|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ TĨNH**  Số: 477/BC-HĐND | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Tĩnh, ngày 21 tháng 9 năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra các Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết: (1) Số 393/TTr-UBND ngày 15/9/2023 về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư; (2) Số 407/TTr-UBND ngày 21/9/2023 về việc quyết định chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đối với dự án Nâng cấp nhà làm việc và các hạng mục phụ trợ Trụ sở Thanh tra tỉnh như sau:

**1.** **Căn cứ pháp lý, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công.**

Trình tự, thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đảm bảo quy định tại Điều 27[[1]](#footnote-1), khoản 1[[2]](#footnote-2) Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019 và khoản 1[[3]](#footnote-3) Điều 11 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công ngày 11/01/2022.

*Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư 01 dự án[[4]](#footnote-4), điều chỉnh chủ trương đầu tư 02 dự án[[5]](#footnote-5);* đã được Ban Thường vụ[[6]](#footnote-6), Thường trực Tỉnh ủy[[7]](#footnote-7) có ý kiến thống nhất theo thẩm quyền.

**2. Về sự cần thiết, phù hợp quy hoạch, kế hoạch; mục tiêu, phạm vi, quy mô, dự kiến tổng mức vốn và cơ cấu nguồn; tiến độ và nội dung của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án.**

Theo báo cáo thẩm định của sở Kế hoạch và Đầu tư, các dự án trình quyết định, điều chỉnh chủ trương đầu tư lần này là cần thiết, phù hợp với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; đã lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương, đơn vị có liên quan; cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và cơ quan lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tiếp thu hoàn thiện. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án; đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

**2.1. Đối với việc** **quyết định chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đối với Dự án Nâng cấp nhà làm việc và các hạng mục phụ trợ Trụ sở Thanh tra tỉnh Hà Tĩnh**

Đối chiếu với tiêu chuẩn quy định tại Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp; theo đó, diện tích tối đa làm việc các chức danh theo biên chế được giao của Thanh tra tỉnh là 480m2.[[8]](#footnote-8)Theo Tờ trình, hiện tại diện tích cho các chức danh tại Thanh tra tỉnh là 570m2 . Mặc dù tổng diện tích sử dụng cho các chức danh vượt diện tích tối đa nhưng phần diện tích sử dụng chung[[9]](#footnote-9), diện tích chuyên dùng[[10]](#footnote-10) trong trụ sở làm việc của Thanh tra tỉnh (370m2) là chưa đảm bảo theo tiêu chuẩn định mức quy định tại Quyết định số 60/2019/QĐ-UBND ngày 17/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Từ thực tế nêu trên, việc nâng cấp nhà làm việc và các hạng mục phụ trợ Trụ sở Thanh tra tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết.

Về nguồn vốn: Sử dụng nguồn thu hồi phát hiện từ công tác thanh tra[[11]](#footnote-11) dự kiến giai đoạn 2023-2025 (bao gồm cả nguồn trích lại cho Thanh tra tỉnh theo Nghị quyết số 54/2017/NQ-HĐND ngày 15/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnhquy định mức trích từ các khoản thu hồi phát hiện qua công tác thanh tra đã thực nộp vào ngân sách Nhà nước), theo báo cáo của cơ quan chuyên môn đủ khả năng cân đối để thực hiện dự án. Vì vậy, Ban thống nhất việc quyết định chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công đối với dự án.

**2.2. Đối với việc** **điều chỉnh chủ trương đầu tư 02 dự án nguồn vốn ODA.**

*- Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện tỉnh Hà Tĩnh, thuộc dự án BIIG2, vốn vay ADB* đã được Thủ tướng Chỉnh phủ phê duyệt và điều chỉnh chủ trương đầu tư tại các Quyết định: Số 613/QĐ-TTg ngày 08/5/2017, số 562/QĐ-TTg ngày 18/5/2018, với thời gian thực hiện đến năm 2023. Ngày 06/6/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh theo thẩm quyền đã ban hành Nghị quyết số 112/NQ-HĐND điều chỉnh thời gian thực hiện đến năm 2025. Trong quá trình thực hiện hồ sơ gia hạn Hiệp định vay cho dự án, Cục Quản lý nợ và Tài chính đối ngoại - Bộ Tài chính đề nghị điều chỉnh ngày, tháng kết thúc dự án để phù hợp với thời gian đóng khoản vay (ngày 30/9/2025). Để kịp thời giải ngân nguồn vốn vay, đẩy nhanh tiến độ dự án theo yêu cầu của nhà tài trợ, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với việc điều chỉnh lần này.

Thời gian tới, sau khi có ý kiến thống nhất của Thủ tướng Chính phủ (theo đề nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 6494/BKHĐT-KTĐN ngày 11/8/2023) cho phép sử dụng vốn dư của dự án để bổ sung 02 công trình[[12]](#footnote-12), đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh kịp thời trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định.

*- Dự án Phát triển tổng hợp các đô thị động lực - Tiểu dự án đô thị Kỳ Anh (vay vốn WB)* đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chủ trương đầu tư tại Quyết định số 296/QĐ-TTg ngày 15/3/2019; nay dự án được cho phép sử dụng vốn dư của dự án để đầu tư bổ sung hạng mục Nâng cấp kè và đường hai bên bờ sông Trí (đoạn từ cầu Trí đến cầu Chợ Cầu) tại Văn bản số 6101/VPCP-QHQT ngày 09/8/2023 của Văn phòng Chính phủ; vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư là cần thiết và đúng thẩm quyền quy định tại khoản 1[[13]](#footnote-13) Điều 11 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công ngày 11/01/2022. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất bổ sung quy mô đầu tư như tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh.

**3. Về thể thức Nghị quyết**

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị gộp 02 dự thảo Nghị quyết tại các Tờ trình số 393/TTr-UBND ngày 15/9/2023 và số 407/TTr-UBND ngày 21/9/2023 thành 01 Nghị quyết và đổi tên thành *“Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025”*.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về các Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| *Nơi nhận:*- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (*b/c*);- UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 15;- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;- Văn phòng UBND tỉnh;- Lưu: VT, HĐ1. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **TRƯỞNG BAN**  **Nguyễn Thị Thúy Nga** |

1. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao các cơ quan chuyên môn lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan thẩm định chủ trương đầu tư, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; Uỷ ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh. [↑](#footnote-ref-1)
2. Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình. [↑](#footnote-ref-2)
3. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài… [↑](#footnote-ref-3)
4. Dự án Nâng cấp nhà làm việc và các hạng mục phụ trợ Trụ sở Thanh tra tỉnh Hà Tĩnh. [↑](#footnote-ref-4)
5. (1). Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện tỉnh Hà Tĩnh; (2). Dự án Phát triển tổng hợp các đô thị động lực - Tiểu dự án đô thị Kỳ Anh (vay vốn WB) [↑](#footnote-ref-5)
6. Thông báo số 805-TB/TU ngày12/5/2023 Kết luận của BTV Tỉnh ủy tại Hội nghị ngày 11/5/2023 (Thống nhất chủ trương bổ sung hạng mục công trình sử dụng vốn dư Dự án Phát triển tổng hợp các đô thị động lực - Tiểu dự án đô thị Kỳ Anh (vốn vay WB) và phương án bổ sung nguồn vốn đối ứng ngân sách tỉnh cho Dự án từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất ngân sách tỉnh năm 2022 và nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh giai đoạn 2023-2025). [↑](#footnote-ref-6)
7. Thông báo số 880-TB/TU ngày 08/9/2023 của Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư Dự án Nâng cấp nhà làm việc và các hạng mục phụ trợ Trụ sở Thanh tra tỉnh Hà Tĩnh. [↑](#footnote-ref-7)
8. Diện tích tối đa làm việc các chức danh theo biên chế được giao của Thanh tra tỉnh là 480m2 (Chánh Thanh tra 25m2; 3 Phó Chánh Thanh tra 45m2; 15 Trưởng phòng 180m2; 23 CBCC 230m2). [↑](#footnote-ref-8)
9. Gồm: Phòng họp (bao gồm hội trường dưới 100 chỗ ngồi); phòng khách; phòng thường trực, bảo vệ; phòng y tế; phòng lưu trữ hồ sơ, tài liệu thông thường; phòng thiết bị, dụng cụ văn phòng phẩm; phòng tổng đài điện thoại; phòng văn thư đánh máy - hành chính - quản trị; phòng nhân sao tài liệu; phòng tiếp khách quốc tế; nhà ăn, căng tin; phòng truyền thống; thư viện; diện tích các sảnh chính, sảnh phụ và hành lang, ban công; phòng thu gom giấy loại và rác thải; phòng vệ sinh; diện tích chỗ để dụng cụ vệ sinh; nhà làm việc của đội xe và diện tích cần thiết khác không thuộc diện tích làm việc của các chức danh, diện tích chuyên dùng. Tối đa là 240m2 (bằng 50% tổng diện tích làm việc của các chức danh) [↑](#footnote-ref-9)
10. Sau khi trừ đi diện tích dùng chung thì phần diện tích chuyên dùng còn lại là 130m2 bố trí cho hoạt động tiếp công dân, quản trị hệ thống công nghệ thông tin, kho chuyên ngành, phòng phục vụ đoàn thanh tra liên ngành… là chưa đảm bảo. [↑](#footnote-ref-10)
11. Số thu hồi được phát hiện qua công tác thanh tra giai đoạn 2023-2025 khoảng 72.198 triệu đồng sau khi nộp NSNN được trích lại cho Thanh tra tỉnh khoảng 16.220 triệu đồng, số còn lại 55.978 triệu đồng được bố trí các nhiệm vụ theo quy định của Luật NSNN (trong đó: 21.000 triệu đồng là số thu dự kiến theo dự toán hàng năm và 34.978 triệu đồng số tăng thu so với dự toán). [↑](#footnote-ref-11)
12. (1). Nâng cấp tuyến đường huyện Sơn - Thượng (ĐH.145), huyện Kỳ Anh, tỉnh Hà Tĩnh (tổng chi phí đầu tư dự kiến: 120 tỷ đồng); (2). Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Đường huyện ĐH90 (HL5 cũ), huyện Hương Khê, tỉnh Hà Tĩnh (tổng chi phí đầu tư dự kiến: 100 tỷ đồng). [↑](#footnote-ref-12)
13. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài… [↑](#footnote-ref-13)