

Số: /BC-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023

## BÁO CÁO

### Tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2023 và dự kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2024

(Báo cáo trình Kỳ họp thứ 14, HĐND tỉnh khóa XVIII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 10/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 4460/BKHĐT-TH ngày 13/6/2023 về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024 như sau:

### Phần thứ nhất

#### Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023

#### I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm

##### 1. Tình hình phân bổ, giao kế hoạch vốn

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 được giao theo các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh trong 6 tháng đầu năm là 8.905,384 tỷ đồng, bằng 111,5% so với cùng kỳ năm 2022; trong đó:

1.1. Vốn địa phương quản lý: 6.418,131 tỷ đồng, bao gồm:

a. Vốn cấp tỉnh quản lý: 4.309,998 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn bổ sung có mục tiêu từ NSTW: 2.798,626 tỷ đồng (vốn thu hồi ứng trước là 727,025 tỷ đồng).

- Vốn nước ngoài (ODA): 625,893 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh: 885,479 tỷ đồng.

b. Vốn cấp huyện, cấp xã quản lý: 2.108,133 tỷ đồng.

1.2. Vốn Trung ương đầu tư trên địa bàn: 2.487,253 tỷ đồng.

Việc triển khai phân bổ, giao chi tiết kế hoạch đầu tư công năm 2023 đảm bảo phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được cấp có thẩm quyền thông qua; tuân thủ quy định, thứ tự ưu tiên trong phân bổ, giao kế hoạch vốn NSNN năm 2023 theo quy định của Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 40/2021/QH15 ngày 13/11/2021 của Quốc hội về phân bổ ngân sách Trung ương năm 2023.

##### 2. Kết quả thực hiện và giải ngân các nguồn vốn:

Tổng giá trị giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công trên địa bàn 06 tháng năm 2023 đạt 2.989,5 tỷ đồng, bằng 33,6% kế hoạch, cao hơn cùng kỳ năm 2022 (đạt 32,5% kế hoạch) và bình quân chung cả nước (đạt 30,49% kế hoạch). Cụ thể theo các nhóm nguồn vốn như sau:

2.1. Vốn địa phương quản lý giải ngân 6 tháng đạt 2.159,789 tỷ đồng, bằng 33,7% kế hoạch. Bao gồm:

a. Vốn cấp tỉnh quản lý giải ngân đạt 1.098,583 tỷ đồng, bằng 25,5% kế hoạch. Trong đó:

- Vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương giải ngân đạt 884,564 tỷ đồng, bằng 31,6% kế hoạch.

- Vốn nước ngoài giải ngân đạt 40,552 tỷ đồng, bằng 6,5% kế hoạch.

- Vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh giải ngân đạt 173,467 tỷ đồng, bằng 19,6% kế hoạch.

b. Vốn cấp huyện, cấp xã quản lý giải ngân 6 tháng đạt 1.061,206 tỷ đồng, bằng 50,3% kế hoạch.

2.2. Vốn Trung ương đầu tư trên địa bàn giải ngân 6 tháng đạt 829,711 tỷ đồng, bằng 33,4% kế hoạch.

Nhìn chung, 6 tháng đầu năm 2023 các đơn vị, địa phương đã nỗ lực trong việc triển khai thực hiện và giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản. Tuy vậy, tỷ lệ giải ngân giữa các nguồn vốn vẫn còn có sự chênh lệch, nhiều công trình, dự án có tỷ lệ giải ngân đạt thấp. Để phấn đấu giải ngân hết 100% kế hoạch vốn được giao; thời gian tới các cấp, các ngành cần tập trung hơn nữa trong tổ chức thực hiện và đẩy nhanh giải ngân vốn đầu tư công; đặc biệt là tháo gỡ vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, hoàn thiện thủ tục đầu tư, khẩn trương đấu thầu triển khai thi công đối với các dự án khởi công mới, các dự án ODA, dự án thuộc 03 Chương trình mục tiêu quốc gia và Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội,...

## **II. Đánh giá các kết quả đạt được, những khó khăn, hạn chế và nguyên nhân trong thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023**

### **1. Về các kết quả đạt được:**

#### *a) Công tác chỉ đạo, điều hành:*

Thực hiện Công điện số 123/CĐ-TTg ngày 10/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc khẩn trương phân bổ chi tiết kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2023, Chỉ thị số 08/CT-TTg ngày 23/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đẩy mạnh phân bổ, giải ngân vốn đầu tư công, 03 Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023, thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; các Nghị quyết của HĐND tỉnh số 95/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và số 96/NQ-HĐND ngày 16/12/2022 về việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023; UBND tỉnh đã tập trung quyết liệt chỉ đạo, đôn đốc các sở, ngành, địa phương trong tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023.

Xác định đẩy mạnh giải ngân gắn với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư công là một nhiệm vụ chính trị trọng tâm, xuyên suốt của các cấp, các ngành và cơ quan, đơn vị liên quan; là trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ngành, địa phương nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, đóng góp quan trọng vào phục hồi nhanh và phát triển bền vững kinh tế - xã hội; trong 6 tháng đầu năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo<sup>1</sup> các sở, ban, ngành và địa phương quyết liệt thực hiện các giải pháp về đẩy mạnh giải ngân gắn với nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư ngay từ đầu năm; tổ chức nhiều phiên họp để đánh giá tình hình, kết quả thực hiện và giao các đơn vị, địa phương chủ động, linh hoạt trong quản lý, điều hành kế hoạch, phấn đấu giải ngân hết 100% kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 và các năm trước chuyển sang theo đúng quy định của Luật Đầu tư công; thành lập 03 Tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công (do các đồng chí lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh làm Tổ trưởng) triển khai kiểm tra, rà soát, kịp thời xử lý những tồn tại, khó khăn, vướng mắc, điểm nghẽn liên quan đến triển khai, giải ngân và quản lý chất lượng công trình đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh.

Thường trực Tỉnh ủy, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức kiểm tra, làm việc với các địa phương, đơn vị và trực tiếp chỉ đạo giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch; đặc biệt là việc đôn đốc triển khai các dự án đầu tư lớn, trọng điểm trên địa bàn<sup>2</sup>.

*b) Công tác phân bổ vốn:*

- Trong chỉ đạo, điều hành phân bổ vốn đã cơ bản bám sát các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư trung hạn, hàng năm và các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025. Việc phân bổ vốn cho các dự án tuân thủ theo các quy định hiện hành.

- Nguồn ngân sách xây dựng cơ bản tập trung được phân bổ cho các địa phương, đơn vị theo đúng các nguyên tắc tiêu chí và định mức phân bổ được HĐND tỉnh thông qua, đảm bảo công khai, minh bạch và hài hòa trong phân bổ nguồn lực đầu tư, góp phần thúc đẩy sự phát triển đồng đều giữa các ngành, lĩnh vực và địa phương trong tỉnh.

- UBND tỉnh đã trình Thường trực HĐND xem xét, quyết định phương án sử dụng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh năm 2021, năm 2022 và dự kiến giai đoạn 2023-2025 để bổ sung nguồn vốn đầu tư các công trình, dự án tại Văn bản số 2939/UBND-TH<sub>1</sub> ngày 09/6/2023. Tổng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi dự kiến giai đoạn 2021-2025 là 10.526,8 tỷ đồng (năm 2021-2022 là 4.926,8 tỷ đồng, dự kiến năm 2023-2025 là 5.600 tỷ đồng), trong đó nguồn dự kiến dành để bố trí cho các công trình, dự án do cấp tỉnh quản lý là 6.627,1 tỷ đồng (năm 2021-2022 là 2.827,1 tỷ đồng, dự kiến năm 2023-2025 là 3.800 tỷ đồng).

<sup>1</sup> Các Văn bản số: 412/UBND-TH<sub>1</sub> ngày 03/02/2023; 1501/UBND-KT ngày 31/3/2023; 1746/UBND-TH<sub>1</sub> ngày 12/4/2023; 1823/UBND-GT ngày 14/4/2023; 07/CĐ-UBND ngày 09/6/2023.

<sup>2</sup> Tổ chức họp, kiểm tra, đôn đốc tiến độ triển khai các dự án lớn, trọng điểm trên địa bàn như: Các dự án trọng điểm tại Khu kinh tế Vũng Áng và Dự án Phát triển tổng hợp các đô thị động lực - Tiểu dự án đô thị Kỳ Anh (vay vốn WB), dự án đường cao tốc Bắc - Nam (đoạn qua Hà Tĩnh); dự án hệ thống Thủy lợi Ngân Trươi - Cẩm Trang giai đoạn 2; kè bờ tả sông La, đoạn qua xã Trường Sơn và Liên Minh; dự án Xây dựng đường Hàm Nghi kéo dài; dự án Cải tạo mặt đường, chỉnh trang hạ tầng kỹ thuật đường Quang Trung đoạn từ đường Nguyễn Huy Lung đến cầu Hộ Độ và bổ sung 1 đơn nguyên cầu Hộ Độ;...

*c) Công tác thẩm định, phê duyệt, giải ngân nguồn vốn:*

- Công tác thẩm định, phê duyệt dự án được thực hiện theo đúng quy định; thủ tục chuẩn bị đầu tư các dự án từng bước được nâng cao chất lượng. Công tác đấu thầu được kiểm soát chặt chẽ; hình thức lựa chọn nhà thầu áp dụng cho các gói thầu theo đúng quy định, đảm bảo công bằng, công khai và minh bạch, tạo sự cạnh tranh bình đẳng giữa các đơn vị tham dự thầu. Việc triển khai công tác đấu thầu qua mạng được thực hiện nghiêm túc theo lộ trình.

- Kết quả giải ngân nguồn vốn đầu tư công 6 tháng năm 2023 mặc dù đạt cao hơn cùng kỳ năm 2022 và bình quân chung cả nước nhưng nhìn chung vẫn chưa đạt yêu cầu, vẫn còn nhiều nhóm nguồn vốn và dự án triển khai chậm, giải ngân thấp.

**2. Khó khăn, hạn chế và nguyên nhân:**

*2.1. Khó khăn, hạn chế:*

- Theo quy định của Luật Xây dựng, các dự án khởi công mới được bố trí vốn đầu năm phải mất nhiều thời gian triển khai các thủ tục lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế - dự toán công trình mới đủ điều kiện để tổ chức đấu thầu thi công (ngay cả dự án không vướng mắc GPMB). Thời gian này thường mất từ 6 đến 8 tháng, do đó tiến độ giải ngân vốn của những dự án khởi công mới chỉ được đẩy mạnh vào những tháng cuối năm.

- Đối với các dự án ODA: Ngoài việc thực hiện theo đúng các quy định của pháp luật trong nước, còn phải hoàn thiện thêm các hồ sơ thủ tục đầu tư, rút vốn, giải ngân,... theo các cam kết với nhà tài trợ dẫn đến quá trình hoàn thiện thủ tục đầu tư, rút vốn, giải ngân mất rất nhiều thời gian, công đoạn, như: (i) Thời gian lấy ý kiến không phản đối của các nhà tài trợ kéo dài (cơ chế ký kết, thanh toán đối với nhiều hợp đồng sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi phải có ý kiến không phản đối của nhà tài trợ); (ii) Việc thực hiện theo các quy định bổ sung trong sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án ODA còn lúng túng và mất nhiều thời gian, như: quy định về tổ chức thẩm định thiết kế trong cây phân tán; quy định về cơ quan tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi phải thành lập Ban đánh giá,...; (iii) Luật Đấu thầu 2013 chưa có sự tích hợp với các quy định về đấu thầu của các tổ chức quốc tế (như WB, ADB, AFD,...), nhiều quy định về hình thức lựa chọn nhà thầu, hình thức hợp đồng,... còn có sự khác biệt,..

- Một số quy định của pháp luật chưa đầy đủ, còn bất cập và chồng chéo gây khó khăn cho triển khai và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công như: Quy định về lập báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với các dự án có yêu cầu chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa theo Nghị định 08/2022/NĐ-CP; quy định đối tượng phải có giấy phép môi trường; chồng chéo giữa quy định của pháp luật về quy hoạch và đầu tư công; chưa có hướng dẫn về chi phí lập quy hoạch chi tiết rút gọn tại Thông tư số 20/2019/TT-BXD... Quy trình, thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng rừng, đất trồng lúa đối với các dự án có yêu cầu chuyển đổi còn phức tạp, phải xin ý kiến nhiều cấp, nhiều bộ, ngành, chưa tạo chủ động cho địa phương.

- Công tác đền bù giải phóng mặt bằng ở một số dự án còn chậm, không đáp ứng được tiến độ yêu cầu do gặp nhiều vướng mắc trong việc xác định nguồn gốc đất, đơn giá, phương án đền bù, khó khăn trong di dời các công trình tiện ích, chông chéo giữa quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch xây dựng, quy hoạch ngành, việc xây dựng khu tái định cư còn chậm,... đây đang là nút thắt lớn đối với việc triển khai thực hiện các dự án đầu tư công.

- Nhiều dự án đầu tư công đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chậm lập hồ sơ đề nghị cấp có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành, đặc biệt là đối với cấp huyện và cấp xã.

## 2.2. Nguyên nhân:

### a. Nguyên nhân khách quan:

- Tình hình thời tiết không thuận lợi trong các tháng đầu năm (mưa nhiều); giá cả một số vật tư, nhiên, vật liệu liên tục tăng cao; tình trạng khan hiếm nguồn cung một số loại vật liệu xây dựng như đất đắp, cát san nền,..; lãi suất cho vay những tháng cuối năm 2022 và đầu năm 2023 giữ ở mức cao đã tác động trực tiếp đến hoạt động đầu tư xây dựng, thi công của các nhà thầu. Một số gói thầu mua sắm trang thiết bị khó triển khai, đặc biệt là các thiết bị mang tính đặc thù, hạn chế số lượng như hệ thống xử lý nước thải, vật tư y tế... do rất ít nhà cung cấp trên thị trường.

- Đối với các dự án khởi công mới: Sau khi được giao vốn, các dự án này mới bắt đầu triển khai được công tác phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế thi công, dự toán,.. do vậy những tháng đầu năm chưa có khối lượng thanh toán dẫn đến tiến độ giải ngân chung 6 tháng đầu năm còn chậm<sup>3</sup>.

- Các dự án chuyển tiếp bố trí kế hoạch vốn năm 2023 chủ yếu mới được khởi công vào cuối năm 2022, hiện đang tập trung thi công hoàn trả khối lượng tạm ứng kế hoạch vốn năm trước; dự án khởi công mới thuộc kế hoạch năm 2023 đang triển khai hoàn thiện hồ sơ thủ tục đầu tư, chưa có nhiều khối lượng giải ngân trong những tháng đầu năm.

### b. Nguyên nhân chủ quan:

- Một số địa phương, đơn vị chưa thực sự vào cuộc chỉ đạo quyết liệt trong triển khai thực hiện dự án trên địa bàn; vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu chưa cao; chưa khẩn trương trong việc hoàn thành thủ tục đầu tư dự án, đề xuất nhu cầu phân bổ kế hoạch vốn chưa sát với thực tế triển khai. Công tác phối hợp giữa các ngành, các cấp và chủ đầu tư chưa tốt trong quá trình liên thông giải quyết thủ tục hành chính và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện dự án.

- Việc khảo sát và công bố giá vật liệu xây dựng còn chậm, giá công bố còn chênh lệch khá lớn so với giá thực tế trên thị trường làm gia tăng chi phí cho nhà thầu trong quá trình triển khai, thi công công trình. Điều này dẫn đến một số nhà

<sup>3</sup> Theo quy định của Luật Đấu thầu căn cứ để lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu là quyết định phê duyệt dự án và nguồn vốn cho dự án; dẫn đến các dự án được giao kế hoạch trung hạn nhưng chưa giao kế hoạch hằng năm không thể triển khai trước công tác lựa chọn nhà thầu để đẩy nhanh tiến độ triển khai và giải ngân nguồn vốn.

thầu có tâm lý thi công cầm chừng chờ chính sách điều chỉnh giá hợp đồng, chờ cập nhật, điều chỉnh, công bố giá vật liệu xây dựng...

- Năng lực một số nhà thầu tư vấn và Ban quản lý dự án còn hạn chế, quá trình khảo sát thiết kế không xem xét toàn diện các mặt kỹ thuật, kinh tế - tài chính, thẩm mỹ, bảo vệ môi trường và an ninh quốc phòng, việc hoàn thiện hồ sơ dự án, hồ sơ thanh quyết toán chậm, còn nhiều sai sót phải chỉnh sửa nhiều lần, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn.

- Nhiều chủ đầu tư chưa thường xuyên đôn đốc nhà thầu triển khai thi công, hoàn thiện các thủ tục nghiệm thu, hoàn tạm ứng khối lượng, thanh toán, quyết toán dự án; vẫn còn tâm lý, thói quen tập trung thanh toán vào những tháng cuối năm đặc biệt là những công trình quy mô nhỏ, tổng mức đầu tư thấp; chưa tập trung xử lý triệt để công tác đền bù giải phóng mặt bằng... dẫn đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chậm so với yêu cầu.

### **V. Nhiệm vụ, giải pháp cần triển khai những tháng cuối năm 2023:**

Năm 2023 là năm thứ 3, năm bản lề, có ý nghĩa rất quan trọng trong việc thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, Nghị quyết của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm, Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Dự báo 6 tháng cuối năm 2023, thực hiện kế hoạch đầu tư công sẽ còn gặp nhiều khó khăn thách thức do kinh tế trong nước và địa phương tiếp tục đối mặt với những rủi ro, biến động phức tạp; giá cả nguyên, nhiên, vật liệu đầu vào chưa ổn định cùng với tình hình mưa lũ diễn biến bất thường vào những tháng cuối năm... sẽ tác động tiêu cực tới giải ngân các dự án đầu tư công.

Để phấn đấu đạt kết quả cao nhất trong triển khai, giải ngân vốn đầu tư công, góp phần thúc đẩy tăng trưởng và thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023; các cấp, các ngành cần tiếp tục quán triệt, tổ chức thực hiện đồng bộ, hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra tại các Nghị quyết của Chính phủ, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời tập trung triển khai thực hiện các giải pháp chủ yếu sau:

1. Khẩn trương hoàn thành thủ tục đầu tư, đấu thầu, khởi công các công trình khởi công mới; đặc biệt là các dự án đã được giao kế hoạch vốn từ đầu năm. Chậm nhất đến ngày 30/9/2023 phải hoàn thành công tác đấu thầu và khởi công tất cả các công trình, dự án đầu tư công trên địa bàn.

2. Tiếp tục rà soát, cải tiến quy trình, thủ tục, nâng cao chất lượng và rút ngắn thời gian thẩm định dự án, thiết kế cơ sở..., đảm bảo tối đa không quá 05 ngày/khâu thẩm định; rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục phê duyệt quy hoạch, cấp phép xây dựng,... để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

3. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, xác định công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng là nút thắt quan trọng trong triển khai dự án; cần huy động cả hệ thống chính trị của địa phương vào cuộc, phối hợp, xử lý kịp thời các khó khăn vướng mắc, thực hiện nhanh công tác bàn giao mặt bằng phục vụ triển khai dự án; không được để tình trạng dự án chờ mặt bằng, nhất là các dự án lớn, trọng điểm của tỉnh.

4. Ưu tiên bố trí đủ kinh phí để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với phần diện tích có đủ điều kiện; phần vốn còn lại mới bố trí cho phần xây lắp và chi phí khác; tuyệt đối không cho nhà thầu tạm ứng vốn khi chưa bàn giao mặt bằng hoặc chưa đảm bảo các điều kiện khởi công công trình theo quy định của Pháp luật về xây dựng.

5. Tăng cường kiểm tra, đôn đốc; phối hợp với đơn vị thi công lập đường găng tiến độ chi tiết cho từng dự án để chỉ đạo, theo dõi, giám sát chặt chẽ quá trình thi công; yêu cầu nhà thầu phải có văn bản cam kết tiến độ thực hiện đối với từng hạng mục công trình, làm cơ sở để kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm việc vi phạm về tiến độ cũng như chất lượng công trình; trường hợp cần thiết, chấm dứt hợp đồng và thay thế ngay các nhà thầu khác. Khẩn trương hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục pháp lý, nghiệm thu khối lượng hoàn thành để thanh toán ngay với Kho bạc Nhà nước và hoàn ứng theo quy định; không để dồn thanh toán vào cuối năm.

6. Thực hiện rút, điều chuyển kế hoạch vốn của các dự án có tiến độ thực hiện chậm, tỷ lệ giải ngân không đạt yêu cầu để bố trí cho các dự án có tiến độ triển khai tốt, giải ngân nhanh, có khả năng hoàn thành trong năm 2023 nhưng chưa được bố trí đủ vốn, đảm bảo giải ngân 100% vốn ngân sách nhà nước được giao năm 2023.

7. Tăng cường công tác theo dõi, đánh giá, giám sát, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện kế hoạch đầu tư công và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo định kỳ hoặc đột xuất theo chế độ báo cáo quy định; trong đó, phải đánh giá kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế và kiến nghị các cấp có thẩm quyền giải quyết những khó khăn, vướng mắc.

8. Phát động phong trào thi đua ở từng cấp, ngành, cơ quan, đơn vị để tập trung đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2023. Gắn trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị với kết quả giải ngân, coi đây là căn cứ quan trọng để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2023, là căn cứ để đánh giá năng lực cán bộ, bình xét thi đua khen thưởng, kỷ luật đối với cá nhân, tổ chức.

## **Phần thứ hai**

### **Dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024**

#### **I. Mục tiêu, định hướng đầu tư công năm 2024**

Trên cơ sở quán triệt các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội theo nội dung quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021 - 2030, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và tình hình thực tiễn của địa phương, kế hoạch đầu tư công năm 2024 tiếp tục ưu tiên đầu tư theo những nhóm nhiệm vụ sau:

1. Thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu chủ yếu, năm chương trình trọng điểm và ba đột phá chiến lược theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX:

- Huy động mọi nguồn lực tập trung xây dựng hạ tầng đồng bộ, nhất là hệ thống giao thông trọng yếu, Khu kinh tế Vũng Áng, hạ tầng các khu, cụm công

nghiệp, hạ tầng đô thị, hình thành các trục phát triển, tạo động lực thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động, xây dựng tỉnh nông thôn mới kết nối với đô thị.

- Đầu tư phát triển, chỉnh trang và nâng cao chất lượng đô thị. Xây dựng thành phố Hà Tĩnh có quy mô, kết cấu hạ tầng đồng bộ, từng bước hiện đại, thông minh, phấn đấu trở thành một trong những đô thị trung tâm vùng Bắc Trung Bộ.

- Nâng cấp cơ sở hạ tầng, trang thiết bị cho các cơ sở y tế, giáo dục quan trọng của địa phương.

2. Tuân thủ nghiêm ngặt các quy định của pháp luật về đầu tư công; đảm bảo sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư của Nhà nước:

- Tập trung bố trí đủ vốn để thanh toán nợ xây dựng cơ bản, hoàn trả các khoản ứng trước chưa thu hồi; bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ các dự án dở dang, chuyển tiếp do cấp tỉnh quyết định đầu tư trong giai đoạn 2016 - 2020 chuyển tiếp sang năm 2024 và giai đoạn 2021 - 2025.

- Kế hoạch đầu tư công năm 2024 phải được xây dựng trên cơ sở tiếp tục cơ cấu lại đầu tư nguồn ngân sách nhà nước theo hướng tập trung, khắc phục dàn trải, nâng cao hiệu quả đầu tư.

3. Đảm bảo cân đối đủ nguồn lực để thực hiện các dự án quan trọng, cấp bách của địa phương trong kế hoạch đầu tư công năm 2024.

## **II. Dự kiến nhu cầu và khả năng cân đối kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Nhà nước năm 2024**

Trên cơ sở chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và đề xuất của các đơn vị, chủ đầu tư; Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 với những nội dung chính như sau:

Tổng nhu cầu đầu tư vốn ngân sách Nhà nước kế hoạch năm 2024 là **5.048,067 tỷ đồng**. Bao gồm:

1. Vốn đầu tư trong cân đối ngân sách địa phương: 2.982,934 tỷ đồng. Bao gồm:

- Vốn ngân sách XDCCB tập trung: 1.155,334 tỷ đồng;
- Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 1.600 tỷ đồng;
- Đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 14 tỷ đồng;
- Bội chi ngân sách địa phương: 213,6 tỷ đồng.

2. Vốn ngân sách Trung ương: 2.065,133 tỷ đồng. Trong đó:

- Vốn ngân sách trung ương trong nước: 1.528,6 tỷ đồng. Các Chương trình mục tiêu quốc gia là 367,11 tỷ đồng; Vốn đầu tư theo các ngành, lĩnh vực là 1.161,49 tỷ đồng.

- Vốn nước ngoài (ODA): 536,533 tỷ đồng.

*(Chi tiết theo các Phụ lục đính kèm).*

## **III. Nguyên tắc bố trí vốn**



Nguyên tắc bố trí vốn kế hoạch đầu tư công năm 2024 phải đảm bảo tuân thủ theo quy định tại Điều 51 Luật Đầu tư công, cụ thể:

- Nhằm thực hiện mục tiêu, định hướng phát triển trong chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch đã được phê duyệt.

- Tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn được cấp có thẩm quyền quyết định.

- Tập trung bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia, chương trình, dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội.

- Tuân thủ thứ tự ưu tiên bố trí vốn theo quy định tại Luật Đầu tư công, các Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị quyết số 245/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 và Nghị quyết số 68/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Đáp ứng điều kiện bố trí vốn hằng năm theo quy định tại Điều 53 Luật Đầu tư công.

- Đảm bảo thời gian bố trí vốn cho dự án theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công.

- Mức vốn bố trí cho từng dự án không vượt quá tổng mức đầu tư dự án trừ đi lũy kế dự kiến giải ngân vốn đến hết năm 2023 và không vượt quá kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được giao cho dự án trừ đi số vốn đã giải ngân năm 2021, 2022 và dự kiến giải ngân năm 2023 (bao gồm số vốn được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023). Mức vốn bố trí cho từng dự án phải phù hợp với khả năng thực hiện và giải ngân trong năm 2024.

- Chỉ thực hiện bố trí vốn cho các dự án khởi công mới sau khi đã hoàn thành thanh toán toàn bộ nợ đọng xây dựng cơ bản và thu hồi toàn bộ vốn ứng trước theo quy định.

#### **IV. Nhiệm vụ, giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024:**

Để triển khai kế hoạch đầu tư phát triển năm 2024 đảm bảo mục tiêu đúng tiến độ, nâng cao chất lượng và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư; các ngành, các cấp cần quán triệt và thực hiện nghiêm các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, các Chỉ thị của Bộ, ngành Trung ương về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, ngân sách nhà nước năm 2024; đồng thời tập trung triển khai thực hiện các giải pháp chủ yếu sau:

1. Thực hiện giao kịp thời kế hoạch vốn đầu tư năm 2024 sau khi có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai kế hoạch đầu tư năm 2024 ngay từ đầu năm.

Việc phân bổ nguồn vốn nhất là các nguồn vốn ngân sách địa phương, thực hiện theo đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành luật, các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ về kế

hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm nhằm kiểm soát chặt chẽ tình hình nợ đọng xây dựng cơ bản, tuyệt đối không để phát sinh nợ; đảm bảo bố trí đủ vốn để hoàn thành dự án theo tiến độ đã quy định.

2. Tăng cường quản lý chặt chẽ các khâu đầu tư công, nhất là việc thẩm định nguồn vốn và cân đối vốn, quyết định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư dự án; kiểm soát chặt chẽ công tác đấu thầu, khuyến khích áp dụng việc lựa chọn nhà thầu thông qua hình thức đấu thầu rộng rãi đối với những gói thầu trong hạn mức được chỉ định thầu, nhằm lựa chọn được những nhà thầu đủ năng lực, có kinh nghiệm đồng thời tạo sự minh bạch, công khai trong đấu thầu; tiếp tục thực hiện nghiêm túc quy định về đấu thầu qua mạng. Nâng cao năng lực và trách nhiệm của Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án trong quản lý xây dựng cơ bản ở tất cả các khâu.

3. Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, huy động cả hệ thống chính trị thực hiện nhanh và kịp thời công tác giải phóng mặt bằng phục vụ cho việc triển khai các dự án trên địa bàn, nhất là các dự án lớn, trọng tâm của tỉnh; phối hợp chặt chẽ với các Chủ đầu tư để tuyên truyền, vận động nhân dân chấp hành việc thu hồi đất, giải phóng mặt bằng; chỉ đạo xử lý kiên quyết, cương chế và bảo vệ thi công đối với những trường hợp cố tình không chấp hành mặc dù đã được giải quyết các chế độ, chính sách theo đúng quy định. Xác định mặt bằng là nút thắt quan trọng trong triển khai dự án, cần toàn tâm, dốc sức thực hiện; xử lý kịp thời các khó khăn, vướng mắc, không được để tình trạng dự án chờ mặt bằng.

4. Thường xuyên theo dõi, nắm tiến độ và chỉ đạo kịp thời đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án. Định kỳ rà soát, đánh giá tình hình thực hiện và giải ngân các dự án đầu tư, kiên quyết xử lý các dự án triển khai chậm để điều chuyển kế hoạch vốn cho các dự án cấp bách, các dự án triển khai nhanh, có khối lượng hoàn thành lớn nhưng đang còn thiếu vốn. Kiểm soát chặt chẽ, kịp thời hướng dẫn các chủ đầu tư trong việc triển khai các thủ tục nhập nguồn theo đúng kế hoạch giao, góp phần đẩy nhanh tỷ lệ giải ngân các nguồn vốn.

5. Tăng cường huy động các nguồn vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh, nhất là vốn từ doanh nghiệp, dân cư, vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài; đẩy mạnh công tác xã hội hóa đầu tư nhất là trong các lĩnh vực giáo dục, y tế, cung cấp dịch vụ công,... nhằm huy động, bổ sung thêm nguồn vốn để tạo bước đột phá về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh

6. Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện các biện pháp nhằm cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính liên quan đến đầu tư và phát triển doanh nghiệp; mở rộng tối đa phạm vi và cơ hội cho đầu tư tư nhân, nhất là đầu tư trong nước, khuyến khích và tạo điều kiện thuận lợi cho tư nhân tham gia đầu tư phát triển hạ tầng.

7. Đi đôi với việc ưu tiên bố trí vốn để giải quyết nợ đọng, các ngành, địa phương phải tăng cường các biện pháp để không phát sinh nợ đọng mới, nhất là trong xây dựng nông thôn mới. Các dự án đã được quyết định đầu tư phải thực hiện theo mức vốn kế hoạch đã giao. Tuyệt đối không yêu cầu đơn vị thi công tự bỏ vốn thi công khi chưa được bố trí kế hoạch vốn hoặc bỏ vốn cao hơn mức vốn kế hoạch giao dẫn đến phát sinh nợ đọng XDCB.

8. Tiếp tục đốc thúc, đẩy mạnh công tác quyết toán các dự án đầu tư hoàn thành thuộc nguồn vốn nhà nước theo Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ và theo đúng quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ.

9. Tăng cường công tác theo dõi, đánh giá, giám sát, kiểm tra, thanh tra việc thực hiện kế hoạch đầu tư công và thực hiện các chương trình, dự án đầu tư cụ thể. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công định kỳ hoặc đột xuất theo chế độ báo cáo quy định; trong đó, phải đánh giá kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế và kiến nghị các cấp có thẩm quyền giải quyết những khó khăn, vướng mắc.

Trên đây là một số nội dung báo cáo về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023 và dự kiến kế hoạch năm 2024; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CVP, PCVP/UB phụ trách;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trần Bá Hà**