

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc bổ sung dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2023 và phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 5727/STC-NS ngày 06/12/2024 về việc quyết toán ngân sách địa phương năm 2023; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo và đề nghị HĐND tỉnh các nội dung như sau:

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐCP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước và các Văn bản hướng dẫn; Kế hoạch số 551/KH-HĐND ngày 18/10/2024 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức Kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của HĐND tỉnh;

Căn cứ kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023, Báo cáo kiểm toán của Đoàn Kiểm toán Nhà nước theo Quyết định số 1410/QĐ-KTNN ngày 26/7/2024 của Tổng Kiểm toán nhà nước về việc kiểm toán Báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 và chuyên đề việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện các chính sách ưu đãi người có công giai đoạn 2021-2023 của tỉnh Hà Tĩnh (gửi kèm theo văn bản số 157/KTNN-TH ngày 14/10/2024 của Kiểm toán Nhà nước); trên cơ sở ý kiến thống nhất của các thành viên UBND tỉnh tại cuộc họp ngày 13/11/2023 (Thông báo số 529/TB-UBND ngày 13/11/2024), UBND tỉnh thống nhất nội dung báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 5060/STC-NS ngày 05/11/2024 và có Văn bản số 6941/UBND-TH₁ ngày 14/11/2024 đề nghị Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND tỉnh thẩm tra và cho ý kiến để hoàn chỉnh báo cáo HĐND tỉnh xem xét, phê chuẩn tại Kỳ họp cuối năm 2024 theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh tại Văn bản số 688/HĐND-KTNS ngày 04/12/2024, Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách - HĐND tỉnh tại Văn bản số 677/BC-HĐND ngày 02/12/2024 và đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 5727/STC-NS ngày 06/12/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tiếp thu, hoàn chỉnh Báo cáo quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2023 và Dự thảo

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc bổ sung dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2023 và phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2023.

(Có Báo cáo và Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, phê chuẩn./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Chánh, các PVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu : VT, TH₁.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Bái Hà

Phụ lục:**TỔNG HỢP CÁC NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH***(Ban hành kèm theo Tờ trình số: /TTr-UBND ngày / /2022 của UBND tỉnh)*

STT	Ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh và Ban Kinh tế ngân sách HĐND tỉnh	Ý kiến tiếp thu, giải trình
1	<p>- Một số nội dung, biểu mẫu báo cáo chưa đầy đủ5 theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ.</p> <p>- Phụ lục 01 cần bổ sung cột dự toán, cột so sánh bảo đảm theo biểu mẫu số 48 ban hành kèm theo Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ.</p>	<p>UBND tỉnh đã tiếp thu, hoàn thiện đầy đủ các biểu từ 48-64 theo đúng quy định tại Nghị định 31/2017/NĐ-CP; ngoài ra, theo yêu cầu của công tác quản lý và chỉ đạo của Bộ Tài chính, UBND tỉnh bổ sung thêm 04 biểu ngoài các biểu yêu cầu tại Nghị định 31/2017/NĐ-CP, gồm: Chuyển nguồn, kiến nghị kiểm toán chưa thực hiện, Nợ CQĐP, kết quả thực hiện cơ chế chính sách của tỉnh năm 2023.</p>
2	<p>Trong năm phát sinh một số nguồn thu so với dự toán, như: Thu viện trợ, các khoản huy động, đóng góp; một số khoản thu tăng lớn so với dự toán, như: thu bổ sung từ ngân sách cấp trên, thu chuyển nguồn cần có báo cáo đánh giá rõ hơn.</p>	<p>Nội dung này đã được nêu trong báo cáo quyết toán; trong đó:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nguồn thu viện trợ là các khoản thu Ngân sách trung ương hưởng, phát sinh trên địa bàn; không quản lý thu qua ngân sách địa phương. - Các khoản huy động, đóng góp chủ yếu là các khoản thu đóng góp tự nguyện tại xã để xây dựng cơ sở hạ tầng; đầu năm chưa có cơ sở giao thu nên phát sinh ngoài dự toán. - Khoản thu bổ sung từ ngân sách cấp trên phát sinh lớn ngoài dự toán do trong dự toán đầu năm chỉ giao thu bổ sung từ ngân sách Trung ương (tính hưởng 100%); nhưng trong hệ thống biểu mẫu quyết toán và quy trình nghiệp vụ, trong năm cấp huyện sẽ phát sinh khoản thu bổ sung từ ngân sách cấp tỉnh, cấp xã sẽ phát sinh khoản thu bổ sung từ ngân sách cấp huyện. Do đó, tổng chỉ tiêu thu bổ sung từ ngân sách cấp trên phát sinh lớn so với dự toán giao đầu năm.
3	<p>Một số khoản tăng thu, thu hồi, giảm chi...theo các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước từ trước đến nay nhưng chưa thực hiện, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo, đôn đốc thực hiện đảm bảo đúng quy định.</p>	<p>UBND tỉnh sẽ thường xuyên đôn đốc, chỉ đạo các đơn vị thực hiện nghiêm các kiến nghị của KTNN, đặc biệt là các kiến nghị tồn đọng qua nhiều năm, có biện pháp xử lý trách nhiệm của các tập thể, cá nhân có liên quan.</p>

4	<p>- Hầu hết các nhiệm vụ chi có sự thay đổi so với dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại Nghị quyết số 96/NQ-HĐND ngày 16/12/2022; nguyên nhân chủ yếu do điều chuyển từ nhiệm vụ này sang nhiệm vụ khác.</p> <p>- Về chi đầu tư phát triển, số liệu Hội đồng nhân dân tỉnh giao tại báo cáo quyết toán và tại Nghị quyết số 96/NQ-HĐND chênh lệch 673.000 triệu đồng⁶; tương tự chi thường xuyên chênh lệch 702.000 triệu đồng⁷; nhiều khoản chi chi tiết số liệu không khớp dự toán giao... Chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới 11.691.123 triệu đồng chưa có trong dự toán; đây là các nội dung cần có báo cáo làm rõ.</p>	<p>- Do đặc thù của địa phương, ngoài các khoản chi theo chế độ, định mức quy định đã được xác định được đơn vị, nội dung ngay từ đầu năm sẽ được giao chi tiết tại các sự nghiệp, lĩnh vực chi theo quy định; ngoài ra, ngân sách tỉnh dành được một phần nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ gắn với mục tiêu của tỉnh (cơ chế chính sách do tỉnh ban hành, hỗ trợ các địa phương khó khăn...) nhưng chưa xác định được nhiệm vụ, đối tượng ngay từ khâu giao dự toán nên chưa có cơ sở bố trí ở các sự nghiệp mà đang bố trí ở các nội dung chi đặc thù của địa phương (từ tiểu mục 13-22 phần II, phần III-XIV phụ lục số 02); trong năm, khi sử dụng các nguồn kinh phí này sẽ được quyết toán tại từng sự nghiệp theo đúng mục lục ngân sách và hệ thống biểu mẫu. Do vậy, để đảm bảo thể hiện tổng dự toán giao đầu năm trong biểu mẫu quyết toán, dự toán của các nội dung đặc thù nêu trên sẽ được cộng vào dự toán của các sự nghiệp trong hệ thống biểu mẫu phù hợp với tính chất của nhiệm vụ và nội dung được quyết toán.</p> <p>- Chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới: Như đã trình bày ở nội dung 2, trong dự toán giao đầu năm, tổng chi NSDP bao gồm dự toán chi 3 cấp tỉnh, huyện, xã; tuy vậy, trong cơ cấu nguồn thu để đảm bảo cân đối chi của cấp huyện, cấp xã bao gồm số chi từ nguồn bổ sung từ ngân sách cấp trên (tính bổ sung cho huyện, huyện bổ sung cho xã). Do vậy, khi quyết toán sẽ phát sinh số chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới; nhưng số kinh phí này sẽ được quyết toán vào các sự nghiệp, lĩnh vực chi cân đối NSDP theo đúng quy định.</p>
5	<p>Chi chuyển nguồn năm 2023 sang năm 2024 tăng 8% so với chuyển nguồn năm 2022 sang năm 2023 cho thấy số chi chuyển nguồn tăng nhanh qua các năm cả về quy mô và tỷ trọng, làm giảm hiệu lực, hiệu quả của chi ngân sách Nhà nước. Theo kết quả của Kiểm toán Nhà nước, các cấp ngân sách còn chuyển nguồn một số khoản kinh phí hết nhiệm vụ chi. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh có giải pháp để quản lý chặt chẽ các khoản chi chuyển nguồn, tuân thủ nghiêm việc chuyển nguồn ngân sách theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công.</p>	<p>UBND tỉnh sẽ tăng cường công tác quản lý, điều hành dự toán thu, chi ngân sách để đảm bảo kịp thời giải ngân các nguồn kinh phí được bố trí, hạn chế để chuyển nguồn hoặc phải hủy dự toán. Kiên quyết chỉ cho phép chuyển nguồn đối với các nội dung chi theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công.</p>

6	Báo cáo rõ về việc quản lý, sử dụng nguồn CCTL (năm trước chuyển sang, bổ sung trong năm, sử dụng trong năm, chuyển sang năm sau)..	UBND tỉnh đã tiếp thu, bổ sung trong báo cáo quyết toán.
7	Chỉ đạo các cơ quan liên quan đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 87/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 và Nghị quyết số 105/2023/NQ-HĐND ngày 14/7/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 87/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thành lập mới hộ kinh doanh và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh để soát xét sự phù hợp theo kết luận của Kiểm toán Nhà nước; trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định việc bãi bỏ.	Nội dung này UBND tỉnh đã có văn bản số 5101/UBND-TH ₁ ngày 30/8/2024 giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp các sở, ngành, địa phương rà soát, đánh giá tình hình thực hiện cơ chế, chính sách giai đoạn 2021-2025 và định hướng xây dựng cơ chế, chính sách giai đoạn 2026-2030 theo hướng tinh gọn, phù hợp với định hướng phát triển các ngành - lĩnh vực, nhu cầu thực tiễn và khả năng nguồn lực giai đoạn 2026-2030 và đảm bảo đúng quy định

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH