

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ các Văn bản của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: số 8222/BKHĐT-TH ngày 08 tháng 10 năm 2024 về dự kiến kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách Nhà nước năm 2025; số 8600/BKHĐT-TH ngày 18 tháng 10 năm 2024 về dự kiến kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2025 các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: số 74/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025; số 75/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2024 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022-2025; số 28/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; số 130/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; số 167/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 về việc quyết định chủ trương đầu tư, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024; số 169/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư

công năm 2024; số 193/NQ-HĐND ngày 30/9/2024 bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư công năm 2024;

Căn cứ Thông báo số 1178-TB/TU ngày 18/11/2024 về kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại cuộc họp giao ban ngày 18/11/2024; Thông báo số 168-KL/TU ngày 20/11/2024 về kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh tại Hội nghị ngày 19/11/2024;

Xét đề nghị của liên ngành Sở Kế hoạch và Đầu tư - Sở Tài chính tại Văn bản số 3813/LN-SKHĐT-STC ngày 12/11/2024; trên cơ sở ý kiến thống nhất của các thành viên UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 13/11/2024 (tại Thông báo số 529/TB-UBND ngày 13/11/2024), ý kiến thống nhất của các Thành viên Ban cán sự đảng UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 13/11/2024 (tại Thông báo số 386-TB/BCSD ngày 13/11/2024); Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025 với các nội dung như sau:

A. VỀ ĐIỀU CHỈNH, BỔ SUNG KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG TRUNG HẠN VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG GIAI ĐOẠN 2021-2025

Trên cơ sở dự báo tình hình kinh tế - xã hội và khả năng thu ngân sách năm 2025, dự kiến nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2025 đạt 2.000 tỷ đồng và nguồn thu tiền xổ số kiến thiết năm 2025 đạt 19 tỷ đồng. Theo đó, tổng nguồn thu tiền sử dụng đất và xổ số kiến thiết giai đoạn 2021-2025 là 9.172 tỷ đồng, tăng 1.119 tỷ đồng so với kế hoạch trung hạn đã được HĐND tỉnh thông qua tại các Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 và số 142/NQ-HĐND ngày 08/12/2023. Trong đó: Nguồn thu tiền sử dụng đất tăng 1.100 tỷ đồng (ngân sách tỉnh hưởng 127,444 tỷ đồng và ngân sách huyện, xã hưởng 991,556 tỷ đồng); Nguồn thu tiền xổ số kiến thiết tăng 19 tỷ đồng (ngân sách tỉnh hưởng).

Bên cạnh đó theo đề xuất của các đơn vị, nhu cầu bổ sung vốn cho các dự án và vốn điều lệ cho các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách (ngoài kế hoạch đầu tư công trung hạn được đã được HĐND tỉnh thông qua) từ các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 là 30 tỷ đồng¹.

Để đảm bảo điều kiện phân bổ, giao kế hoạch vốn năm 2025 cho các nhiệm vụ, dự án theo quy định và phù hợp với tình hình thực tế; Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất phương án điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 như sau:

I. Nguồn thu tiền sử dụng đất

1. Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn trung hạn của 03 nhiệm vụ, dự án với tổng số vốn 128,3 tỷ đồng, gồm:

¹ Gồm: Dự án Trụ sở làm việc Công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê 18 tỷ đồng; Quỹ Bảo vệ môi trường 5 tỷ đồng; Quỹ Hỗ trợ nông dân: 2 tỷ đồng; Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã 5 tỷ đồng.

- Dự kiến hoàn trả chi phí đầu tư theo đề án phát triển quỹ đất: Giảm 122,3 tỷ đồng (*tương ứng phần vốn còn dư sau khi dự kiến bố trí kế hoạch 2025 theo nhu cầu thực tế*).

- Vốn chuẩn bị đầu tư Dự án mở rộng Bệnh viện Đa khoa tỉnh: Giảm 5,0 tỷ đồng (*nhiệm vụ chưa triển khai trong giai đoạn 2021-2025, không có nhu cầu bố trí vốn năm 2025*).

- Vốn chuẩn bị đầu tư dự án “Tăng cường cung cấp dịch vụ chăm sóc người cao tuổi chất lượng cao”: Giảm 1,0 tỷ đồng (*nhiệm vụ chưa triển khai trong giai đoạn 2021-2025, không có nhu cầu bố trí vốn năm 2025*).

2. Điều chỉnh tăng 1.228,3 tỷ đồng kế hoạch vốn trung hạn nguồn thu tiền sử dụng đất giai đoạn 2021-2025 (tương ứng nguồn vốn điều chỉnh giảm 128,3 tỷ đồng tại mục 1 và phần vốn tăng thêm so với dự kiến đầu kỳ 1.100 tỷ đồng) và phân bổ cho 06 nhiệm vụ, dự án như sau:

- Phần vốn đầu tư ngân sách huyện, xã hưởng: 991,556 tỷ đồng (*tương ứng với số thu tiền sử dụng đất ngân sách huyện, xã hưởng dự kiến tăng thêm so với đầu kỳ*).

- Bổ sung vốn điều lệ Quỹ phát triển đất: 50 tỷ đồng².

- Thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: 44,483 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 50 tỷ đồng và phân bổ để hỗ trợ các huyện chưa đạt chuẩn, huyện đăng ký đạt chuẩn NTM nâng cao (Hương Khê, Thạch Hà, Can Lộc, Đức Thọ, Nghi Xuân) mỗi huyện 10 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 3,5 tỷ đồng.

- Bố trí thu hồi vốn ứng trước ngân sách địa phương: 88,761 tỷ đồng.

(Chi tiết tại các Phụ lục số 04, 10 kèm theo).

II. Nguồn thu xổ số kiến thiết

Điều chỉnh tăng 19 tỷ đồng kế hoạch trung hạn nguồn thu xổ số kiến thiết (tương ứng phần vốn tăng so kế hoạch trung hạn đã giao) và bổ sung số vốn trên (19 tỷ đồng) để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới (*Chi tiết tại Phụ lục số 07 kèm theo*).

III. Các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025

Điều chỉnh tăng 30 tỷ đồng kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 từ các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025, trong đó:

² Đề xuất bổ sung kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch năm 2025 đồng thời với việc trình HĐND tỉnh quy định mức vốn điều lệ ban đầu cho Quỹ phát triển đất.

- Dự án Trụ sở làm việc Công an các xã, thị trấn tại các huyện Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Lộc Hà, Can Lộc, Nghi Xuân, Hương Sơn, Hương Khê: 18 tỷ đồng;

- Bổ sung vốn điều lệ cho các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách: 12 tỷ đồng

(Chi tiết tại Phụ lục số 09 kèm theo).

B. VỀ DỰ KIẾN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2025

I. Tình hình và kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024

Tại Kỳ họp thứ 17, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII đã thông qua các Nghị quyết số 144/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, số 142/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 về phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2024. Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành các Quyết định giao dự toán và kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 cho các đơn vị, địa phương để kịp thời triển khai thực hiện ngay từ đầu năm.

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2024 tại các Nghị quyết của Chính phủ số 01/NQ-CP ngày 05/01/2024, Nghị quyết số 93/NQ-CP ngày 18/6/2024; UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo các đơn vị, địa phương triển khai nhiều giải pháp quyết liệt, phấn đấu hoàn thành cao nhất các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội và đầu tư công năm 2024.

1. Tình hình phân bổ, giao kế hoạch vốn

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 được giao theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là 9.241,578 tỷ đồng; trong đó:

1.1. Vốn địa phương quản lý: 8.265,633 tỷ đồng, bao gồm:

a. Vốn cấp tỉnh quản lý: 5.043,983 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương: 1.536,264 tỷ đồng.

- Vốn nước ngoài: 475 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh: 3.032,719 tỷ đồng.

b. Vốn cấp huyện, cấp xã quản lý: 3.221,65 tỷ đồng.

1.2. Vốn Trung ương đầu tư trên địa bàn: 975,945 tỷ đồng.

Việc triển khai phân bổ, giao chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2024 đảm bảo phù hợp với hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền thông qua; tuân thủ quy định, thứ tự ưu tiên trong phân bổ, giao kế hoạch vốn NSNN năm 2024 theo quy định của Luật Đầu tư công, Quyết định số 1603/QĐ-TTg ngày 11/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024.

2. Kết quả thực hiện và giải ngân các nguồn vốn

Tổng giá trị giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh đến ngày 31/10/2024 đạt 5.282,456 tỷ đồng, bằng 98,7% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và 57,2% so với kế hoạch HĐND tỉnh giao. Cụ thể tình hình triển khai theo các nhóm nguồn vốn như sau:

2.1. Vốn địa phương quản lý giải ngân 10 tháng đạt 4.734,276 tỷ đồng, bằng 107,3% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và 57,3% kế hoạch HĐND tỉnh giao; bao gồm:

a. Vốn cấp tỉnh quản lý giải ngân đạt 1.941,977 tỷ đồng, bằng 77,2% kế hoạch; trong đó:

- Vốn bổ sung có mục tiêu từ NSTW giải ngân đạt 584,673 tỷ đồng, bằng 47,8% kế hoạch.

- Vốn nước ngoài giải ngân đạt 260,449 tỷ đồng, bằng 54,8% kế hoạch.

- Vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh giải ngân đạt 1.096,855 tỷ đồng, bằng 134,1% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và 36,2% kế hoạch địa phương triển khai.

b. Vốn cấp huyện, cấp xã quản lý giải ngân đạt 2.792,299 tỷ đồng, bằng 147,3% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao và 86,7% kế hoạch địa phương triển khai.

2.2. Vốn Trung ương đầu tư trên địa bàn giải ngân 10 tháng đạt 548,18 tỷ đồng, bằng 58,3% kế hoạch.

Nhìn chung, 10 tháng đầu năm 2024 các đơn vị, địa phương đã nỗ lực trong việc triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản; kết quả giải ngân 10 tháng cao hơn bình quân chung cả nước³ và cùng kỳ năm 2023⁴. Tuy vậy, giải ngân giữa các nguồn vốn vẫn còn có sự chênh lệch, một số công trình, dự án có tỷ lệ giải ngân đạt thấp. Để phấn đấu giải ngân hết kế hoạch vốn được giao; thời gian tới các cấp, các ngành cần tập trung đẩy mạnh hơn nữa trong việc triển khai thực hiện và chỉ đạo thực hiện công tác xây dựng cơ bản; đặc biệt là trong công tác giải phóng mặt bằng, hoàn thiện thủ tục đầu tư, chủ động có phương án ứng phó với thiên tai, mưa lũ, bảo đảm an toàn và tiến độ thi công công trình.

3. Tiến độ triển khai một số dự án đầu tư công lớn trên địa bàn

3.1. Dự án Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 8C đoạn Thiên Cầm - Quốc lộ 1 và đoạn từ Quốc lộ 8 đến đường Hồ Chí Minh, tỉnh Hà Tĩnh

Dự án được Bộ GTVT phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 1723/QĐ-BGTVT ngày 26/12/2022; phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu tại Quyết định số 24/QĐ-BGTVT ngày 11/01/2023 với tổng mức đầu tư

³ Theo số liệu công bố của Bộ Tài chính, giải ngân 09 tháng của tỉnh Hà Tĩnh xếp thứ 17/63 địa phương trên cả nước.

⁴ Giải ngân cùng kỳ năm 2023 đạt 6.761,637 tỷ đồng, bằng 77,3% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao.

1.076 tỷ đồng, trong đó: Ngân sách trung ương 846 tỷ đồng, ngân sách địa phương 230 tỷ đồng, thời gian thực hiện từ 2022 - 2025.

Dự án triển khai thi công từ tháng 11/2023 gồm gói thầu 17.XL đoạn từ Thiên Cầm - Quốc lộ 1 và gói thầu 18.XL đoạn Quốc lộ 8 - Đường Hồ Chí Minh. Thời gian thực hiện các gói thầu là 720 ngày. Đến nay, các đơn vị thi công đã triển khai hoàn thành khoảng 32% khối lượng theo hợp đồng, dự kiến sẽ hoàn thành công trình vào tháng 10/2025.

Tổng nguồn vốn của Dự án được bố trí lũy kế đến nay là 592,02 tỷ đồng, trong đó ngân sách trung ương là 470,02 tỷ đồng, ngân sách tỉnh là 122 tỷ đồng. Đến nay đã giải ngân 529,48 tỷ đồng/592,02 tỷ đồng (đạt 89% kế hoạch), trong đó giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 đạt 136,75 tỷ đồng/199,287 tỷ đồng (đạt 68% kế hoạch).

3.2. Dự án Đường trục chính trung tâm nội Quốc lộ 1 đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm Cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 755/QĐ-UBND ngày 12/4/2022, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, dự toán tại Quyết định số 182/QĐ-BQLĐAKV ngày 28/09/2022 với tổng mức đầu tư 1.437 tỷ đồng, thời gian thực hiện dự án từ 2021 - 2025. Dự án bao gồm 03 gói thầu xây lắp (17.XL, 18.XL, 19.XL) với tổng giá trị hợp đồng 979 tỷ đồng; khởi công ngày 06/02/2023. Đến nay, các hạng mục chính như xử lý đất yếu hoàn thành 100%, cầu Kỳ Thịnh thi công được 97%, đắp đất nền đường K95 thi công được 70%, K98 thi công được 10%, hệ thống thoát nước hoàn thành 50%.

Lũy kế nguồn vốn đã bố trí 839,25 tỷ đồng, trong đó nguồn NSTW 635 tỷ đồng và NSDP 204,25 tỷ đồng. Đến nay, đã giải ngân 795,247 tỷ đồng/839,25 tỷ đồng (đạt 95% kế hoạch), trong đó giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 120,361 tỷ đồng/155 tỷ đồng (đạt 78% kế hoạch).

3.3. Đường vành đai phía Đông, thành phố Hà Tĩnh

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 956/QĐ-UBND ngày 09/5/2022, thời gian thực hiện dự án từ 2021-2025 và sau năm 2025; phê duyệt điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 2278/QĐ-UBND ngày 07/11/2022. Tại kỳ họp thứ 21, Hội đồng nhân dân tỉnh đã phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tại Nghị quyết số 192/NQ-HĐND ngày 30/9/2024, trong đó điều chỉnh tổng mức đầu tư từ 950 tỷ đồng lên 1.189 tỷ đồng; hiện nay Chủ đầu tư đang thực hiện thủ tục phê duyệt điều chỉnh dự án. Gói thầu xây lắp giai đoạn 1 khởi công vào tháng 02/2023, đến nay khối lượng thi công đạt 55% so với hợp đồng; một số đoạn đường đã hoàn thành thi công nền, base B; các khu hạ tầng tái định cư phục vụ dự án đã hoàn thành.

Lũy kế nguồn vốn đã bố trí đến nay là 589,086 tỷ đồng (ngân sách trung ương 450 tỷ đồng, ngân sách địa phương 139,086 tỷ đồng). Lũy kế đã giải ngân 425,78 tỷ đồng/589,086 tỷ đồng (đạt 72% kế hoạch), trong đó giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 29,24 tỷ đồng/192,56 tỷ đồng (đạt 15% kế hoạch).

3.4. Dự án Phát triển tổng hợp các đô thị động lực - Tiểu dự án đô thị Kỳ Anh (vay vốn WB)

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 180/QĐ-UBND ngày 16/01/2024 với tổng mức đầu tư 1.249 tỷ đồng (trong đó, vốn vay WB là 956 tỷ đồng và vốn đối ứng là 293 tỷ đồng), thời gian thực hiện dự án từ năm 2019 - 31/6/2025.

Hiện nay có 04 gói thầu đã hoàn thành gồm: Hồ Thủy Sơn, Đường trục kết nối đô thị trung tâm đoạn từ Km00-Km2+00, Kè và đường bờ Bắc sông Trí, Kè và đường bờ Nam sông Trí, 04 gói thầu đang triển khai thi công gồm: Đường trục kết nối đô thị trung tâm đoạn từ Km2+00 - Km+316,94, Hệ thống thu gom nước thải, Trạm xử lý nước thải, Kè và đường hai bên bờ sông Trí đoạn từ cầu Trí đến cầu Chợ Cầu; dự kiến sẽ hoàn thành trước 01/5/2025.

Luỹ kế số vốn đã bố trí cho dự án đến nay đạt 923,171 tỷ đồng, trong đó: Vốn ODA là 677,781 tỷ đồng, vốn đối ứng là 245,989 tỷ đồng. Luỹ kế giải ngân đến nay đạt 864,079 tỷ đồng/923,171 tỷ đồng (đạt 94% kế hoạch vốn). Trong đó, giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 205,45 tỷ đồng/288,45 tỷ đồng (đạt 71% kế hoạch).

3.5. Tiểu dự án cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Hương Khê, huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh. Thuộc dự án Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung Bộ

Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại quyết định 1085/QĐ-TTg, ngày 23/8/2019; UBND tỉnh phê duyệt Tiểu dự án tại Quyết định số 2749/QĐ-UBND ngày 24/8/2020 với tổng mức đầu tư 709,256 tỷ đồng (trong đó, vốn ODA là 579,757 tỷ đồng và vốn đối ứng là 129,499 tỷ đồng). Tiểu dự án gồm có 05 gói thầu xây lắp với tổng giá trị các gói thầu là 584 tỷ đồng; khối lượng thực hiện các gói thầu đến nay ước đạt 38%.

Luỹ kế vốn đã bố trí cho dự án đến nay là 482,099 tỷ đồng, trong đó: Vốn ODA là 393,15 tỷ đồng; vốn đối ứng là 88,949 tỷ đồng. Luỹ kế giải ngân đến nay đạt 312,134 tỷ đồng/482,099 tỷ đồng (đạt 65% kế hoạch vốn). Trong đó, giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 144,234 tỷ đồng/232,894 tỷ đồng (đạt 62% kế hoạch).

3.6. Tiểu dự án cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị Thạch Hà, huyện Thạch Hà, tỉnh Hà Tĩnh. Thuộc dự án Cải thiện cơ sở hạ tầng đô thị nhằm giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu cho 04 tỉnh ven biển Bắc Trung Bộ

Dự án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1085/QĐ-TTg ngày 23/8/2019; UBND tỉnh phê duyệt Tiểu dự án tại Quyết định số 2455/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 với tổng mức đầu tư 851,897 tỷ đồng, trong đó: Vốn vay AFD 648,587 tỷ đồng, vốn viện trợ không hoàn lại 25,263 tỷ đồng, vốn đối ứng 178,047 tỷ đồng. Tiểu dự án gồm có 06 gói thầu xây lắp, tổng khối lượng thực hiện đến thời điểm hiện tại ước đạt 40% giá trị hợp đồng.

Luỹ kế vốn đã bố trí cho dự án đến nay đạt 557,207 tỷ đồng, trong đó: Vốn ODA là 414,826 tỷ đồng, vốn đối ứng là 142,381 tỷ đồng. Luỹ kế giải ngân đạt 427,156 tỷ đồng/557,707 tỷ đồng (đạt 76% kế hoạch vốn). Trong đó, giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 138,449 tỷ đồng/268,5 tỷ đồng (bằng 51,6% kế hoạch).

3.7. Các dự án thuộc Chương trình Phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội

3.7.1. Dự án Đường từ Quốc lộ 12C đi khu liên hợp gang thép Formosa, tỉnh Hà Tĩnh

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 23/11/2022, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng tại Quyết định số 59/QĐ-BQLDAKV ngày 29/3/2023 với tổng mức đầu tư 668,826 tỷ đồng. Đến nay, các nhà thầu đang thi công các hạng mục nền đường thông thường, xử lý nền đất yếu, cống thoát nước dọc, cống thoát nước ngang,... khối lượng đã thực hiện ước tính khoảng 77% giá trị hợp đồng. Dự án đang gặp một số khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng do một số hộ dân chưa đồng thuận; phạm vi mặt bằng đã bàn giao có một số điểm chưa liền mạch gây khó khăn cho việc triển khai thi công.

Nguồn vốn bố trí cho dự án lũy kế đến nay là 501 tỷ đồng; số vốn đã giải ngân là 442,834 tỷ đồng/501 tỷ đồng, đạt 88% kế hoạch vốn; trong đó, giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 142,974 tỷ đồng/200 tỷ đồng (đạt 71% kế hoạch).

3.7.2. Dự án Đầu tư xây dựng nâng cấp cải tạo, mua sắm trang thiết bị 04 bệnh viện đa khoa, trung tâm y tế tuyến huyện

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Quyết định số 2757/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 với tổng mức đầu tư 193 tỷ đồng, trong đó nguồn NSTW từ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế xã hội 169 tỷ đồng, nguồn ngân sách địa phương 24 tỷ đồng. Hiện nay, các dự án thành phần đang được triển khai thi công, trong đó: Xây dựng, mua sắm lắp đặt thiết bị trung tâm y tế huyện Hương Sơn ước đạt 70% khối lượng hợp đồng; Xây dựng, mua sắm, lắp đặt thiết bị Bệnh viện đa khoa huyện Đức Thọ ước đạt 70%; Xây dựng, mua sắm, lắp đặt thiết bị Trung tâm y tế huyện Can Lộc ước đạt 75%; Xây dựng, mua sắm, lắp đặt thiết bị Bệnh viện đa khoa huyện Lộc Hà đạt 100%.

Nguồn vốn đã bố trí cho dự án là 170 tỷ đồng, đến nay đã giải ngân 111,732 tỷ đồng/170 tỷ đồng (đạt 66% kế hoạch); trong đó giải ngân kế hoạch vốn năm 2024 là 30,136 tỷ đồng/86 tỷ đồng (đạt 35% kế hoạch).

4. Đánh giá các kết quả đạt được, những khó khăn, hạn chế và nguyên nhân trong thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024

4.1. Về các kết quả đạt được

4.1.1. Công tác chỉ đạo, điều hành, phân bổ vốn

- Thực hiện Quyết định số 1603/QĐ-TTg ngày 11/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024;

Công điện số 24/CĐ-TTg ngày 22/3/2024 về việc đẩy nhanh tiến độ phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công năm 2024; các Nghị quyết của HĐND tỉnh: số 144/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2024 và số 142/NQ-HĐND ngày 16/12/2023 về việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024; UBND tỉnh đã kịp thời giao kế hoạch vốn chi tiết cho các công trình, dự án theo đúng quy định; đồng thời bám sát các chỉ đạo của Trung ương và tình hình thực tế của địa phương để có những giải pháp điều hành, chỉ đạo, đôn đốc các sở, ngành, địa phương tập trung quyết liệt trong tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công ngay từ đầu năm.

Trên cơ sở đúc rút kinh nghiệm từ việc triển khai kế hoạch đầu tư công các năm trước cho thấy, một trong những yếu tố quan trọng nhất để hoàn thành các mục tiêu giải ngân chính là sự nỗ lực, quyết tâm của các cấp, các ngành và địa phương trong từng khâu, từng bước của quá trình thực hiện dự án đầu tư công; UBND tỉnh thường xuyên yêu cầu các sở, ngành, địa phương xác định đẩy mạnh giải ngân gắn với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư công là một nhiệm vụ chính trị trọng tâm, xuyên suốt của các cấp, các ngành và cơ quan, đơn vị liên quan; là trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ngành, địa phương nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, đóng góp quan trọng vào phục hồi và phát triển bền vững kinh tế - xã hội.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời ban hành các Văn bản chỉ đạo⁵ các sở, ban, ngành và địa phương quyết liệt thực hiện các giải pháp về đẩy mạnh giải ngân gắn với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư; tổ chức nhiều phiên họp để đánh giá tình hình, kết quả thực hiện và giao các đơn vị, địa phương chủ động, linh hoạt trong quản lý, điều hành kế hoạch, phấn đấu giải ngân hết 100% kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 và các năm trước chuyển sang theo đúng quy định của Luật Đầu tư công; thành lập 03 Tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công (do các đồng chí lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh làm Tổ trưởng) triển khai kiểm tra, rà soát, kịp thời xử lý những tồn tại, khó khăn, vướng mắc, điểm nghẽn liên quan đến triển khai, giải ngân và quản lý chất lượng công trình đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh.

Thường trực Tỉnh ủy, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức kiểm tra, làm việc với các địa phương, đơn vị và trực tiếp chỉ đạo giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch; đặc biệt là việc đôn đốc triển khai các dự án đầu tư lớn, trọng điểm trên địa bàn⁶.

⁵ Tại các Văn bản số: 09/UBND-NL₅ ngày 02/01/2024; 433/UBND-TH₁ ngày 22/01/2024; 594/UBND-GT ngày 30/01/2024; 605/UBND-TH₁ ngày 31/01/2024; 925/UBND-TH ngày 22/02/2024; 1404/UBND-TH₃ ngày 18/3/2024; 1459/UBND-TH₁ ngày 19/3/2024; 1467/UBND-TH₆ ngày 19/3/2024; 1755/UBND-TH₆ ngày 01/4/2024; 1764/UBND-TH₆ ngày 01/4/2024; 2706/UBND-TH₆ ngày 16/5/2024; 2249/UBND-TH₁ ngày 23/4/2024; 3011/UBND-TH₆ ngày 29/5/2024; 4290/UBND-TH₆ ngày 23/8/2024; 4521/UBND-TH₁ ngày 06/8/2024; 5504/UBND-TH₁ ngày 18/9/2024; 6266/UBND-TH₁ ngày 18/10/2024; Công điện số 18/CĐ-UBND ngày 17/10/2024; Công điện số 23/CĐ-UBND ngày 18/11/2024...

⁶ Tổ chức họp, kiểm tra, đôn đốc tiến độ triển khai các dự án lớn, trọng điểm trên địa bàn như: Đường trục chính trung tâm nổi quốc lộ 1 đoạn tránh TX Kỳ Anh đến cụm cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương; Đường từ quốc lộ 12C đi Khu liên hợp gang thép Formosa Hà Tĩnh; Đường vành đai phía Nam KKT Vũng Áng; Đường Xô Viết Nghệ Tĩnh kéo dài về phía Đông; Đường Hàm Nghi kéo dài; Đường vành đai phía đông; Trường THPT Phan

- Trong chỉ đạo, điều hành phân bổ vốn đã bám sát các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư trung hạn, hàng năm và các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025. Nguồn ngân sách xây dựng cơ bản tập trung được phân cấp quản lý cho các địa phương theo đúng các nguyên tắc tiêu chí và định mức được HĐND tỉnh thông qua, đảm bảo công khai, minh bạch và hài hòa trong phân bổ nguồn lực đầu tư, góp phần thúc đẩy sự phát triển đồng đều giữa các ngành, lĩnh vực và địa phương trong tỉnh.

- Thực hiện rà soát và kịp thời điều chuyển kế hoạch vốn của các dự án dự kiến không giải ngân hết kế hoạch để bổ sung cho các dự án có tiến độ triển khai nhanh, giải ngân tốt với tổng số vốn 46,038 tỷ đồng⁷.

- Trình Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 cho 121 dự án, với tổng số vốn 1.527,715 tỷ đồng⁸. Trong đó, bổ sung từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh là 1.354,525 tỷ đồng.

4.1.2 Công tác thẩm định, phê duyệt, giải ngân nguồn vốn:

- Công tác thẩm định, phê duyệt dự án được thực hiện đúng quy định; thủ tục chuẩn bị đầu tư các dự án từng bước được nâng cao chất lượng. Công tác đấu thầu được kiểm soát chặt chẽ; hình thức lựa chọn nhà thầu áp dụng cho các gói thầu theo đúng quy định, đảm bảo công bằng, công khai và minh bạch, tạo sự cạnh tranh bình đẳng giữa các đơn vị tham dự thầu. Việc triển khai công tác đấu thầu qua mạng được thực hiện nghiêm túc theo lộ trình.

- Kết quả giải ngân nguồn vốn đầu tư công hằng tháng năm 2024 luôn đạt cao hơn cùng kỳ năm 2023 và bình quân chung cả nước⁹. Song vẫn còn có sự chênh lệch, không đồng đều giữa các nguồn vốn.

4.2. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân

4.2.1. Khó khăn, hạn chế

- Theo quy định của Luật Xây dựng, các dự án khởi công mới được bố trí vốn đầu năm phải mất nhiều thời gian triển khai các thủ tục lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế - dự toán công trình mới đủ điều kiện để tổ chức đấu thầu thi công (ngay cả dự án không vướng mắc GPMB). Thời gian này thường mất từ 6 đến 8 tháng, do đó tiến độ giải ngân vốn của những dự án khởi công mới chỉ được đẩy mạnh vào những tháng cuối năm.

Đình Phùng; kiểm tra công tác GPMB các dự án đường dây 50kV, đường bộ cao tốc Bắc - Nam; kiểm tra công tác xây dựng nông thôn mới và đô thị văn minh ở huyện Can Lộc, Thạch Hà, Đức Thọ, Nghi Xuân; kiểm tra, chỉ đạo công tác bồi thường, GPMB và tình hình thực hiện một số dự án trên địa bàn các huyện Hương Khê và Cẩm Xuyên...

⁷ Tại các Quyết định của UBND tỉnh số: 1838/QĐ-UBND ngày 25/7/2024; 2265/QĐ-UBND ngày 26/9/2024; 2482/QĐ-UBND ngày 29/10/2024.

⁸ Tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh số: 167/NQ-HĐND ngày 04/5/2024; 169/NQ-HĐND ngày 18/7/2024; 193/NQ-HĐND ngày 30/9/2024.

⁹ Theo tổng hợp số liệu của Bộ Tài chính, giải ngân 09 tháng của Hà Tĩnh xếp thứ 17/63 địa phương trong cả nước.

- Các dự án sử dụng vốn nước ngoài vừa phải tuân thủ các quy trình, thủ tục trong nước, vừa phải tuân thủ các quy định, yêu cầu của nhà tài trợ về đầu thầu, quản lý tài chính, chính sách về môi trường và an sinh xã hội, giải phóng mặt bằng và tái định cư,... các quy định của Việt Nam và nhà tài trợ còn có sự khác biệt, chưa đồng nhất, do vậy việc hoàn thiện thủ tục đầu tư, triển khai, giải ngân vốn các dự án ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài mất rất nhiều thời gian. Một số nhà tài trợ can thiệp tương đối sâu về mặt kỹ thuật trong quá trình triển khai dự án thông qua việc cho góp ý, chậm có ý kiến không phản đối với văn kiện, tài liệu, hồ sơ dự án hoặc có các yêu cầu về máy móc, đầu thầu không phù hợp điều kiện thực tế, quy định của Việt Nam, làm phát sinh thêm thủ tục, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai, giải ngân các dự án.

- Luật Giá năm 2023 có hiệu lực từ ngày 01/7/2024; Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực từ ngày 01/8/2024; các văn bản, quy định được ban hành trước thời điểm này hết hiệu lực thi hành. Do đó một số nhiệm vụ như công tác thẩm định giá nhà nước liên quan đến các gói thầu; xác định giá đất để bồi thường, hỗ trợ, tái định cư bị gián đoạn trong thời gian chờ ban hành các văn bản, quy định mới.

- Khâu bồi thường, giải phóng mặt bằng vẫn tiếp tục là điểm nghẽn trong triển khai, giải ngân vốn đầu tư công do gặp nhiều vướng mắc trong việc xác định nguồn gốc đất, đơn giá, phương án đền bù, khó khăn trong di dời các công trình tiện ích, chồng chéo giữa quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch xây dựng, quy hoạch ngành, việc xây dựng khu tái định cư còn chậm, tình trạng thi công không liên mạch do phải chờ mặt bằng..., ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ triển khai các dự án.

- Một số địa phương (huyện, xã) chưa bố trí đủ vốn đối ứng cho các dự án theo tỷ lệ quy định do khó khăn trong cân đối ngân sách, do đó một số dự án thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, dự án sử dụng vốn đối ứng của địa phương để thực hiện công tác giải phóng mặt bằng bị chậm tiến độ.

4.2.2. Nguyên nhân:

a. Nguyên nhân khách quan:

- Mặc dù đã có nhiều giải pháp để khắc phục nhưng tình trạng khan hiếm cục bộ nguồn cung một số loại vật liệu xây dựng như đất đắp, cát san nền,... do triển khai đồng thời nhiều dự án giao thông lớn trên cùng một khu vực vẫn còn xảy ra ở một số thời điểm.

- Đối với những dự án lớn (đặc biệt là các dự án ODA), do thời gian thực hiện kéo dài qua nhiều năm nên quá trình triển khai dự án có sự biến động lớn về giá nguyên, nhiên, vật liệu, đơn giá bồi thường GPMB... Điều này dẫn đến tổng mức đầu tư một số dự án tăng cao so với số được phê duyệt ban đầu, cần phải thực hiện điều chỉnh, khó khăn trong cân đối nguồn vốn và làm chậm tiến độ triển khai¹⁰.

¹⁰ Một số dự án đã điều chỉnh tổng mức đầu tư trong năm 2024 như: Đường vành đai phía Đông, thành phố Hà Tĩnh; Đầu tư xây dựng Trường nghề chất lượng cao, Trường Cao đẳng nghề Việt - Đức Hà Tĩnh; Tiêu dự án cải

- Nguồn thu để chi cho đầu tư phát triển ở một số huyện, xã đạt còn hạn chế, đặc biệt là các địa phương ở vùng sâu, vùng khó khăn. Trong khi đó nhu cầu đầu tư cơ sở hạ tầng, xây dựng nông thôn mới... là rất lớn dẫn đến khó khăn trong cân đối nguồn vốn.

b. Nguyên nhân chủ quan:

- Một số địa phương, đơn vị chưa thực sự vào cuộc chỉ đạo quyết liệt trong triển khai thực hiện dự án trên địa bàn,... vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu chưa cao; chưa khẩn trương trong việc hoàn thành thủ tục đầu tư dự án, đề xuất nhu cầu phân bổ kế hoạch vốn chưa sát với thực tế triển khai. Công tác phối hợp giữa các ngành, các cấp và chủ đầu tư chưa tốt trong quá trình liên thông giải quyết thủ tục hành chính và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện dự án.

- Năng lực một số nhà thầu tư vấn và Ban quản lý dự án còn hạn chế, quá trình chuẩn bị đầu tư, khảo sát thiết kế không xem xét toàn diện các mặt kỹ thuật, kinh tế - tài chính, thẩm mỹ, bảo vệ môi trường và an ninh quốc phòng dẫn đến phải điều chỉnh quy mô, nguồn vốn, quay lại quy trình thực hiện từ đầu... đã kéo dài thời gian triển khai dự án; việc hoàn thiện hồ sơ dự án, hồ sơ thanh quyết toán chậm, còn nhiều sai sót phải chỉnh sửa nhiều lần, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn.

- Vẫn còn tâm lý, thói quen tập trung thanh toán vào những tháng cuối năm đặc biệt là những công trình quy mô nhỏ, tổng mức đầu tư thấp; năng lực của các nhà thầu, tư vấn còn hạn chế, chưa tập trung xử lý triệt để công tác đền bù giải phóng mặt bằng... dẫn đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chậm so với yêu cầu.

5. Nhiệm vụ giải pháp đẩy nhanh tiến độ triển khai, giải ngân vốn đầu tư công trong những tháng còn lại của năm 2024

Để phấn đấu đạt kết quả cao nhất trong triển khai, giải ngân vốn đầu tư công, góp phần thúc đẩy tăng trưởng và thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024; các cấp, các ngành cần tiếp tục quán triệt, tổ chức thực hiện nghiêm túc, kịp thời, đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh về đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công, nâng cao hiệu quả quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, tăng cường quyết toán dự án đầu tư trên địa bàn; đồng thời, tập trung chỉ đạo, triển khai các nhiệm vụ trọng tâm sau:

- Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong giải ngân vốn đầu tư công, đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu. Gắn tiến độ thực hiện, giải ngân và hiệu quả dự án với trách nhiệm cá nhân người đứng đầu, người được giao nhiệm vụ thực hiện, coi đây là tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2024.

- Tập trung giải quyết công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ tái định cư, công tác dân vận kịp thời, đúng quy định, bảo đảm đúng pháp luật và hài hòa lợi ích của Nhà nước và người dân, không để xảy ra khiếu kiện, phát sinh thành điểm nóng về an ninh, trật tự. Xử lý kịp thời các khó khăn vướng mắc, thực hiện nhanh công tác bàn giao mặt bằng phục vụ triển khai dự án trên địa bàn; không được để tình trạng dự án chờ mặt bằng, nhất là các dự án lớn, trọng điểm của tỉnh.

- Quyết liệt, chủ động xử lý, tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn một cách kịp thời, hiệu quả theo chức năng, nhiệm vụ được giao. Tăng cường kiểm tra, bám sát hiện trường để kịp thời chấn chỉnh các tồn tại, bất cập; trường hợp vượt thẩm quyền, kịp thời báo cáo cơ quan cấp trên để có phương án xử lý theo quy định. Kiên quyết chấm dứt Hợp đồng, thay thế các nhà thầu không đảm bảo tiến độ, chất lượng.

- Chủ động, có phương án ứng phó với tình trạng khan hiếm nguồn cung về nguyên, nhiên vật liệu, xăng dầu, cát, đất đắp, đất san lấp,.. đảm bảo việc triển khai thi công công trình không bị gián đoạn. Tập trung chỉ đạo tăng ca, đẩy nhanh tiến độ thi công trong điều kiện thời tiết thuận lợi và có phương án dự phòng, ứng phó với các đợt mưa, lũ trong những tháng cuối năm.

- Các sở quản lý công trình chuyên ngành phối hợp hiệu quả với các sở, ngành, địa phương, Chủ đầu tư, Ban Quản lý dự án để xử lý nhanh các thủ tục hành chính, nhất là thủ tục liên quan đến triển khai, giải ngân. Tiếp tục rà soát, cải tiến quy trình, thủ tục, nâng cao chất lượng và rút ngắn thời gian thẩm định dự án, thiết kế cơ sở..., đảm bảo tối đa không quá 05 ngày/khâu thẩm định; rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục phê duyệt quy hoạch, cấp phép xây dựng, chuyển đổi đất đai,... để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

- Các Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án thực hiện tạm ứng, thu hồi tạm ứng, nghiệm thu, thanh toán vốn đầu tư theo đúng quy định và ngay khi có khối lượng; không để dồn thanh toán vào cuối năm.

- Kho bạc Nhà nước tỉnh phối hợp chặt chẽ với các chủ đầu tư để xử lý các vướng mắc phát sinh, rút ngắn thời gian kiểm soát chi; thực hiện thanh toán cho các dự án trong thời gian 03 ngày làm việc, kể từ ngày chủ đầu tư cung cấp đủ hồ sơ đề nghị giải ngân theo quy định.

- Chấp hành nghiêm quy định về thời gian lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành và thời hạn báo cáo tình hình quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành hàng năm; chấn chỉnh, khắc phục tình trạng chậm lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành. Sở Tài chính và UBND cấp huyện chỉ đạo bộ phận chuyên môn đẩy nhanh tiến độ thẩm tra, trình cấp thẩm quyền phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, đảm bảo đúng và trước thời gian quy định.

- Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, công bố trên các phương tiện thông tin đại chúng về tỷ lệ giải ngân của tất cả các đơn vị, địa phương; đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh phê bình đích danh các đơn vị giải ngân chậm; biểu dương các đơn vị triển khai nhanh, giải ngân tốt.

II. Dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025

1. Mục tiêu, định hướng đầu tư

Năm 2025 có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, là năm cuối thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025, năm tiến hành Đại hội Đảng các cấp, tiến tới Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng, năm củng cố các nền tảng phát triển mới để tạo đà cho việc triển khai kế hoạch phát triển của địa phương trong giai đoạn 2026 - 2030. Dự báo tình hình trong nước và địa phương tiếp tục có những biến động phức tạp, khó lường; khó khăn, thách thức nhiều hơn thuận lợi, thời cơ. Để tăng tốc phấn đấu thực hiện thành công các mục tiêu, nhiệm vụ đề ra tại Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, việc triển khai hiệu quả kế hoạch đầu tư công năm 2025 tiếp tục là động lực quan trọng thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn.

Nhu cầu đầu tư công trong năm 2025 của địa phương là rất lớn, tuy nhiên với nguồn lực có hạn, cần tập trung nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư đầu tư công ngay từ khâu lập kế hoạch đến triển khai thực hiện; Đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án chuyển tiếp để sớm hoàn thành và đưa vào sử dụng; Khởi công mới các dự án lớn, cần thiết, có tác động tích cực đến quá trình phục hồi và phát triển kinh tế. Đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công, phấn đấu hoàn thành cao nhất kế hoạch giải ngân vốn đầu tư công năm 2025.

2. Dự kiến huy động vốn đầu tư toàn xã hội năm 2025

Dự kiến tổng nguồn vốn cho đầu tư phát triển toàn xã hội trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh năm 2025 huy động đạt khoảng 44.103 tỷ đồng, bằng 79% so với ước thực hiện năm 2024, trong đó:

2.1. Vốn khu vực nhà nước 14.824 tỷ đồng¹¹, bằng 75% so với ước thực hiện năm 2024.

2.2. Vốn khu vực ngoài nhà nước 20.455 tỷ đồng, bằng 122% so với ước thực hiện năm 2024. Trong đó: Vốn đầu tư của dân cư khoảng 13.870 tỷ đồng; vốn đầu tư của tổ chức, doanh nghiệp 4.640 tỷ đồng¹².

2.3. Vốn khu vực đầu tư nước ngoài (FDI) dự kiến khoảng 8.824 tỷ đồng, bằng 47% so với ước thực hiện năm 2024¹³.

3. Dự kiến khả năng nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2025

¹¹ Trong đó: vốn đầu tư công do địa phương quản lý ước thực hiện đạt 7.100 tỷ đồng, vốn ngân sách trung ương đầu tư trên địa bàn thực hiện ước đạt 5.529 tỷ đồng.

¹² Vốn đầu tư của doanh nghiệp tăng gần 200% so với năm 2024, trong đó một số dự án dự kiến có vốn đầu tư khá như Khu công nghiệp và nhà máy ô tô Vin Kỳ Anh (1.500 tỷ đồng), dự án Trang trại phong điện HBRE (1.264 tỷ đồng), dự án Khu đô thị tại xã Thạch Trung và thị trấn Thạch Hà (1.000 tỷ đồng)...

¹³ Trong đó Nhiệt điện Vũng Áng II giảm mạnh so với năm 2024, dự kiến giải ngân 6.834 tỷ đồng, giảm 48%; Nhà máy pin Lithium đã hoàn thành trong năm 2024; KCN Bắc Thạch Hà dự kiến giải ngân 990 tỷ đồng.

Tổng kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2025 được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo tại Văn bản số 8222/BKHĐT-TH ngày 08/10/2024 và số 8600/BKHĐT-TCTT ngày 18/10/2024 là 4.556,534 tỷ đồng, trong đó:

3.1. Vốn ngân sách Trung ương là 1.849,504 tỷ đồng, bao gồm:

- Vốn ngân sách trung ương trong nước: 1.100,292 tỷ đồng. Trong đó: Vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia: 211,725 tỷ đồng; Vốn đầu tư dự án liên kết vùng, dự án trọng điểm: 365 tỷ đồng; Vốn đầu tư theo các ngành, lĩnh vực: 523,567 tỷ đồng.

- Vốn nước ngoài: 749,212 tỷ đồng.

3.2. Vốn ngân sách địa phương là 2.707,03 tỷ đồng, bao gồm:

- Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 1.650 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách XDCB tập trung: 654,83 tỷ đồng.

- Vốn đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 19 tỷ đồng.

- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: 383,2 tỷ đồng.

Trên cơ sở rà soát tình hình triển khai thực tế năm 2024, khả năng thu ngân sách năm 2025 và nhu cầu vốn thực hiện các nhiệm vụ, dự án; UBND tỉnh đề xuất tổng nguồn vốn ngân sách nhà nước dự kiến đưa vào phân bổ trong kế hoạch năm 2025 là 5.021,838 tỷ đồng, tăng 465,304 tỷ đồng so với số kế hoạch vốn được thông báo do nguồn thu từ tiền sử dụng đất năm 2025 giao tăng thêm 350 tỷ đồng (dự kiến 2.000 tỷ đồng) và bổ sung thêm 115,304 tỷ đồng vốn đầu tư từ các nguồn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025.

4. Các nguyên tắc, tiêu chí phân bổ kế hoạch đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước năm 2025

4.1. Việc bố trí vốn ngân sách trung ương năm 2025 phải đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 29/2021/QH15 của Quốc hội, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 và Nghị quyết số 68/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

4.2. Xây dựng kế hoạch phải phù hợp với các quy định của pháp luật và khả năng cân đối của NSNN trong năm; phù hợp với phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2021-2025, kế hoạch và tiến độ triển khai các nhiệm vụ, dự án theo quy định của Luật NSNN, Luật Đầu tư công các văn bản pháp luật khác có liên quan.

4.3. Tập trung ưu tiên bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm, dự án lớn, dự án kết nối, có tác động lan tỏa, liên kết vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững.

4.4. Bố trí vốn cho các dự án đáp ứng điều kiện bố trí vốn hàng năm theo quy định tại Điều 53 Luật Đầu tư công; đảm bảo thời gian bố trí vốn thực hiện dự án theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công.

4.5. Mức vốn bố trí cho từng nhiệm vụ, dự án không vượt quá tổng mức đầu tư dự án trừ đi lũy kế dự kiến giải ngân vốn đến hết năm 2024 của nhiệm vụ, dự án và không vượt quá kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được cấp có thẩm quyền giao cho nhiệm vụ, dự án trừ đi số vốn đã giải ngân các năm 2021, 2022, 2023 và dự kiến giải ngân năm 2024 (kể cả số vốn được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2024). Mức vốn bố trí cho từng nhiệm vụ, dự án phải phù hợp với khả năng thực hiện, giải ngân trong năm 2025.

4.6. Việc phân bổ vốn NSNN năm 2025 bảo đảm theo thứ tự ưu tiên sau:

- Bố trí đủ vốn để thu hồi vốn ứng trước còn lại phải thu hồi trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (nếu có).

- Bố trí đủ vốn cho dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng trước năm 2025 nhưng chưa được bố trí đủ vốn, các dự án hoàn thành năm 2025, vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài;

- Bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt; Bố trí đủ vốn cho các nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch;

- Bố trí vốn theo tiến độ cho dự án trọng điểm liên vùng;

- Sau khi bố trí đủ vốn cho các nhiệm vụ nêu trên, mới bố trí vốn cho các dự án khởi công mới có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, đảm bảo có Quyết định đầu tư trước thời điểm phân bổ chi tiết kế hoạch vốn NSTW theo quy định tại Điều 61 Luật Đầu tư công.

4.7. Việc bố trí vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài phải phù hợp với nội dung của Hiệp định, cam kết với nhà tài trợ; theo thứ tự ưu tiên như sau: (i) Bố trí đủ vốn cho dự án kết thúc Hiệp định trong năm 2025 không có khả năng gia hạn Hiệp định, dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2025; (ii) Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được duyệt; (iii) Bố trí theo tiến độ được duyệt và khả năng giải ngân cho dự án mới đã ký Hiệp định.

5. Dự kiến phương án phân bổ

5.1. Nguồn ngân sách Trung ương

Trên cơ sở danh mục dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025, tổng mức kế hoạch vốn năm 2025 được Thủ tướng Chính phủ giao và tình hình thực tiễn của địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến phương án phân bổ chi tiết cho các dự án theo từng nguồn vốn như sau:

5.1.1. Vốn ngân sách Trung ương trong nước (1.100,292 tỷ đồng), đề xuất phân bổ như sau:

- Vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia: 211,725 tỷ đồng¹⁴.

¹⁴ Trong đó:

- Dự án quan trọng quốc gia, liên kết vùng, dự án trọng điểm: 365 tỷ đồng
(Đường trục chính trung tâm nối Quốc lộ 1 đoạn tránh thị xã Kỳ Anh đến cụm Cảng nước sâu Vũng Áng - Sơn Dương, tỉnh Hà Tĩnh).

- Vốn đối ứng các dự án ODA: 26,041 tỷ đồng¹⁵.

- Vốn thực hiện các dự án theo ngành, lĩnh vực: 497,526 tỷ đồng.

(Chi tiết theo các Phụ lục số 01, 02, 03 kèm theo).

5.1.2. Vốn nước ngoài (749,212 tỷ đồng), đề xuất phân bổ như sau:

- Bố trí 01 dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành năm 2025 với tổng số vốn: 155,595 tỷ đồng.

- Bố trí 03 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2025 với tổng số vốn 593,617 tỷ đồng.

(Chi tiết theo các Phụ lục số 02 kèm theo).

5.2. Nguồn cân đối ngân sách địa phương

Trên cơ sở danh mục dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 được Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại các Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 06/11/2021, số 142/NQ-HĐND ngày 08/12/2023, tình hình triển khai thực hiện các nhiệm vụ, dự án và dự kiến phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn tại phần A nêu trên, UBND tỉnh đề xuất phương án phân bổ chi tiết kế hoạch vốn năm 2025 theo từng nguồn vốn như sau:

5.2.1. Nguồn thu tiền sử dụng đất (2.000 tỷ đồng), trong đó:

a. Ngân sách huyện, xã hưởng: 1.634,1 tỷ đồng.

b. Ngân sách tỉnh hưởng là: 365,9 tỷ đồng, dự kiến phân bổ như sau:

- Bổ sung vốn điều lệ Quỹ phát triển đất: 50 tỷ đồng.

- Hoàn trả chi phí đầu tư theo Đề án phát triển quỹ đất: 16,5 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, lập cơ sở dữ liệu hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất,...: 36,59 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới 50 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bằng dân tộc thiểu số và miền núi: 3,5 tỷ đồng.

- Đối ứng kinh phí thực hiện các Đề án đầu tư phát triển: 5,196 tỷ đồng.

- Các dự án quan trọng, cấp bách khác của địa phương: 115,353 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bằng dân tộc thiểu số và miền núi: 5,525 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 2,918 tỷ đồng.

- Vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 203,282 tỷ đồng.

¹⁵ Bố trí theo nhu cầu và hạn mức vốn NSTW được phê duyệt.

- Bố trí thu hồi vốn ứng trước ngân sách địa phương: 88,761 tỷ đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục số 04 kèm theo).

5.2.2. Nguồn ngân sách XDCB tập trung (654,83 tỷ đồng), trong đó:

a. Bổ sung có mục tiêu và phân cấp quản lý cho ngân sách cấp huyện 40% (261,932 tỷ đồng), trong đó:

- Huyện Kỳ Anh	24,806	tỷ đồng
- Huyện Cẩm Xuyên	19,772	tỷ đồng
- Huyện Thạch Hà	17,646	tỷ đồng
- Huyện Can Lộc	18,548	tỷ đồng
- Huyện Lộc Hà	16,005	tỷ đồng
- Huyện Nghi Xuân	21,623	tỷ đồng
- Huyện Đức Thọ	17,637	tỷ đồng
- Huyện Hương Sơn	23,419	tỷ đồng
- Huyện Vũ Quang	17,879	tỷ đồng
- Huyện Hương Khê	27,011	tỷ đồng
- Thành phố Hà Tĩnh	16,654	tỷ đồng
- Thị xã Kỳ Anh	21,897	tỷ đồng
- Thị xã Hồng Lĩnh	19,035	tỷ đồng

Trên cơ sở mức vốn bổ sung có mục tiêu cho các địa phương được Hội đồng nhân dân tỉnh giao trong kế hoạch năm 2025 (theo dự kiến nêu trên) và danh mục dự án sử dụng vốn ngân sách XDCB tập trung bổ sung có mục tiêu giai đoạn 2021-2025 được Ủy ban nhân dân tỉnh giao; các huyện, thành phố, thị xã chịu trách nhiệm rà soát, xây dựng phương án phân bổ chi tiết, trình Hội đồng nhân dân cấp huyện thông qua để triển khai theo quy định của Luật Đầu tư công. Việc phân bổ chi tiết phải đảm bảo theo các nguyên tắc và thứ tự ưu tiên quy định của Luật Đầu tư công và Văn bản số 8222/BKHĐT-TH ngày 08/10/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

b. Phần vốn do cấp tỉnh quản lý 60% (392,898 tỷ đồng), dự kiến phân bổ như sau:

- Bố trí vốn đối ứng các chương trình, dự án ODA (phần thuộc nhiệm vụ chi của cấp tỉnh): 12,81 tỷ đồng.

- Phân bổ vốn để thanh toán khối lượng hoàn thành, chuyển tiếp và bố trí vốn cho nhiệm vụ quy hoạch thuộc các ngành, đơn vị cấp tỉnh và UBND các huyện thành phố, thị xã 380,088 tỷ đồng.

(Chi tiết theo các Phụ lục số 05, 06 kèm theo).

5.2.3. Nguồn thu từ hoạt động xổ số kiến thiết (19 tỷ đồng): Bố trí vốn thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới (*Chi tiết tại Phụ lục số 07 kèm theo*).

5.2.4. Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương (383,2 tỷ đồng):

- Bố trí vốn vay lại cho các dự án sử dụng vốn ODA theo tỷ lệ (tương ứng với phần vốn nước ngoài trung ương cấp phát): 313,458 tỷ đồng.
- Phần vốn còn lại (69,742 tỷ đồng): Thực hiện theo nhu cầu và khả năng vay để bù đắp bội chi thực tế trong quá trình điều hành ngân sách.

(Chi tiết theo Phụ lục số 08 kèm theo).

5.2.5. Vốn đầu tư từ các nguồn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 (115,304 tỷ đồng):

- Bố trí vốn cho 06 dự án chuyển tiếp, khởi công mới: 103,304 tỷ đồng;
- Bổ sung vốn điều lệ cho các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách: 12 tỷ đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục số 09 kèm theo).

6. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện kế hoạch đầu tư năm 2025

Để triển khai kế hoạch đầu tư phát triển năm 2025 đảm bảo đúng mục tiêu, tiến độ, nâng cao chất lượng và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư; các ngành, các cấp cần quán triệt và thực hiện nghiêm các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, các Chỉ thị của Bộ, ngành Trung ương về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, ngân sách nhà nước năm 2025; đồng thời tập trung triển khai thực hiện các giải pháp chủ yếu sau:

- Thực hiện giao kịp thời kế hoạch vốn đầu tư năm 2025 sau khi có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời chỉ đạo các cấp, các ngành khẩn trương triển khai kế hoạch đầu tư năm 2025 ngay từ đầu năm.

Việc phân bổ nguồn vốn nhất là các nguồn vốn ngân sách địa phương, thực hiện theo đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành luật, các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm nhằm kiểm soát chặt chẽ tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản, tuyệt đối không để phát sinh nợ. Đảm bảo bố trí đủ vốn để hoàn thành dự án theo tiến độ đã quy định.

- Tăng cường quản lý chặt chẽ các khâu đầu tư công, nhất là việc thẩm định nguồn vốn và cân đối vốn, quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư dự án; Kiểm soát chặt chẽ công tác đấu thầu, khuyến khích áp dụng việc lựa chọn nhà thầu thông qua hình thức đấu thầu rộng rãi đối với những gói thầu trong hạn mức được chỉ định thầu, nhằm lựa chọn được những nhà thầu đủ năng lực, có kinh nghiệm đồng thời tạo sự minh bạch, công khai trong đấu thầu; tiếp tục thực hiện nghiêm túc quy định về đấu thầu qua mạng. Nâng cao năng lực và

trách nhiệm của Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án trong quản lý XD/CB ở tất cả các khâu.

- Tập trung xử lý kịp thời các khó khăn, vướng mắc, nhất là trong công tác đền bù, giải phóng mặt bằng nhằm tạo điều kiện thuận lợi và đôn đốc các nhà đầu tư triển khai các dự án đúng tiến độ theo cam kết, nhất là các dự án đầu tư tại Khu kinh tế Vũng Áng; các khu, cụm công nghiệp,... và tại các dự án lớn, quan trọng của tỉnh.

Các địa phương phối hợp chặt chẽ với các Chủ đầu tư để tuyên truyền, vận động nhân dân chấp hành việc thu hồi đất, giải phóng mặt bằng; chỉ đạo xử lý kiên quyết, cương chế và bảo vệ thi công đối với những trường hợp cố tình không chấp hành mặc dù đã được giải quyết các chế độ, chính sách theo đúng quy định.

- Các sở, ngành, địa phương theo chức năng nhiệm vụ được giao, chủ động có phương án bảo đảm vật liệu xây dựng (đất, đá, cát...) đáp ứng đầy đủ, kịp thời nhu cầu của các dự án hạ tầng, giao thông lớn, quan trọng trên địa bàn; hướng dẫn các đơn vị có liên quan về quy trình cấp phép mỏ, khai thác nguyên vật liệu cho dự án đầu tư công bảo đảm nhanh, hiệu quả, đúng quy định của pháp luật. Thường xuyên theo dõi bám sát diễn biến thị trường vật liệu xây dựng, đặc biệt là vật liệu chủ yếu phục vụ dự án đầu tư công, đề xuất các giải pháp để bảo đảm cung cầu hàng hóa, giá cả vật liệu xây dựng.

- Tăng cường huy động các nguồn vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh, nhất là vốn từ doanh nghiệp, dân cư, vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài; đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư nhất là trong các lĩnh vực giáo dục, y tế, cung cấp dịch vụ công,... nhằm huy động, bổ sung thêm nguồn vốn để tạo bước đột phá về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện các biện pháp nhằm cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính liên quan đến đầu tư và phát triển doanh nghiệp; mở rộng tối đa phạm vi và cơ hội cho đầu tư tư nhân, nhất là đầu tư trong nước, khuyến khích và tạo điều kiện thuận lợi cho tư nhân tham gia đầu tư phát triển hạ tầng.

- Đi đôi với việc ưu tiên bố trí vốn để giải quyết nợ đọng theo Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ, các ngành, địa phương phải tăng cường các biện pháp để không phát sinh nợ đọng mới, nhất là trong xây dựng nông thôn mới. Các dự án đã được quyết định đầu tư phải thực hiện theo mức vốn kế hoạch đã giao. Tuyệt đối không yêu cầu đơn vị thi công tự bỏ vốn thi công khi chưa được bố trí kế hoạch vốn hoặc bỏ vốn cao hơn mức vốn kế hoạch giao dẫn đến phát sinh nợ đọng XD/CB.

- Thường xuyên theo dõi, nắm tiến độ và chỉ đạo kịp thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án. Định kỳ rà soát, đánh giá tình hình thực hiện và giải ngân các dự án đầu tư, kiên quyết xử lý các dự án triển khai chậm để điều chuyển kế hoạch vốn cho các dự án cấp bách, các dự án triển khai nhanh, có khối lượng hoàn thành lớn nhưng đang còn thiếu vốn. Kiểm soát chặt chẽ, kịp

thời hướng dẫn các chủ đầu tư trong việc triển khai các thủ tục nhập nguồn theo đúng kế hoạch giao, góp phần đẩy nhanh tỷ lệ giải ngân các nguồn vốn.

- Tiếp tục đốc thúc, đẩy mạnh công tác quyết toán các dự án đầu tư hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước theo Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ và theo đúng quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ.

- Tăng cường công tác theo dõi, đánh giá, giám sát, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện kế hoạch đầu tư công và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công định kỳ hoặc đột xuất theo chế độ báo cáo quy định; trong đó, phải đánh giá kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế và kiến nghị các cấp có thẩm quyền giải quyết những khó khăn, vướng mắc.

- Chủ động rà soát, đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và chuẩn bị các điều kiện cần thiết để triển khai ngay công tác xây dựng kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2026-2030 khi có quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị (*có dự thảo Nghị quyết kèm theo*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, TC;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH₆.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Bái Hà

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH HÀ TĨNH

Số: /NQ-HĐND

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2025

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀ TĨNH KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ 23

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15 tháng 9 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ các Văn bản của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Số 8222/BKHĐT-TH ngày 08 tháng 10 năm 2024 về dự kiến kế hoạch đầu tư công vốn NSNN năm 2025; 8600/BKHĐT-TH ngày 18 tháng 10 năm 2024 về dự kiến kế hoạch đầu tư vốn NSTW năm 2025 các CTMTQG;

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Số 74/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2022-2025; số 75/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2024 quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2022-2025; số 28/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; số 130/NQ-HĐND ngày 22/9/2023; số 169/NQ-HĐND ngày 18/7/2024; 167/NQ-HĐND ngày 04/5/2024 và số 193/NQ-HĐND ngày 30/9/2024 về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025;;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng ... năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm

2025; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách - Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 như sau:

1. Nguồn thu tiền sử dụng đất

- Bổ sung nguồn vốn vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất với tổng số vốn 1.100 tỷ đồng.

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn trung hạn của 03 nhiệm vụ, dự án với tổng số vốn 128,3 tỷ đồng.

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn trung hạn cho 06 nhiệm vụ, dự án với tổng số vốn 1.228,3 tỷ đồng (tương ứng nguồn vốn điều chỉnh giảm 128,3 tỷ đồng và phần vốn bổ sung so với dự kiến đầu kỳ 1.100 tỷ đồng).

(Chi tiết tại các Phụ lục số 04, 10 kèm theo).

2. Nguồn thu xổ số kiến thiết

- Bổ sung nguồn vốn vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu xổ số kiến thiết với tổng số vốn 19 tỷ đồng.

- Phân bổ 19 tỷ đồng nêu trên để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới

(Chi tiết tại Phụ lục số 07 kèm theo).

3. Các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025

- Bổ sung nguồn vốn vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 từ các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 với tổng số vốn 30 tỷ đồng.

- Phân bổ số vốn nêu trên cho 01 dự án và bổ sung vốn điều lệ cho 03 Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

(Chi tiết tại Phụ lục số 09 kèm theo).

Điều 2. Thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2025 tỉnh Hà Tĩnh với tổng số vốn **5.021,838 tỷ đồng**, bao gồm:

1. Vốn ngân sách Trung ương là 1.849,504 tỷ đồng, bao gồm:

- Vốn ngân sách trung ương trong nước: 1.100,292 tỷ đồng. Trong đó: Vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia: 211,725 tỷ đồng; Vốn đầu tư dự án liên kết vùng, dự án trọng điểm: 365 tỷ đồng; Vốn đầu tư theo các ngành, lĩnh vực: 523,567 tỷ đồng.

- Vốn nước ngoài: 749,212 tỷ đồng.

2. Vốn ngân sách địa phương là 3.172,334 tỷ đồng, bao gồm:

- Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 2.000 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách XDCB tập trung: 654,83 tỷ đồng.

- Vốn đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 19 tỷ đồng.
- Vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: 383,2 tỷ đồng.
- Vốn đầu tư từ các nguồn vốn khác trong dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025: 115,304 tỷ đồng.

(Chi tiết tại các Phụ lục số 01 đến 10 kèm theo).

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Thực hiện phân bổ, giao chi tiết kế hoạch vốn cho các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố, thị xã kịp thời theo quy định.
- Tăng cường công tác quản lý đầu tư từ ngân sách nhà nước; thực hiện công tác giám sát, đánh giá đầu tư để đảm bảo thực hiện đầu tư đúng quy hoạch, kế hoạch đã được duyệt; tập trung bố trí vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ các dự án quan trọng, các dự án trọng điểm đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.
- Đối với nguồn vốn thực hiện các Chương trình MTQG: UBND tỉnh căn cứ quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức thực hiện phân bổ chi tiết để triển khai và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII, Kỳ họp thứ 23 thông qua ngày tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban Công tác đại biểu UBTWQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Chính phủ, Website Chính phủ;
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Kiểm toán nhà nước khu vực II;
- TTr Tỉnh uỷ, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội đoàn Hà Tĩnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh uỷ;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TTr HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Trung tâm T.Tin VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Trang thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

CHỦ TỊCH

Hoàng Trung Dũng