

Số: 693/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 05 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 539/TTr-UBND ngày 04/12/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn như sau:

1. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư và bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn

Trình tự, thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đảm bảo quy định tại Điều 27¹, khoản 1² Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019 và khoản 1³ Điều 11 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công ngày 11/01/2022.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư 02 dự án⁴, điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án⁵ và bổ sung danh mục, hạn mức kế hoạch vốn 02 dự án⁶ vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 đã được Ban Chấp hành⁷, Ban Thường vụ, Thường trực⁸ Tỉnh ủy có ý kiến thống nhất theo thẩm quyền.

¹ Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao các cơ quan chuyên môn lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

² Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

³ Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài...

⁴ (1). Dự án Nhà làm việc 3 tầng và các hạng mục phụ trợ - Trụ sở Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Hà Tĩnh; (2). Dự án đường giao thông từ đường Hồ Chí Minh vào Cụm công nghiệp Gia Phố, huyện Hương Khê (Giai đoạn 1).

⁵ (1). Dự án Đường Xô Viết Nghệ Tĩnh kéo dài về phía Đông; (2). Dự án Đường thị trấn Nghèn - Đồng Lộc, huyện Can Lộc; (3). Dự án "Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị, hợp phần tỉnh Hà Tĩnh" vay vốn Ngân hàng phát triển châu Á (ADB).

⁶ (1). Dự án Nhà làm việc 3 tầng và các hạng mục phụ trợ - Trụ sở Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Hà Tĩnh: 12,5 tỷ đồng từ nguồn TTTKC; (2). Dự án Đường giao thông từ đường Hồ Chí Minh vào Cụm công nghiệp Gia Phố, huyện Hương Khê (Giai đoạn 1): 10,6 tỷ đồng từ nguồn phát triển Cụm công nghiệp theo Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh.

⁷ Thông báo kết luận số 119-KL/TU ngày 04/12/2023 của Tỉnh ủy về kết luận của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024; dự toán thu, chi và phân bổ ngân sách Nhà nước năm 2024 và chủ trương bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025

⁸ Thông báo kết luận số 118-KL/TU ngày 04/12/2023 của Tỉnh ủy về kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Hội nghị ngày 30/11/2023; Thông báo kết luận số 929-TB/TU ngày 28/11/2023 của Thường trực Tỉnh ủy

2. Về sự cần thiết, phù hợp quy hoạch, kế hoạch; mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn; tiến độ và nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án

Theo báo cáo thẩm định của sở Kế hoạch và Đầu tư, các dự án trình quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư lần này là cần thiết, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; đã lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan; cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và cơ quan lập Báo cáo tiếp thu hoàn thiện. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án. Cụ thể như sau:

2.1. Đối với các dự án quyết định chủ trương đầu tư

(1). Dự án Nhà làm việc 3 tầng và các hạng mục phụ trợ - Trụ sở Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Hà Tĩnh

Theo báo cáo của Trung tâm Kiểm định chất lượng công trình xây dựng – Sở Xây dựng cho thấy công trình đã xuống cấp về kiến trúc, kết cấu và hệ thống kỹ thuật; để đảm bảo điều kiện làm việc của Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh việc đầu tư là cần thiết. Đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

- Theo Bản đồ Quy hoạch chung thành phố Hà Tĩnh và vùng phụ cận giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; tỷ lệ 1/10.000 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3926/QĐ-UBND ngày 09/10/2015, khu vực Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh (cũ) hiện vẫn thuộc quy hoạch đất quốc phòng; vì vậy, cần rà soát, cập nhật Quy hoạch chung thành phố Hà Tĩnh và vùng phụ cận giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 để phù hợp với thực tế sử dụng đất.

- Quá trình quyết định đầu tư quan tâm đến biện pháp thi công đảm bảo không ảnh hưởng đến điều kiện làm việc của Hội Liên hiệp Phụ nữ và các đơn vị trong cùng khuôn viên.

(2). Đối với Dự án đường giao thông từ đường Hồ Chí Minh vào Cụm công nghiệp Gia Phố, huyện Hương Khê (Giai đoạn 1)

- Đề nghị lựa chọn nội dung, quy mô, phân kỳ đầu tư đảm bảo phù hợp với quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2.000 thị trấn Hương Khê, huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh được duyệt tại Quyết định số 2396/QĐ-UBND ngày 18/8/2014 của UBND tỉnh.

- Dự án phù hợp với phương án đầu nối với đường Hồ Chí Minh đã được phê duyệt. Đây là nút giao phức tạp, có lưu lượng phương tiện lưu thông lớn, đặc biệt là khi Cụm công nghiệp Gia Phố thu hút các nhà đầu tư đi vào hoạt động, vì vậy cần có phương án, giải pháp phù hợp.

- Phần vốn ngân sách huyện Hương Khê bố trí (4,3 tỷ đồng), đề nghị Ủy ban nhân dân huyện báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định bổ sung danh mục, mức vốn vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương.

2.2. Đối với các dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư

(1). Điều chỉnh Dự án Đường Xô Viết Nghệ Tĩnh kéo dài về phía Đông

Dự án đường Xô Viết Nghệ Tĩnh kéo dài về phía Đông được Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tại Nghị quyết số 119/NQ-HĐND ngày 14/7/2023; trong đó có cầu vượt sông Rào Cái. Quá trình khảo sát và theo ý kiến của Cục Đường thủy nội địa Việt Nam⁹ phải thiết kế mức cao độ +10,98m để đảm bảo tỉnh không thông thuyền¹⁰, cùng với đó đường vành đai phía Đông thành phố Hà Tĩnh đi sát bờ sông Rào Cái, với cao độ thiết kế +2,50m, như vậy việc giao cắt đồng mức giữa tuyến đường Xô Viết Nghệ Tĩnh với đường vành đai phía Đông thành phố Hà Tĩnh không an toàn. Do đó, việc đề xuất phương án Cầu Rào Cái đồng thời là cầu vượt đường vành đai phía Đông thành phố Hà Tĩnh là phù hợp.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với phương án điều chỉnh quy mô cầu theo Nghị quyết 119/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh từ “*Cầu vượt sông Rào Cái được xây dựng bằng BTCT DUL với tải trọng HL93, tổng chiều dài khoảng 210m, bề rộng cầu gồm 2 đơn nguyên B=2x13,5m*” thành “*Cầu vượt sông Rào Cái được xây dựng (giao khác mức đường vành đai phía Đông) bằng BTCT DUL với tải trọng HL93, tổng chiều dài cầu khoảng 341,5m, đầu tư một đơn nguyên hoàn chỉnh với bề rộng cầu B=21,5m, thiết kế nút giao vượt nối với đường vành đai phía Đông đảm bảo êm thuận và an toàn giao thông.*”.

(2). Điều chỉnh Dự án Đường thị trấn Nghèn – Đồng Lộc, huyện Can Lộc

Dự án đầu tư xây dựng công trình Đường thị trấn Nghèn - Đồng Lộc, huyện Can Lộc được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 254/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 và Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021; hiện đang được triển khai thi công theo kế hoạch. Quá trình tổ chức thực hiện do thay đổi chính sách đơn giá dẫn đến chi phí bồi thường, GPMB tăng so với kinh phí được duyệt ban đầu là 8.725.887.000 đồng¹¹. Trong điều kiện kinh phí dự phòng của dự án đến thời điểm hiện tại¹² không đảm bảo cân đối phần kinh phí tăng thêm; do đó, việc UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án để đảm bảo phương án cân đối các khoản mục chi phí trong quá trình triển khai dự án là phù hợp thực tế.

Về dự thảo Nghị quyết đề nghị sửa như sau:

⁹ Tại Văn bản số 2353/CĐTNĐ-QLKCHT ngày 05/10/2023

¹⁰ Đối với phương án giao khác mức là cầu vượt đường vành đai phía Đông

¹¹ Kinh phí duyệt ban đầu là 20.897.000.000 đồng nay dự kiến kinh phí sẽ là 29.622.887.000 đồng (Kinh phí đã phê duyệt và chi trả là 20.617.205.000 đồng; kinh phí đã kiểm đếm, áp giá là 9.005.862.000 đồng)

¹² Chi còn 919.243.000 đồng

(1). Điều chỉnh Mục 7, Phụ lục số 06, Nghị quyết số 254/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh, như sau: “7. Tổng mức đầu tư (dự kiến): 193,726 tỷ đồng.”

(2). Điều chỉnh Mục 8, Phụ lục số 06, Nghị quyết số 254/NQ-HĐND ngày 08/12/2020, như sau:

“8. Nguồn vốn:

+ Ngân sách Trung ương trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: 120,0 tỷ đồng.

+ Ngân sách tỉnh trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: 63,4 tỷ đồng.

+ Ngân sách huyện Can Lộc: 8,726 tỷ đồng.”

(3). Về điều khoản chuyển tiếp đề nghị sửa thành:

“- Các nội dung khác giữ nguyên theo Phụ lục số 06, Nghị quyết số 254/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh;

- Bãi bỏ Mục 10, Phụ lục số 12, Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 17/7/2021 của HĐND tỉnh”

(3). Điều chỉnh Dự án “Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị, hợp phần tỉnh Hà Tĩnh” vay vốn Ngân hàng phát triển châu Á (ADB).

Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện tỉnh Hà Tĩnh, thuộc dự án BIIG2, vốn vay ADB đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và điều chỉnh chủ trương đầu tư tại các Quyết định: Số 613/QĐ-TTg ngày 08/5/2017, số 562/QĐ-TTg ngày 18/5/2018. Ngày 13/9/2023, Thủ tướng Chính phủ có Văn bản số 798/TTg-QHQT thống nhất cho sử dụng vốn dư của dự án để đầu tư 02 công trình: (1). Nâng cấp tuyến đường huyện Sơn - Thượng (ĐH.145), huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh; (2). Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Đường huyện ĐH90 (HL5 cũ), huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh. Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung quyết định chủ trương đầu tư 02 tuyến đường này là cần thiết.

Qua khảo sát thực tế cho thấy 02 công trình này là tuyến đường liên xã, kết cấu lạng nhựa nay đã xuống cấp; công trình trên tuyến không còn đảm bảo khả năng khai thác vì vậy việc đầu tư là cần thiết. Về nguồn vốn, ngoài bổ sung từ Trung ương, số vốn đối ứng ngân sách địa phương¹³ còn thiếu chưa có phương án bố trí vốn là 46.897 triệu đồng, trong đó: Ngân sách tỉnh 23.215 triệu đồng, ngân sách cấp huyện, xã 23.682 triệu đồng; vì vậy, trong quá trình điều hành ngân sách nhà nước nếu có phát sinh nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm

¹³ Đề xuất bố trí 102.471 triệu đồng vốn đối ứng ngân sách địa phương để thực hiện các hạng mục bổ sung từ nguồn vốn dư (ngân sách tỉnh 78.789 triệu đồng; ngân sách cấp huyện, xã 23.682 triệu đồng), tăng 46.897 triệu đồng so với phương án đề xuất ban đầu.

2023 cùng với phương án tại Nghị quyết số 122/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh để linh hoạt bố trí.

3. Về việc bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025

Cùng với việc quyết định chủ trương đầu tư thì việc bổ sung danh mục, hạn mức kế hoạch vốn 02 dự án¹⁴ vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết để đảm bảo công tác triển khai thực hiện. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc bổ sung danh mục, mức vốn vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025 theo đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh là phù hợp và đúng quy định hiện hành.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về các Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 17;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

¹⁴ (1). Dự án Nhà làm việc 3 tầng và các hạng mục phụ trợ - Trụ sở Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Hà Tĩnh: 12,5 tỷ đồng từ nguồn TTTKC; (2). Dự án Đường giao thông từ đường Hồ Chí Minh vào Cụm công nghiệp Gia Phố, huyện Hương Khê (Giai đoạn 1): 10,6 tỷ đồng từ nguồn phát triển Cụm công nghiệp theo Nghị quyết số 96/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh.