

Số: 737/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 10 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

**Tổng hợp ý kiến thảo luận tại các Tổ đại biểu HĐND
trước Kỳ họp thứ 23, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII**
(Trình Kỳ họp thứ 23, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Từ ngày 26/11 - 01/12/2024, các Tổ đại biểu HĐND tỉnh đã phối hợp với Thường trực HĐND các huyện, thành phố, thị xã tổ chức thảo luận trước Kỳ họp thứ 23, HĐND tỉnh khóa XVIII, với sự tham gia của gần 300 đại biểu (bao gồm cả đại biểu HĐND tỉnh và khách mời). Đã có 187 ý kiến phát biểu đóng góp vào nội dung các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp.

Các đại biểu đã tham gia ý kiến tâm huyết, thẳng thắn, trách nhiệm; Thường trực HĐND, UBND tỉnh đã tiếp thu, bổ sung, cập nhật vào các báo cáo và dự thảo nghị quyết.

Cơ bản các ý kiến đồng tình với các nội dung trình Kỳ họp thứ 23 HĐND tỉnh; đồng thời phân tích thêm những kết quả, hạn chế và nguyên nhân; bổ sung một số nội dung cần tiếp tục hoàn thiện trong các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình Kỳ họp. Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp ý kiến thảo luận các Tổ, như sau:

I. VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẦU TƯ CÔNG, THU CHI NGÂN SÁCH NĂM 2024; NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP NĂM 2025

Đa số đại biểu đồng tình với nhận định, đánh giá của UBND tỉnh: Năm 2024, triển khai nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trong bối cảnh có nhiều khó khăn, thách thức, nhưng với tinh thần quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị, phương thức lãnh đạo điều hành linh hoạt, đổi mới của Ủy ban nhân dân tỉnh, sự nỗ lực, đồng hành của cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân tỉnh nhà, kinh tế, xã hội đạt được kết quả toàn diện, quốc phòng, an ninh được đảm bảo.

Một số ý kiến góp ý cụ thể như sau:

1. Về kết quả thực hiện, khó khăn hạn chế

- Đề nghị cập nhật bổ sung số liệu mới nhất đến thời điểm hiện nay và ước đến 31/12; đặc biệt số thu ngân sách sẽ có biến động lớn, như: tiền sử dụng đất 2024, các khoản phí, lệ phí... Đồng thời, xem xét tăng chỉ tiêu thu ngân sách năm 2025.

- Công tác thu hút đầu tư còn hạn chế; lĩnh vực công nghiệp chưa được quan tâm đúng mức. Việc xử lý các dự án tồn đọng chưa có các giải pháp quyết liệt. Cần bám vào đánh giá chỉ số PCI để đánh giá trên các lĩnh vực, đảm bảo chính xác, khách quan.

- Giải ngân đầu tư công (đến 20/11) Trung ương giao đạt 108%, nhưng tỉnh giao mới đạt 61,5% kế hoạch. Ngoài nguyên nhân khách quan như một số quy định pháp luật hiện hành còn chông chéo, công tác giải phóng mặt bằng,... cần đánh giá nguyên nhân năng lực các chủ đầu tư và các cơ quan có thẩm quyền. Thủ tục lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế - dự toán công trình, dự án kéo dài cũng là nguyên nhân giải ngân kế hoạch vốn chậm.

- Hiện nay ngân sách phân bổ chi thường xuyên đối với cấp huyện, cấp xã cơ bản chỉ đủ chi trả lương và phụ cấp hàng tháng, chưa đảm bảo để thực hiện nhiệm vụ chi thường xuyên khác dẫn đến một số nơi phát sinh nợ từ năm này sang năm khác.

- Bổ sung đánh giá tình hình hoạt động của Khu kinh tế Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo; thu xuất nhập khẩu nói chung, thu tại cửa khẩu Cầu Treo nói riêng bị sụt giảm, ảnh hưởng đến sự phát triển kinh tế huyện Hương Sơn, đặc biệt về an ninh quốc phòng.

- Chính sách xử lý môi trường, rác thải sinh hoạt chưa phù hợp dẫn đến khó khăn trong xử lý rác thải sinh hoạt; phát triển nông nghiệp hữu cơ chưa được quan tâm đúng mức.

- Trụ sở, tài sản công, nhất là tài sản dôi dư sau sáp nhập đơn vị hành chính chưa được giải quyết hiệu quả, lãng phí, mất mỹ quan và ô nhiễm môi trường.

- Việc cấp kinh phí mua sắm thiết bị phục vụ dạy học Chương trình giáo dục phổ thông 2018 chậm, ảnh hưởng đến chất lượng dạy học của các trường.

- Đánh giá sâu và đầy đủ hơn, có số liệu chứng minh về tình hình các loại tội phạm, đặc biệt là tội phạm lừa đảo trên không gian mạng gần đây gia tăng, diễn biến phức tạp; bổ sung số liệu về tình hình tai nạn giao thông trên địa bàn tỉnh.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp

- Đề nghị bổ sung chỉ tiêu về giáo dục. Phân bổ kịp thời kinh phí mua sắm thiết bị dạy học; ưu tiên sửa chữa, bảo dưỡng cơ sở vật chất trường học.

- Đề nghị UBND tỉnh sớm có Kế hoạch “Phát triển rừng trồng sản xuất gỗ lớn giai đoạn 2024 - 2030” theo Quyết định số 31/QĐ-BNN-LN ngày 03/01/2024 của Bộ Nông nghiệp và PTNT để tạo sự chủ động trong việc cung cấp nguồn nguyên liệu gỗ, tăng thu nhập cho người trồng rừng, góp phần bảo vệ môi trường sinh thái.

- Xây dựng chiến lược phát triển du lịch, đầu tư hạ tầng và dịch vụ du lịch; quan tâm khai thác tiềm năng du lịch biển, tâm linh và sinh thái.

- Sớm ban hành hướng dẫn thực hiện Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính về quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội.

- Sớm ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 27/2013/QĐ-UBND ngày 10/7/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh về quy định quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh đảm bảo phù hợp với các văn bản hiện hành và thực tiễn tại các địa phương; xem xét, điều chỉnh nâng mức phân bổ kinh phí chi cho sự nghiệp văn hóa - thể thao và truyền thông hằng năm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

- Đối với các nhiệm vụ chi sự nghiệp, như: chi sự nghiệp môi trường; sự nghiệp văn hóa thông tin và du lịch; sự nghiệp an ninh, quốc phòng... ngoài mức chi theo quy định của pháp luật, cần tăng mức chi đảm bảo cho các địa phương thực hiện; đề nghị UBND tỉnh không giao thấp hơn dự toán của Hội đồng nhân dân tỉnh đã giao.

- Đề nghị tỉnh cân đối, bổ sung thêm phần chi thường xuyên cho cấp huyện, cấp xã để đảm bảo các hoạt động chi trên địa bàn; ưu tiên các huyện biên giới có địa bàn rộng và có hoạt động đối ngoại với các huyện của nước CHDCND Lào. Cân đối, điều chỉnh tăng dự phòng ngân sách cấp huyện, cấp xã, đảm bảo mức 2-4% tổng chi ngân sách mỗi cấp theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước.

- Đề nghị tỉnh chỉ đạo quyết liệt, có giải pháp căn cơ ngay từ đầu năm để phân đầu giải ngân đầu tư công năm 2025 đạt 100% kế hoạch vốn. Quan tâm đầu tư nâng cấp hạ tầng các khu, cụm công nghiệp; nâng cao tỷ lệ lấp đầy khu, cụm công nghiệp Công khánh 1 và Công khánh 3, khu công nghiệp Bắc Hồng Lĩnh.

- Xử lý dứt điểm các dự án có sử dụng đất chậm tiến độ đầu tư. Có giải pháp xử lý dứt điểm cơ sở vật chất dôi dư sau sáp nhập thôn, tổ dân phố và thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, xã.

- Chỉ đạo ban hành quy chế phối hợp giữa Văn phòng đăng ký đất đai, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai và phòng Tài nguyên - Môi trường cấp huyện, cơ quan tài chính, thuế và các cơ quan đơn vị liên quan trên địa bàn. Sửa đổi chính sách, quy định mức phí thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải. Hướng dẫn cụ thể quy định chức năng, nhiệm vụ Ban Quản lý dự án đầu tư huyện, bổ sung thêm nhiệm vụ phát triển quỹ đất, công tác giải phóng mặt bằng nhằm tinh gọn theo tinh thần Nghị quyết 18-NQ/TW

- Thực hiện hiệu quả việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã. Bổ sung nhiệm vụ sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế sau tổng kết Nghị quyết 18-NQ/TW về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Đánh giá, nghiên cứu kỹ thực trạng cơ sở hạ tầng, điều kiện kinh tế-xã hội của các đơn vị hành chính cấp huyện thuộc diện sắp xếp, nhất là thành phố

Hà Tĩnh để có định hướng trong thời gian tới. Tiếp tục xây dựng và phát triển thành phố Hà Tĩnh có kết cấu hạ tầng đồng bộ, từng bước hiện đại, thông minh phấn đấu trở thành một trong những đô thị trung tâm vùng Bắc Trung bộ. Tập trung phát triển mạnh hệ thống đô thị ven biển, thúc đẩy phát triển kinh tế biển.

II. VỀ CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT TRÌNH KỲ HỌP

Có 09 dự thảo Nghị quyết được đại biểu cơ bản đồng tình. Ngoài ra, một số ý kiến đề nghị sửa đổi, bổ sung đối với 10 dự thảo nghị quyết, cụ thể như sau:

1. Nghị quyết Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025.

- Đề nghị Bố trí đủ nguồn vốn còn thiếu cho huyện Đức Thọ (7.398 triệu đồng) và huyện Cẩm Xuyên (8.293 triệu đồng) để đảm bảo theo Nghị quyết đã phê duyệt.

- Đề nghị xem xét phương án đầu tư, bố trí vốn năm 2025 đối với một số công trình, dự án, gồm: Dự án đường vành đai phía Đông, thành phố Hà Tĩnh (bổ sung 77,63 tỷ đồng); Dự án đường Xuân Diệu kéo dài đoạn từ đường bao khu đô thị Bắc đến đường Ngô Quyền, thành phố Hà Tĩnh (bổ sung 16,48 tỷ đồng); Dự án hạ tầng ưu tiên và phát triển đô thị thích ứng với biến đổi khí hậu thành phố Hà Tĩnh, vốn vay ADB (hiện nay chưa được bố trí vốn); Dự án xây dựng một số hạng mục trường THPT Phan Đình Phùng (bổ sung 10 tỷ đồng); Dự án xây dựng một số hạng mục Trường THPT Thành Sen; Dự án đầu tư hạ tầng khu du lịch biển Xuân Thành, huyện Nghi Xuân; nâng cấp Hồ chứa nước Đồng Hồ, huyện Lộc Hà; xây dựng tuyến đường tránh thị trấn Lộc Hà - ĐH71B (điểm đầu giao đường ĐT547 tại thôn Yên Định, xã Thịnh Lộc; điểm cuối giao đường QL281 tại thôn Minh Quý, xã Thạch Châu); Dự án thông tuyến đường 553 từ huyện Hương Khê đi huyện Cẩm Xuyên.

- Đề nghị tinh điều chỉnh 54.000 triệu đồng vốn ngân sách xây dựng cơ bản tập trung bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện của 02 dự án (bao gồm: Dự án Trung tâm Văn hóa - Truyền thông huyện Lộc Hà giai đoạn 2 (hạ tầng và trang thiết bị): 36.000 triệu đồng; Dự án Quảng trường Chính trị huyện Lộc Hà: 18.000 triệu đồng) để bố trí cho 05 dự án khác do huyện Lộc Hà quyết định đầu tư. - Xem xét bố trí kinh phí để Nghi Xuân hoàn thiện tiêu chí huyện nông thôn mới nâng cao.).

2. Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số khoản phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Tại khoản 3 Điều 1, dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh tỷ lệ để lại cho tổ chức thu phí từ 40% lên mức phù hợp, đảm bảo đủ chi phí cấp mới giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (Cụ thể: *Mức thu: 25.000 đồng/hồ sơ, Tỷ lệ để lại 40% đối với cấp huyện: 3.125 đồng/hồ sơ; mức chi: mua phôi GCN 5.500 đồng/phôi, chưa tính các chi phí khác*).

3. Bãi bỏ Nghị quyết số 100/2023/NQ-HĐND ngày 06/6/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền quyết định kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2022 - 2024.

Để đảm bảo việc kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Ban hành hướng dẫn, trình tự, thủ tục liên quan đến kéo dài kế hoạch vốn, quy định chi tiết điều kiện, thủ tục và thời gian xử lý đề địa phương thực hiện thuận lợi.

- Có phương án phân bổ nguồn ngân sách sớm để địa phương có thời gian thực hiện đảm bảo theo quy định; thành lập tổ công tác chuyên trách để giải quyết các đề xuất kéo dài vốn từ cấp huyện.

4. Nghị quyết Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh hàng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần.

Đề nghị xây dựng Nghị quyết theo hướng phân cấp Hội đồng nhân dân cấp huyện phân bổ các chương trình tổng thể, còn chi tiết từng tiểu dự án giao Ủy ban nhân dân huyện chịu trách nhiệm phân bổ, điều chỉnh để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các nguồn vốn kịp thời.

Sau khi Nghị quyết được ban hành, đề nghị sớm có hướng dẫn cụ thể từng nội dung để các địa phương phân bổ theo quy định.

5. Nghị quyết Quyết định chế độ ưu đãi miễn tiền thuê đất đối với dự án sử dụng đất vào mục đích sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh thuộc lĩnh vực ưu đãi đầu tư hoặc tại địa bàn ưu đãi đầu tư mà đáp ứng một trong hai điều kiện: thuộc danh mục các loại hình, tiêu chí quy mô, tiêu chuẩn xã hội hóa do Thủ tướng Chính phủ quyết định; dự án phi lợi nhuận.

Tại Điều 3, dự thảo Nghị quyết, đề nghị xem xét miễn tiền thuê đất 15 năm hoặc 70% tiền thuê đất thực hiện dự án, không quy định chế độ ưu đãi miễn tiền thuê đất cho cả thời gian thuê đất thực hiện dự án.

6. Nghị quyết thông qua Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất; chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng sản xuất từ năm 2025.

Đề nghị xem xét bổ sung dự án Khu đô thị phường Kỳ Trinh, thị xã Kỳ Anh (diện tích 82,5ha đất trồng lúa) vào Danh mục chuyển mục đích sử dụng đất.

Theo quy định Theo quy định tại Điều 79 Luật Đất đai 2024 và khoản 1 mục VII Phụ lục IX ban hành kèm theo Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày

03/3/2021 của Chính phủ (được sửa đổi tại Điều 12 Nghị định 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023), dự án đầu tư xây dựng khu đô thị diện tích dưới 20ha không thuộc đối tượng Nhà nước thu hồi đất, đề nghị tỉnh xem xét tháo gỡ, hướng dẫn địa phương thực hiện để tổ chức giao đất theo quy định.

7. Nghị quyết Điều chỉnh Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2030.

Xây dựng nhóm giải pháp cụ thể để đáp ứng nhu cầu nhà ở xã hội, tập trung vào các đối tượng công nhân, người thu nhập thấp, cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

8. Nghị quyết về tình hình thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2024; kế hoạch tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2025.

- Đề nghị tỉnh nghiên cứu bổ sung biên chế giáo viên cho huyện Can Lộc; biên chế giáo viên Trung học cơ sở cho thành phố Hà Tĩnh, thị xã Kỳ Anh. Ngoài ra, tiếp tục thực hiện việc điều động giáo viên giữa các đơn vị để khắc phục tình trạng thừa, thiếu giữa các địa phương, các cấp học, bậc học.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh sớm có chủ trương tuyển dụng viên chức các đơn vị sự nghiệp theo biên chế được phê duyệt. Soát xét và có phương án biên chế của các đơn vị thuộc diện sáp nhập đơn vị hành chính.

9. Nghị quyết về chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp huyện, cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Cần có chính sách đủ mạnh đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn; ngoài chính sách của Trung ương, đề nghị tỉnh có chính sách hỗ trợ thêm theo hướng người nào nghỉ sớm được hưởng mức cao hơn, bảo đảm công bằng và tính chủ động cho các địa phương sắp xếp. Kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 quy định về tinh giản biên chế, theo đó mở rộng tuổi nghỉ hưu trước tuổi đối với CBCCVC cấp huyện dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính như chính sách đã có đối với CBCC cấp xã để khuyến khích, tạo điều kiện hưởng chính sách nếu có nhu cầu tinh giản; nội dung bổ sung cụ thể như sau: Cán bộ, công chức, viên chức cấp huyện dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính có tuổi thấp hơn tối đa đủ 10 tuổi và thấp hơn tối thiểu trên 05 tuổi so với tuổi nghỉ hưu theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội.

- Đề nghị xem xét bổ sung thêm đối tượng cán bộ dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2019-2021 để giải quyết số dôi dư hiện nay. Nghiên cứu, xem xét tăng mức hỗ trợ cho các đối tượng.

10. Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin, hoạt động thuê dịch vụ công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của tỉnh.

Tại khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đề nghị xem xét điều chỉnh theo hướng: Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định việc đầu tư, mua sắm của các cơ quan, đơn vị cấp huyện; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định việc đầu tư, mua sắm trong phạm vi quản lý của xã.

Bên cạnh góp ý các nội dung trình tại Kỳ họp lần này, nhiều ý kiến thảo luận tại các Tổ đề xuất, góp ý các nội dung cụ thể về những khó khăn, vướng mắc tại các địa phương cơ sở trên các lĩnh vực, một số ý kiến đã trùng với ý kiến cử tri, Thường trực HĐND tỉnh đã tổng hợp gửi UBND tỉnh; một số các nội dung khác Thường trực HĐND tỉnh sẽ tiếp thu, nghiên cứu và rà soát các nội dung phù hợp để tổ chức giám sát hoặc kiến nghị UBND tỉnh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

(Cụ thể tại phụ lục kèm theo)

Trên đây là tổng hợp ý kiến thảo luận tổ của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trước Kỳ họp thứ 23, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh và các ngành nghiêm túc tiếp thu ý kiến đại biểu đã nêu trên, hoàn thiện các báo cáo, tờ trình và tổ chức thực hiện có hiệu quả sau khi Hội đồng nhân dân thống nhất ban hành các nghị quyết./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 23;
- Các VP: Tỉnh ủy; Đoàn ĐBQH&HĐND; UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH