

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 và các Nghị định hướng dẫn thi hành; xét đề nghị của Sở Tư pháp tại Văn bản số 3447/TTr-STP ngày 20/11/2025; ý kiến thống nhất đồng ý (bằng phiếu biểu quyết) của thành viên UBND tỉnh; UBND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh với một số nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định “...*Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó...*”.

Tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định “...*Cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật để bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản do mình ban hành...*”.

Theo điểm a khoản 1 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định bãi bỏ toàn bộ được áp dụng trong trường hợp “...*Bãi bỏ toàn bộ văn bản khi văn bản thuộc một trong các trường hợp sau mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế: Đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn; toàn bộ quy định của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội; văn bản không còn được áp dụng...*”.

Như vậy, HĐND tỉnh là cơ quan có thẩm quyền bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho

công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài chính: số 338/2016/TT-BTC ngày 18/12/2016 quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật (được sửa đổi tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC); số 09/2023/TT-BTC ngày 08/02/2023 quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; số 64/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; HĐND tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp.

Bên cạnh đó, thực hiện Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải cơ sở; HĐND tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Hai Nghị quyết nêu trên đã tạo cơ sở pháp lý để các sở, ban, ngành, địa phương thực hiện lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật và công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh. Qua đó, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả các công tác này trên địa bàn tỉnh.

Tuy vậy, kể từ ngày 01/7/2025, cả nước triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (gồm: cấp tỉnh và cấp xã; kết thúc hoạt động của chính quyền địa phương cấp huyện, đồng thời chính quyền cấp xã chỉ có xã và phường mà không còn thị trấn). Trong khi đó, tại Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND có quy định một số nội dung về cấp huyện và thị trấn. Cụ thể:

- Tại Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND: tại điểm c khoản 1 Điều 2 quy định một trong các đối tượng áp dụng của Nghị quyết là các phòng, ban, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện. Đồng thời, tại Điều 3 Nghị quyết quy định mức phân bổ kinh phí, mức chi cho công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của cấp huyện và tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết quy định mức chi cụ thể cho các nội dung trong hoạt động xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của cấp huyện.

- Tại Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND: tại khoản 2, 3 Điều 2 quy định một trong các đối tượng áp dụng của Nghị quyết là Ủy ban nhân dân các huyện, thành

phố, thị xã, Ủy ban nhân dân các thị trấn và tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của cấp huyện.

Do vậy, cần thiết phải bãi bỏ các quy định liên quan đến cấp huyện và thị trấn tại Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND và Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND để phù hợp với tình hình thực tiễn tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh để phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, các Nghị định quy định chi tiết Luật và tình hình thực tiễn tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Việc xây dựng dự thảo đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, tính hợp hiến, hợp pháp và tình hình thực tiễn thực hiện nhiệm vụ này.
- Đảm bảo đúng trình tự, thủ tục Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 và các Nghị định hướng dẫn thi hành và Văn bản số 555/HĐND-PC ngày 07/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh về việc đồng ý chủ trương xây dựng Nghị quyết, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND của HĐND tỉnh.

Sở Tư pháp đã tổ chức lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó, đã ban hành Văn bản số 3115/STP-XDKT&TDTHPL ngày 28/10/2025 đề nghị đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh; Văn bản số 3116/STP-XDKT&TDTHPL ngày 28/10/2025 đề nghị Sở Tài chính góp ý đối với dự thảo Nghị quyết. Ngày 07/11/2025, Sở Tài chính có ý kiến thống nhất với dự thảo Nghị quyết tại Văn bản số 8004/STC-QLN. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (Báo cáo số 3355/BC-STP ngày 14/11/2025); theo đó, dự thảo đủ điều kiện trình UBND tỉnh xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng mẫu số 25 ban hành kèm theo

Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ, gồm 03 điều:

Điều 1. Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh

Điều 2. Bãi bỏ một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh

Điều 3. Điều khoản thi hành

V. DỰ KIẾN THỜI GIAN BAN HÀNH

Dự kiến Nghị quyết được ban hành trong tháng 12/2025 (tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII).

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ một phần Nghị quyết số 110/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 của HĐND tỉnh về đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và một phần Nghị quyết số 130/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Văn bản góp ý của Sở Tài chính và các tài liệu liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC₃.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành