|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 581/BC-HĐND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 05 tháng 12 năm 2020* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra kết quả thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2020;**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách Nhà nước năm 2021**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế ngân sách đã thẩm tra Báo cáo số 457/BC-UBND ngày 03/12/2020 về tình hình thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2020 và phương án phân bổ dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2021; Báo cáo số 455/BC-UBND ngày 03/12/2020 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020; dự kiến kế hoạch năm 2021; Tờ trình số 457/TTr-UBND ngày 03/12/2020 và Dự thảo Nghị quyết dự toán ngân sách Nhà nước năm 2021. Ban Kinh tế ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

**I. VỀ ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2020**

Trong bối cảnh tình hình kinh tế - xã hội năm 2020 gặp nhiều khó khăn do ảnh hưởng nghiêm trọng của đại dịch Covid-19, cùng với mưa lũ xảy ra trong tháng cuối năm làm ảnh hưởng hầu hết đến các ngành, lĩnh vực kinh tế - xã hội tỉnh ta và ảnh hưởng lớn đến công tác thực hiện nhiệm vụ ngân sách Nhà nước. Song với sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, chỉ đạo quyết liệt của Ủy ban nhân dân tỉnh, sự cố gắng, nỗ lực của các sở, ngành, địa phương và của cộng đồng doanh nghiệp, các tầng lớp Nhân dân; đã tích cực thực hiện nhiều giải pháp tăng cường quản lý thu, phân bổ, sử dụng ngân sách Nhà nước chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, bảo đảm nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ cấp thiết... góp phần quan trọng trong khống chế, kiểm soát dịch bệnh, từng bước phục hồi và phát triển các hoạt động kinh tế - xã hội, bảo đảm đời sống nhân dân, duy trì ổn định kinh tế vĩ mô, bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế. Ban Kinh tế ngân sách cơ bản thống nhất với các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về thu, chi, đầu tư phát triển nguồn ngân sách Nhà nước và nhấn mạnh một số vấn đề cơ bản sau:

**1. Kết quả thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2020**

Năm 2020, công tác thu ngân sách đã tập trung thực hiện nhiều giải pháp cụ thể để đảm bảo thu đúng, thu đủ, kịp thời vào ngân sách; nhất là nhờ có khoản thu phát sinh ngoài dự toán 1.379 tỷ đồng (bao gồm: truy thu thuế Formosa 1.279 tỷ đồng; chênh lệch đánh giá lại tỷ giá của Nhà máy Nhiệt điện Vũng Áng I: 100 tỷ đồng). Vì vậy, tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước đạt 12.252 tỷ đồng, bằng 87% dự toán HĐND tỉnh giao. Thu ngân sách nội địa ước đạt 7.500 tỷ đồng, tăng 4% so dự toán HĐND tỉnh giao; một số sắc thuế[[1]](#footnote-1), một số địa phương địa phương thu ngân sách vượt cao so dự toán, riêng tiền thuê đất, mặt nước 2.060 tỷ đồng, tăng 72% so dự toán HĐND tỉnh. Thu bổ sung ngân sách cấp trên được đảm bảo.

Năm 2020, chi ngân sách địa phương ước đạt 17.633 tỷ đồng, giảm 2% so với dự toán HĐND tỉnh giao; bối cảnh đại dịch Covid-19, thu NSNN khó khăn, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo thực hiện cắt giảm các khoản chi chưa thực sự cần thiết, điều hành chi NSNN chặt chẽ, tiết kiệm trong phạm vi dự toán được HĐND tỉnh quyết định, tăng cường kỷ luật tài chính, tập trung nguồn lực đảm bảo cho công tác phòng, chống dịch Covid-19, hỗ trợ người dân, doanh nghiệp gặp khó khăn, khắc phục kịp thời hậu quả bão lũ, thiên tai, dịch bệnh và các nhiệm vụ chi quan trọng, cấp bách, đột xuất phát sinh, góp phần duy trì và phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh.. Chi đầu tư phát triển ước đạt 125% dự toán[[2]](#footnote-2); tình trạng đầu tư dàn trải và nợ đọng xây dựng cơ bản được quan tâm khắc phục; đã kịp thời bố trí nguồn tăng thu, tiết kiệm chi cho đầu tư các công trình, dự án cấp bách. Chi thường xuyên cơ bản đảm bảo cân đối bố trí trong dự toán và các nhiệm vụ đột xuất quan trọng về an sinh xã hội, quan tâm đầu tư xây dựng nông thôn mới, y tế, giáo dục đào tạo, xây dựng hạ tầng, giao thông, nhất là công trình trọng điểm cấp bách, chi an ninh quôc phòng và một số lĩnh vực dân sinh khác.

Việc sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và các nguồn hợp pháp khác được Ủy ban nhân dân tỉnh điều hành linh hoạt sau khi thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo đúng quy định pháp luật. Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi và các nguồn hợp pháp được bố trí cho những nhiệm vụ cấp bách cần thiết, chi trả nợ xây dựng cơ bản đối với những công trình, dự án đã quyết toán nhưng chưa có nguồn thanh toán; chi đầu tư phát triển đối với công trình dự án trọng điểm của tỉnh...

*Tuy vậy, kết quả thực hiện dự toán ngân sách Nhà nước năm 2020 vẫn còn một số hạn chế, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị HĐND thảo luận, UBND tỉnh quan tâm một số nội dung sau đây:*

(1). Cơ cấu nguồn thu chưa bền vững; số tăng thu NSNN thực chất từ nội lực nền kinh tế còn thấp. Năm 2020 một số huyện thu không đạt dự toán HĐND tỉnh giao; nếu loại trừ khoản thu đột biến phát sinh ngoài dự toán nêu trên, thì tổng thu ngân sách nhà nước năm trên địa bàn năm 2020 ước đạt 10.930 tỷ đồng, đạt 78% dự toán HĐND tỉnh giao; trong đó thu nội địa ước đạt 6.121 tỷ đồng, đạt 85% dự toán HĐND tỉnh giao; sau khi loại trừ tiền sử dụng đất, thu nội địa năm 2020 ước đạt 4.061 tỷ đồng, đạt 76% dự toán tỉnh giao.

(2). Về chi ngân sách Nhà nước:

*Về chi thường xuyên:* Tỷ trọng chi thường xuyên trong tổng chi ngân sách năm 2020 còn cao (55,3%), thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động trong các doanh nghiệp gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 còn chưa mang lại hiệu quả như mong đợi; việc áp dụng cơ chế tài chính đặc thù đối với một số cơ quan, đơn vị, các hội chưa hợp lý. Lộ trình tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập chậm. Có 10/27 nhiệm vụ chi chưa tiết giảm được so với dự toán. Một số nhiệm vụ chi thực hiện đạt thấp, như: Chinh sách phát triển nông nghiệp, nông thôn, chính sách phát triển du lịch...; Chính sách hỗ trợ công chức, viên chức người lao động trong quá trình tổ chức sắp xếp bộ máy đạt 50% so với dự toán; Chi thực hiện nhiệm vụ quy hoạch của tỉnh đạt 10% so với dự toán.

*Chi đầu tư phát triển:* Giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản chưa đáp ứng yêu cầu, ước thực hiện cả năm đạt 85,13% kế hoạch. Việc xây dựng bố trí kế hoạch vốn đầu tư phát triển chưa sát với nhu cầu và tiến độ thực hiện dự án, dẫn đến nhiều dự án phải điều chuyển cho các dự án khác, như: Một số dự án chưa hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư, dự án mới hoàn thành bước chuẩn bị đầu tư nhưng vẫn bố trí vốn lớn nên không thể giải ngân. Bên cạnh đó còn có những dự án, công trình mặc dù đã hết nhiệm vụ chi hay công trình đã phê duyệt quyết toán nhưng vẫn bố trí thừa kế hoạch vốn. Vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia giao vốn chậm, giải ngân thấp, nhất là vốn chương trình mục tiêu xây dựng nông thôn mới đến tháng 5/2020 mới giao vốn. Nhiều chủ đầu tư cấp xã không đảm bảo năng lực phải làm thủ tục thuê quản lý dự án dẫn đến tiến độ chậm.

Công tác chuẩn bị đầu tư, giải phóng mặt bằng chưa đảm bảo, nhiều vướng mắc. Bố trí vốn đối ứng các dự án để thu hút vốn đầu tư nước ngoài còn hạn chế. Dư tạm ứng kéo dài chưa thu hồi chậm được khắc phục. Tình trạng chuyển nguồn vẫn còn lớn, đặc biệt là có một số vướng mắc về phạm vi chuyển nguồn đối với một số khoản chi sự nghiệp kinh tế có tính chất chi đầu tư theo Luật Ngân sách Nhà nước, về nguồn vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương…

**2. Dự toán ngân sách Nhà nước năm 2021**

Ban Kinh tế ngân sách cơ bản thống nhất với các chỉ tiêu tổng hợp về dự toán NSNN năm 2021 và đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm đến một số nội dung như sau:

*(1). Về dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2021:* Xây dựng dự toán thu nội địa là 7.000 tỷ đồng[[3]](#footnote-3) (tăng 35% so với dự toán Trung ương giao). Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục theo dõi sát tình hình, đánh giá tác động các khoản thu trong năm 2021 , tập trung các biện pháp để phấn đấu thu NSNN đạt mục tiêu đề ra của cả giai đoạn mà nghị quyết đại hội đảng bộ lần thứ XIX đề ra, đảm bảo các nhiệm vụ chi. Có các nhóm giải pháp cụ thể, tập trung đẩy nhanh hoàn thành các chương trình, dự án, tháo gỡ khó khăn để giúp doanh nghiệp phát triển sản xuất kinh doanh; áp dụng đồng bộ các biện pháp tài chính như nuôi dưỡng nguồn thu, tích cực chống thất thu, đẩy mạnh biện pháp thu nợ đọng thuế, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm nghĩa vụ nộp thuế đối với NSNN.

*(2). Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2021* là 20.254 tỷ đồng, tăng 12,57% so với dự toán năm 2020[[4]](#footnote-4). Cơ cấu chi NSNN cần có lộ trình để đảm bảo chuyển dịch theo hướng giảm tỷ trọng chi thường xuyên, tăng tỷ trọng chi đầu tư.

- Về chi thường xuyên, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát, cơ cấu lại, bảo đảm hợp lý, tiết kiệm, cắt, giảm những nhiệm vụ chi không cần thiết; giảm mạnh chi cho khánh tiết, hội nghị, hội thảo, lễ hội, đi công tác nước ngoài....

- Đối với chi đầu tư phát triển: Việc bố trí vốn kế hoạch chi đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước phải thực hiện đúng theo các mục tiêu, chỉ tiêu chủ yếu tại Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX. Việc bố trí vốn kế hoạch chi đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước phải thực hiện đúng thứ tự ưu tiên quy định tại Luật Đầu tư công, đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 đã được cơ quan có thẩm quyền quyết định. Bố trí đủ dự toán chi đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2021 cho các dự án chuyển tiếp, hoàn thành trong năm 2021, vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; bố trí vốn theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt cho các dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025; nhiệm vụ quy hoạch, nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư theo quy định... Đồng thời, trong điều hành NSNN đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh lưu ý vốn ĐTPT nguồn NSNN từ năm 2021 trở đi theo Luật Đầu tư công chỉ được sử dụng đến ngày 31/01 của năm sau, số dư dự toán sẽ phải hủy bỏ, không được chuyển nguồn như những năm trước.

Việc bố trí vốn tư nguồn thu xổ số kiến thiết đã bố trí tối thiểu 60% để đầu tư cho lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề và lĩnh vực y tế; phần vốn còn lại Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất bố trí cho các nhiệm vụ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới cần phân bổ chi tiết (4.000 triệu đồng).

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị lập dự toán thu chi từ nguồn thu sắp xếp lại, xử lý tài sản công (trong đó có nhà, đất) và số thu từ cho thuê quyền khai thác, chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng và số thu từ khai thác quỹ đất, mặt nước (sau khi trừ chi phí liên quan) đảm bảo theo quy định của các luật có liên quan.

- Bố trí dự phòng ngân sách theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 để chủ động ứng phó với thiên tai, lũ lụt, dịch bệnh và thực hiện những nhiệm vụ quan trọng, cấp bách phát sinh ngoài dự toán.

- Xây dựng báo cáo tình hình thu - chi tài chính năm 2020 và dự kiến kế hoạch thu - chi tài chính năm 2021 của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách thuộc phạm vi quản lý đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn.

- Việc giao thu ngân sách năm 2021 dựa trên nền thu ngân sách của năm 2020 (không loại trừ khoản thu đột biến phát sinh ngoài dự toán). Vì vậy, trong điều hành tài chính - ngân sách nhà nước năm 2021, trường hợp có nguồn thu cân đối ngân sách giảm lớn so với dự toán được giao phải chủ động rà soát, sắp xếp, cắt giảm các nhiệm vụ chi để đảm bảo cân đối.

Căn cứ các nội dung kết quả nêu trên, Ban Kinh tế ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua *Nghị quyết dự toán ngân sách Nhà nước năm 2021* sau khi tiếp thu, bổ sung, giải trình các ý kiến của đại biểu và thẩm tra của Ban./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQ tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 18;- Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ3(150b). Gửi: Văn bản giấy và điện tử. | **TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  *(Đã ký)*  **Trần Viết Hậu** |

1. Thu từ DN nước ngoài; Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp; Thu cấp quyền sử dụng đất; thu khác ngân sách. [↑](#footnote-ref-1)
2. Số ước thực hiện cả năm vượt dự toán do bao gồm các nguồn vốn vay, ứng, thu hồi dư tạm ứng, vốn năm trước chuyển sang và các nguồn vốn bổ sung trong năm từ ngân sách Trung ương và địa phương, vốn Trái phiếu Chính phủ. [↑](#footnote-ref-2)
3. Trong đó: Khối tỉnh thu: 4.264 tỷ đồng (chiếm 59,22%); Khối huyện xã thu: 2.936 tỷ đồng (chiếm 40,78%). [↑](#footnote-ref-3)
4. Trong đó: chi ngân sách tỉnh 11.923 tỷ đồng, cấp huyện 6.501 tỷ đồng, cấp xã 1.829 tỷ đồng. [↑](#footnote-ref-4)