

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022 - 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); theo đề nghị của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Văn bản số 2796/SLĐT BXH-BTXH ngày 24 tháng 9 năm 2024; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1976/BC-STP ngày 24 tháng 9 năm 2024; ý kiến thống nhất của các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh (Thông báo số 442/TB-UBND ngày 24/9/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh), Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022 - 2025”, với các nội dung như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

- Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về ưu đãi người có công với cách mạng;

- Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

- Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

- Nghị định số 76/2024/NĐ-CP ngày 01/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

- Thông tư số 76/2021/TT-BTC ngày 15/9/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

### **2.1. Chính sách quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội**

Ngày 01 tháng 7 năm 2024 Chính phủ ban hành Nghị định số 76/2024/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15 tháng 3 năm 2021 quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội. Tại khoản 1, Điều 1, Nghị định số 76/2024/NĐ-CP quy định: “Mức chuẩn trợ giúp xã hội áp dụng từ ngày 01 tháng 7 năm 2024 là 500.000 đồng/tháng”.

Đối chiếu quy định nêu trên thì mức chuẩn trợ cấp xã hội quy định tại khoản 1, Điều 12 Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND thấp hơn so với quy định của Chính phủ là 140.000 đồng/tháng và mức chuẩn trợ cấp xã hội tại cơ sở trợ giúp xã hội được quy định tại khoản 2, Điều 12 của Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND thấp hơn so với quy định của Chính phủ là 70.000 đồng/tháng và “Mức trợ giúp xã hội hàng tháng” quy định tại Điều 13 Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND thấp hơn quy định của Chính phủ tại Nghị định 76/2024/NĐ-CP.

Vì vậy, việc bãi bỏ, sửa đổi các quy định về mức chuẩn trợ cấp và mức trợ cấp hàng tháng được ban hành tại Điều 12, Điều 13, Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND để thực hiện theo đúng mức chuẩn trợ cấp mới ban hành tại Nghị định số 76/2024/NĐ-CP của Chính phủ là hết sức cần thiết.

### **2.2. Chính sách quà thấp hương Liệt sĩ và bà mẹ Việt Nam anh hùng đã từ trần nhân dịp kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sĩ, Tết Nguyên đán**

- Theo kết quả khảo sát cho thấy đại đa số các gia đình chính sách đều mong muốn được nhận quà bằng tiền mặt để các gia đình chủ động mua sắm, chuẩn bị lễ thấp hương với đầy đủ lễ vật, tỏ lòng thành kính đối với liệt sĩ và Bà mẹ Việt Nam anh hùng trong dịp kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sĩ, Tết Nguyên đán. Trên cơ sở kết quả khảo sát, có 13/13 huyện, thành phố, thị xã đã có Văn bản đề nghị sửa đổi chính sách quà thấp hương bằng hiện vật sang hình thức tiền mặt.

- Về thời gian tổ chức trao tặng quà: Mặc dù hàng năm, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ động triển khai rất sớm, nhưng do thời gian thực hiện đấu thầu kéo dài và bắt buộc phải tuân thủ các bước theo quy định của Luật đấu thầu, vì vậy thường đến sát ngày tổ chức kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7) và Tết Nguyên đán mới có quà bằng hiện vật chuyển về các xã, phường, thị trấn, gây khó khăn cho địa phương trong quá trình thực hiện.

- Về nhân lực trao quà: Trong mỗi dịp kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sĩ và Tết Nguyên đán toàn tỉnh huy động từ 2.300 - 2.500 người (mỗi xã huy động từ 12-15 cán bộ cấp xã, Bí thư, Trưởng thôn/Tổ dân phố) để tổ chức trao quà thấp hương đến tận tay các gia đình liệt sĩ, gia đình Bà mẹ Việt Nam anh hùng.

- Về chi phí thuê các đơn vị tư vấn đấu thầu cho 01 lần đấu thầu: 60 triệu đồng/lần (120 triệu đồng/năm). Giá trị quà của gói quà thấp hương theo quy định: 300.000 đồng/suất, giá thực tế khi đấu thầu 250.000 - 280.000 đồng/suất (cá biệt có năm giảm còn 220.000 đồng/suất), gây thắc mắc trong các gia đình chính sách.

Xuất phát từ tình hình thực tế nêu trên và mong muốn của các gia đình chính sách, cần sớm điều chỉnh chính sách quà thấp hương liệt sĩ và Bà mẹ Việt Nam anh hùng đã từ trần từ hình thức quà hiện vật sang hình thức tiền mặt.

2.3. Sửa đổi, bổ sung nội dung về quy trình thực hiện tại gạch đầu dòng thứ 5 điểm a khoản 3 Điều 14 và gạch đầu dòng thứ 5 điểm b khoản 3 Điều 14 Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND (được bổ sung tại khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 106/2023/NQ-HĐND) để đảm bảo chặt chẽ về quy trình cấp kinh phí.

## II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

**1. Mục đích:** Việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh, nhằm triển khai thực hiện kịp thời chính sách trợ giúp xã hội theo Nghị định số 76/2024/NĐ-CP của Chính phủ và điều chỉnh chính sách quà thấp hương liệt sĩ và Bà mẹ Việt Nam anh hùng đã từ trần đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và nhu cầu, mong muốn của các gia đình chính sách.

### 2. Quan điểm chỉ đạo

- Phù hợp với quy định của Chính phủ và tình hình thực tế của tỉnh Hà Tĩnh.
- Đảm bảo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của pháp luật hiện hành.

## III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

**1. Phạm vi điều chỉnh:** Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh và hình thức tặng quà thấp hương liệt sĩ và Bà mẹ Việt Nam anh hùng đã từ trần, nhân dịp kỷ niệm Ngày Thương binh - Liệt sĩ, Tết Nguyên đán.

### 2. Đối tượng áp dụng

- Đối tượng bảo trợ xã hội đang hưởng trợ cấp tại cộng đồng; người nhận chăm sóc, nuôi dưỡng đối tượng bảo trợ xã hội tại cộng đồng; đối tượng trợ giúp xã hội khẩn cấp và chăm sóc, nuôi dưỡng tại cơ sở trợ giúp xã hội công lập.
- Đại diện thân nhân liệt sĩ hoặc người thờ cúng liệt sĩ; đại diện thân nhân hoặc người thờ cúng Bà mẹ Việt Nam anh hùng đã từ trần.
- Các cơ quan, tổ chức có liên quan.

## IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

**1. Tên gọi của Nghị quyết:** “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022 - 2025”.

**2. Bố cục:** Nghị quyết gồm 03 Điều.

### 3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022 - 2025, như sau:

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 13 như sau:

“2. Mức trợ giúp chăm sóc, nuôi dưỡng hàng tháng tại cơ sở trợ giúp xã hội công lập thực hiện theo mức chuẩn trợ giúp xã hội hiện hành của Chính phủ”.

2. Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 2 Điều 14 (được sửa đổi, bổ sung tại điểm b

khoản 9 Điều 1 Nghị quyết số 106/2023/NQ-HĐND) như sau:

“b) Đối tượng quy định tại điểm d khoản 1 Điều này được tặng quà bằng tiền mặt, trị giá 300.000 đồng/người/lần, kèm theo phong bì Kính lễ”.

3. Sửa đổi, bổ sung gạch đầu dòng thứ 5 điểm a khoản 3 Điều 14 và gạch đầu dòng thứ 5 điểm b khoản 3 Điều 14 (được bổ sung tại khoản 10 Điều 1 Nghị quyết số 106/2023/NQ-HĐND) như sau:

“- Sau khi có Quyết định cấp kinh phí của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính kịp thời thực hiện cấp kinh phí cho các địa phương, đơn vị theo quy định”.

**Điều 2.** Bãi bỏ Điều 12; khoản 1 Điều 13 Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND ngày 15 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022 - 2025.

**Điều 3.** Tổ chức thực hiện.

Trên đây là nội dung dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 72/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách giảm nghèo và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022 - 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. *(Có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và các tài liệu liên quan gửi kèm theo).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, LĐ-TBXH, Tư pháp;
- Chánh VP, PCVP Trần Tuấn Nghĩa;
- Trung tâm CB-TH;
- Lưu: VT, VX<sub>2</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Ngọc Châu**