

Số: 703/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 05 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Giao kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội năm 2024

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh được phân công thẩm tra Báo cáo về tình hình thực hiện biên chế năm 2023, Tờ trình số 546/TTr-UBND ngày 05 tháng 12 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết giao kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội năm 2024.

Sau khi nghiên cứu các văn bản, tài liệu và làm việc với các cơ quan liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện kế hoạch biên chế năm 2023

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản thống nhất với Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời nhấn mạnh và bổ sung một số nội dung sau:

1. Về kết quả đạt được

- Thực hiện tuyển dụng bổ sung biên chế công chức, viên chức theo đúng quy định. Việc giao và thực hiện biên chế công chức hành chính, số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp năm 2023 đảm bảo trong tổng biên chế được Ban Tổ chức Trung ương giao, HĐND tỉnh phê duyệt và theo đúng quy định tại Nghị định số 62/2020/NĐ-CP và Nghị định số 106/2020/NĐ-CP.

- Năm 2023 tỉnh Hà Tĩnh đã giảm 28 công chức trong cơ quan hành chính, 531 người làm việc tại các đơn vị sự nghiệp so với năm 2022. Quá trình xây dựng Kế hoạch tinh giản biên chế công chức, viên chức giai đoạn 2022-2026 dựa trên nguyên tắc bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch, cơ bản tạo được sự thống nhất, đồng thuận các cấp, các ngành và trong cán bộ, công chức, viên chức và người lao động.

- Việc sắp xếp tổ chức bộ máy được quan tâm chỉ đạo, có nhiều đổi mới đúng định hướng và hiệu quả hơn. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 880/QĐ-UBND ngày 14/4/2023 của UBND tỉnh về phê duyệt Đề án sắp xếp, kiện toàn cơ cấu tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý của UBND tỉnh đảm bảo tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động.

2. Một số hạn chế, tồn tại

- Quy mô của một số đơn vị sự nghiệp công lập còn nhỏ, nhiều đơn vị chưa đảm bảo tiêu chí thành lập (dự kiến sau sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp theo Quyết định số 880/QĐ-UBND ngày 14/4/2023 của UBND tỉnh vẫn còn 22 đơn vị chưa đảm bảo tiêu chí thành lập). Một số đơn vị sự nghiệp có cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong chưa thực sự tinh gọn; chậm đổi mới hoạt động, công tác quản lý; nguồn thu từ phí, thu từ các hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp của một số đơn vị sự nghiệp công lập không ổn định, làm ảnh hưởng đến khả năng tăng mức độ tự chủ để tiến tới tự đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên.

- Việc sắp xếp hệ thống trường học theo Nghị quyết số 96/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh phát triển giáo dục mầm non và phổ thông tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo còn chậm.

- Kết quả tuyển dụng biên chế công chức năm 2022 được 38/170 chỉ tiêu; chưa tiếp nhận kịp thời công chức còn thiếu nên ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ tại một số đơn vị (còn thiếu 269 biên chế công chức so với kế hoạch giao năm 2023). Biên chế sự nghiệp giao nhưng các đơn vị, địa phương chưa tuyển dụng kịp thời nên còn thiếu 555 biên chế viên chức so với kế hoạch giao năm 2023 (không tính biên chế dôi dư giáo dục phổ thông các cấp).

- Các cơ quan, đơn vị chưa chủ động đẩy mạnh thực hiện các giải pháp khác để tinh giản biên chế, như: đánh giá, phân loại công chức, viên chức thực chất để phân loại những người không hoàn thành nhiệm vụ, không đạt tiêu chuẩn quy định; đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp có nguồn thu để chuyển từ biên chế cấp ngân sách sang biên chế đơn vị tự đảm bảo kinh phí.

- Hiện nay số học sinh tăng, việc bố trí sỹ số học sinh/lớp gặp nhiều khó khăn do phòng học nhỏ, trường có nhiều điểm lẻ dẫn đến khó khăn trong giao biên chế; đội ngũ giáo viên trung học cơ sở đang dôi dư, không đồng bộ về cơ cấu bộ môn và mất cân đối giữa các địa phương trong tỉnh. Việc xử lý dôi dư biên chế trung học cơ sở chưa thực hiện quyết liệt, số biên chế dôi dư còn 122 biên chế.

II. Kế hoạch biên chế năm 2023

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội và lao động hợp đồng năm 2023 như Tờ trình số 546/TTr-UBND ngày 05 tháng 12 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết, gồm:

1. Biên chế công chức hành chính: Tổng số giao 2.210, trong đó:

- Biên chế giao sở, ban, ngành: 1.245.
- Biên chế giao Ủy ban nhân dân cấp huyện: 965.

2. Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, giao: 24.937.

3. Số lượng người làm việc trong các tổ chức hội, đoàn thể: 99 số người làm việc và 44 định suất hỗ trợ bằng ngân sách Nhà nước.

4. Bổ sung biên chế giáo viên năm học 2023-2024: 297, trong đó mầm non: 195, tiểu học: 102.

III. Một số kiến nghị, đề xuất

Ngoài các giải pháp về thực hiện kế hoạch biên chế năm 2024 đã nêu tại Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, các đơn vị, địa phương liên quan quan tâm một số nội dung sau:

1. Kịp thời triển khai, tổ chức việc tuyển dụng số biên chế còn thiếu so với kế hoạch đã giao nhằm đáp ứng nguồn nhân lực của các cơ quan, đơn vị, địa phương hiện nay còn thiếu; việc tuyển dụng phải đảm bảo đúng quy định, phù hợp với chuyên môn đào tạo và nhu cầu công việc, vị trí việc làm đã được phê duyệt. Tập trung xử lý dôi dư giáo viên, hành chính, quản lý ở bậc mầm non và phổ thông các cấp.

2. Chỉ đạo và tổ chức thực hiện việc quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp của tỉnh đảm bảo theo đúng chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 về tinh giản bên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Kết luận số 40-KL/TTW, ngày 18/7/2022 về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026; Tiếp tục thực hiện nghiêm chỉnh sách tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức, người lao động đảm bảo theo chức danh và vị trí việc làm. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện quản lý, sử dụng biên chế của các cơ quan, tổ chức, địa phương, đơn vị được tinh giao biên chế.

3. Rà soát, phê duyệt Đề án tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ và Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập. Tiếp tục thực hiện các giải pháp hiệu quả để nâng cao mức tự chủ chi thường xuyên cho các đơn vị sự nghiệp công lập; đẩy mạnh cải cách hành chính, trong đó tập trung vào các giải pháp đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, nâng cao năng lực, trách nhiệm nhằm tăng hiệu quả làm việc của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong bối cảnh tỉnh tiếp tục thực hiện mạnh mẽ tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng phục vụ.

4. Tổ chức lại cơ sở giáo dục gắn với nâng cao chất lượng giáo dục; rà soát, sắp xếp, điều chỉnh lại quy mô lớp học; thu gọn lại các điểm trường trên nguyên tắc thuận lợi cho người dân và phù hợp với điều kiện thực tế của vùng, miền địa phương.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH₁.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Nhuận