lại thì sẽ tiếp tục đánh giá và có thể bổ sung phù hợp với tình hình thực tiễn.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định một số nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực tư pháp.

2. Đối tượng áp dụng

- Chủ tịch UBND cấp xã.
- Công chức thuộc UBND cấp xã.
- Tổ chức, cá nhân có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 25/6/2025 và các Nghị định hướng dẫn thi hành và Nghị quyết số 253/NQ-TTHĐND18 ngày 18/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh ban hành danh mục nội dung văn bản Trung ương giao HĐND tỉnh quy định chi tiết, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định phạm vi một số nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND

¹ Theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 280/2025/NĐ-CP;

² Chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận; Chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản; Chứng thực văn bản từ chối nhận di sản; Chứng thực chữ ký của người dịch trong các giấy tờ, văn bản từ tiếng nước ngoài sang tiếng Việt, từ tiếng Việt sang tiếng nước ngoài; Chứng thực Di chúc.

cấp xã trong lĩnh vực tư pháp.

Sau khi hoàn thiện, dự thảo đã được gửi đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh, Cổng Thông tin điện tử của Sở Tư pháp theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; gửi Sở Nội vụ, UBND các xã, phường để lấy ý kiến. Kết quả, cơ quan soạn thảo nhận được 01 ý kiến của Sở Nội vụ và 53 ý kiến của các xã, phường (trong đó, Sở Nội vụ và 27 xã, phường thống nhất với dự thảo, còn 26 đơn vị có ý kiến góp ý). Tiếp thu ý kiến góp ý, Sở Tư pháp đã chỉnh sửa, bổ sung, hoàn thiện dự thảo, tổ chức thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2025 (Báo cáo số 3496/BC-STP ngày 25/11/2025) và đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng mẫu số 25 ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ, gồm 3 Điều:

- Điều 1 về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

- Điều 2 về phạm vi nội dung nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền gồm: (1) Chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận; (2) Chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản; (3) Chứng thực văn bản từ chối nhận di sản; (4) Chứng thực chữ ký của người dịch trong các giấy tờ, văn bản từ tiếng nước ngoài sang tiếng Việt, từ tiếng Việt sang tiếng nước ngoài; (5) Chứng thực Di chúc.

- Điều 3 về tổ chức thực hiện.

VI. DỰ KIẾN THỜI GIAN BAN HÀNH

Dự kiến Nghị quyết được ban hành trong tháng 12/2025 (tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII).

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định phạm vi một số nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trong lĩnh vực tư pháp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định (*gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và các tài liệu liên quan*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- UBND các xã, phường;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC₃.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành