

## BÁO CÁO

### Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 97/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ hoạt động bảo vệ môi trường giai đoạn 2023-2025 (Trình Kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 448/TTr-UBND ngày 26/9/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 97/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ hoạt động bảo vệ môi trường giai đoạn 2023-2025 như sau:

#### 1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Chính sách hỗ trợ hoạt động bảo vệ môi trường giai đoạn 2023-2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành tại Nghị quyết số 97/2022/NQ-HĐND 16/12/2022. Sau gần 02 năm thực hiện, giải ngân một số nội dung của chính sách đạt tỷ lệ thấp<sup>1</sup>; thẩm quyền ban hành mức giá trần mua xe cuốn ép rác chưa đúng quy định của Luật giá<sup>2</sup>; một số từ ngữ chưa rõ ràng<sup>3</sup>; thời gian thẩm định giá chưa phù hợp với thực tiễn<sup>4</sup>; quy trình, hồ sơ hỗ trợ còn bất cập, vướng mắc, khó thực hiện<sup>5</sup>; Do đó, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 97/2022/NQ-HĐND là cần thiết.

<sup>1</sup> Tỷ lệ giải ngân đạt 15,86% với tổng kinh phí 2.099,9 triệu đồng (gồm: Chính sách hỗ trợ hoạt động tuyên truyền đạt tỷ lệ 38,35%, Chính sách hỗ trợ kinh phí mua chế phẩm sinh học để ủ phân, xử lý mùi đạt tỷ lệ 5,88%, chính sách hỗ trợ mua xe cuốn ép rác, năm 2023 có 4 HTX thực hiện nhưng chưa được giải ngân kinh phí...)

<sup>2</sup> Tại điểm đ khoản 3 Điều 7 Nghị quyết số 97/2022/NQ-HĐND quy định: Giá mua xe cuốn ép rác để làm căn cứ tính mức kinh phí hỗ trợ không được vượt mức giá trần của từng loại xe do UBND tỉnh quy định; Tuy nhiên theo Luật giá, giá xe cuốn ép rác, thùng chuyên dụng gom rác, chế phẩm sinh học không thuộc danh mục hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá quy định tại Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Luật Giá.

<sup>3</sup> Tại điểm a khoản 3 Điều 6 Nghị quyết 97 quy định: Thùng chuyên dụng gom rác được hỗ trợ là thùng chuyên dụng có thể vừa kết hợp sử dụng làm xe gom rác hoặc có thể sử dụng kẹp vào xe cuốn ép rác khi chuyển giao rác từ trạm trung chuyển rác/điểm tập kết rác lên xe cuốn ép rác; Tuy nhiên, loại thùng này trên thị trường có nhiều tên gọi khác nhau như “thùng xe gom rác” hoặc “xe gom rác” hoặc “thùng rác có bánh xe”; do đó, trong quá trình mua sắm, các tổ chức, cá nhân đăng ký thực hiện chính sách này không có cơ sở chính xác để áp dụng mua sắm

<sup>4</sup> Tại phụ lục Nghị quyết 97 yêu cầu thời điểm Sở Tài nguyên và Môi trường lập hồ sơ đề nghị thẩm định giá Nhà nước cấp tỉnh là trước ngày 30/4 hàng năm, tuy nhiên thời điểm này các địa phương hầu như chưa xác định loại xe cuốn ép rác sẽ mua, nên việc thẩm định giá trước ngày 30/4 hàng năm chưa phù hợp.

<sup>5</sup> Tại mục 2 Phần 2 Phụ lục kèm theo Nghị quyết 97: theo ý 2 điểm a đơn vị trực tiếp quản lý mô hình hố ủ rác hữu cơ tập trung là đơn vị thụ hưởng, đơn vị trực tiếp mua chế phẩm, tuy nhiên tại ý 6 điểm b thì đối tượng hợp đồng với đơn vị cung ứng chế phẩm là Ủy ban nhân dân cấp xã, nên mâu thuẫn, chông chéo với ý 2 điểm a.

- Tại mục 3 Phần 2 Phụ lục kèm theo Nghị quyết 97: theo ý 2 điểm a Hợp tác xã/Tổ, đội vệ sinh môi trường được giao quản lý trạm trung chuyển/điểm tập kết là đơn vị thụ hưởng, đơn vị trực tiếp mua thùng chuyên dụng gom rác, chế phẩm khử mùi, tuy nhiên tại ý 6 điểm b thì đối tượng hợp đồng với đơn vị cung ứng thùng chuyên dụng gom rác và chế phẩm lại là Ủy ban nhân dân cấp xã, nên sẽ mâu thuẫn, chông chéo với ý 2 điểm a.

Căn cứ quy định tại khoản 3, Điều 1<sup>6</sup> Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; điểm h khoản 9 Điều 30<sup>7</sup> Luật Ngân sách nhà nước, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 97/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 là đúng thẩm quyền.

## **2. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết**

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đã có đầy đủ hồ sơ và căn cứ pháp lý<sup>8</sup>; được cơ quan soạn thảo tổ chức làm việc, thảo luận, tổng hợp trên cơ sở đề xuất, lấy ý kiến các ngành, địa phương liên quan và được cơ quan tư pháp thẩm định<sup>9</sup> theo đúng quy định; Ban đã tổ chức làm việc, các nội dung góp ý được cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện. Vì vậy, Ban nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết.

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, địa phương kịp thời thực hiện hỗ trợ kinh phí mua xe cuốn ép rác cho các đối tượng thụ hưởng chính sách, nhất là các đối tượng đã hoàn thành thủ tục mua xe.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 97/2022/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 của HĐND tỉnh về một số chính sách hỗ trợ hoạt động bảo vệ môi trường giai đoạn 2023-2025; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBND TQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 21;
- Các Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ<sub>3</sub>.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Thúy Nga**

<sup>6</sup> Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền...

<sup>7</sup> Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

<sup>8</sup> Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/1/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường...

<sup>9</sup> Báo cáo thẩm định số 1982/BC-STP ngày 24/9/2024 của Sở Tư pháp.