

Số: 509 /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 27 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp, thành lập đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Hà Tĩnh
(Trình Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII)

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 453/TTr-UBND ngày 27 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp, thành lập đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Hà Tĩnh như sau:

1. Về căn cứ pháp lý

Tại Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Trên cơ sở ý kiến của cử tri địa phương, dự thảo đề án thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính do cơ quan chịu trách nhiệm gửi đến Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh có liên quan thảo luận, biểu quyết về việc tán thành hoặc không tán thành chủ trương thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính theo trình tự từ cấp xã đến cấp huyện, cấp tỉnh*”.

Tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội “*Về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030*” quy định về hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã gửi Bộ Nội vụ thẩm định, trình Chính phủ đề trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính bao gồm: “*Báo cáo tổng hợp ý kiến của cử tri, của Hội đồng nhân dân các cấp,*”.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Ủy ban nhân dân tỉnh đã xây dựng đề án và triển khai lấy ý kiến của cử tri các xã, phường, đã được Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện liên quan tán thành chủ trương sắp xếp theo đề án của Ủy ban nhân dân tỉnh. Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 đảm bảo về trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Sự cần thiết phải sắp xếp, thành lập các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã

Thực hiện các quy định của Trung ương¹, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các địa phương rà soát và đề nghị sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn toàn tỉnh. Sau khi rà soát, đối chiếu các tiêu chuẩn quy định tại các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội², Hà Tĩnh có 01 đơn vị cấp huyện (thị xã Hồng Lĩnh) và 53 ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp của giai đoạn 2023 - 2025. Tuy nhiên, do có yếu tố đặc thù và căn cứ tình hình thực tiễn của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất thực hiện sắp xếp 04 đơn vị hành chính cấp huyện thuộc diện khuyến khích (thành phố Hà Tĩnh, huyện Thạch Hà, huyện Lộc Hà và huyện Cẩm Xuyên) để giảm 01 đơn vị (huyện Lộc Hà); sắp xếp 23 đơn vị hành chính cấp xã để giảm 07 đơn vị³.

Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định là cần thiết, nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính, đảm bảo yêu cầu quản lý, điều hành của cơ quan quản lý nhà nước; đồng thời gắn với tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo đúng chủ trương của Bộ Chính trị, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

3. Về nội dung Dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế tán thành phương án sắp xếp như dự thảo Nghị quyết quy định, theo đó tỉnh Hà Tĩnh giảm 01 đơn vị hành chính cấp huyện (huyện Lộc Hà), giảm 07 đơn vị hành chính cấp xã (gồm giảm 12 xã nhưng tăng 04 phường và tăng 01 thị trấn).

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính như dự thảo Nghị quyết là phù hợp với định hướng quy hoạch tỉnh, quy hoạch đô thị và yêu cầu quản lý nhà nước trên địa bàn; trong đó chú trọng các yếu tố đặc thù của địa phương, sự đồng nhất về truyền thống lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán, vị trí địa lý, điều kiện tự

¹ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu, BCHTW Đảng khóa XII “*Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*”; Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của BCH TW về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 -2025;...

² Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030

³ Thành lập 06 phường từ nguyên trạng 06 xã: Đồng Môn, Thạch Hưng, Thạch Trung, Thạch Hạ (Thành phố Hà Tĩnh); Kỳ Ninh, Kỳ Nam (thị xã Kỳ Anh). Thành lập 01 thị trấn từ nguyên trạng 01 xã: Kỳ Đồng (huyện Kỳ Anh). Sắp xếp 04 phường để thành lập mới 02 phường, giảm 02 phường: Thạch Linh, Trần Phú, Bắc Hà, Nguyễn Du. Sắp xếp 02 thị trấn với 04 xã liền kề để thành lập mới 02 thị trấn, giảm 02 xã: thị trấn Đồng Lộc thuộc huyện Can Lộc với xã Trung Lộc, thị trấn Hương Khê thuộc huyện Hương Khê với các xã Hương Xuân, Phú Gia, Phú Phong. Sắp xếp 06 xã để giảm 03 xã: Sơn Hàm, Sơn Trường; Sơn Long, Sơn Trà; Sơn Châu, Sơn Bình (Hương Sơn)

nhiên...yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và phát triển kinh tế - xã hội các đơn vị sau sắp xếp.

4. Ý kiến của Ban Pháp chế

Từ kết quả thẩm tra trên đây, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp, thành lập đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Hà Tĩnh tại kỳ họp này. Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã ít nhiều có ảnh hưởng đến tâm lý, tư tưởng trong một bộ phận cán bộ và Nhân dân, do đó đề nghị chính quyền các cấp và cơ quan có liên quan làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, giải thích; kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân để giải quyết những khó khăn, vướng mắc khi thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính. Thực hiện đồng bộ các chính sách để cán bộ, Nhân dân nắm rõ chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước và đồng hành trong quá trình sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã được thuận lợi, hiệu quả, tiến tới sắp xếp các đơn vị trong giai đoạn tiếp theo khi được Trung ương phê duyệt đề án.

- Sau sắp xếp, quy mô (diện tích, dân số) các xã tăng, tạo áp lực trong công tác quản lý. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, rà soát, phân loại đối với các đơn vị hành chính mới để làm cơ sở bố trí đủ số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách đảm bảo đúng quy định.

- Sắp xếp, bố trí về tổ chức, bộ máy đối với các đơn vị sự nghiệp đóng trên địa bàn các xã, phường cho phù hợp với tính chất, quy mô để phát huy hiệu quả đối với những đơn vị hành chính mới. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện có liên quan sớm hoàn chỉnh phương án, lộ trình kiện toàn tổ chức bộ máy sau sắp xếp đơn vị hành chính, nhất là việc luân chuyển, điều động, bố trí cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã đúng theo quy định và phù hợp với tình hình của địa phương.

- Đảm bảo thực hiện đúng, đầy đủ, kịp thời các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính như: việc bảo lưu tiền lương, phụ cấp; chế độ, chính sách nghỉ hưu, thôi việc, tinh giản biên chế, dôi dư... theo quy định.

- Chỉ đạo các địa phương, đơn vị tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức trong việc thay đổi con dấu, các loại giấy tờ liên quan. Có kế hoạch, phương án cụ thể để sắp xếp, khai thác, sử dụng, hiệu quả, hợp lý, tránh lãng phí sau sắp xếp đối với cơ sở vật chất, tài sản công (trụ sở, trường học, trạm y tế, đất đai) tại các địa phương thực hiện sắp xếp.

- Rà soát, bổ sung và điều chỉnh, xây dựng quy hoạch kinh tế - xã hội phù

hợp với quy mô, tính chất của đơn vị hành chính mới để ổn định và phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh; có biện pháp huy động các nguồn lực, tăng cường đầu tư đối với các đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp. Xây dựng kế hoạch cụ thể để khai thác, sử dụng có hiệu quả cơ sở vật chất, làm tốt công tác quản lý, tổ chức các hoạt động, phục vụ tốt người dân trên địa bàn.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HD₅.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Nhuận