

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng 12 năm 2024

TỜ TRÌNH
Về việc Quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cho
Quỹ phát triển đất tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Nhà ở ngày 27/11/2023;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024;

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất;

Căn cứ Thông tư số 90/2021/TT-BTC ngày 13/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn kế toán áp dụng cho Quỹ tài chính Nhà nước ngoài ngân sách;

Căn cứ Thông tư số 24/2024/TT-BTC ngày 17/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về chế độ kế toán hành chính sự nghiệp.

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 5727/STC-NS ngày 06/12/2024; trên cơ sở ý kiến thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh bằng phiếu biểu quyết, UBND tỉnh báo cáo và kính trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất tỉnh Hà Tĩnh, với các nội dung như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Căn cứ pháp lý

- Tại điểm a khoản 1 Điều 13 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ Phát triển đất, nêu: “Vốn điều lệ của

Quỹ phát triển đất được cấp từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách địa phương và cấp từ nguồn chênh lệch thu lớn hơn chi (nếu có) của Quỹ phát triển đất sau khi trích lập các quỹ và thực hiện nghĩa vụ tài chính với Nhà nước theo quy định của pháp luật. Căn cứ vào tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất”.

- Tại khoản 2 Điều 26 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ Phát triển đất, nêu về trách nhiệm của HĐND cấp tỉnh: *“Quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất theo quy định tại Nghị định này”.*

- Tại khoản 1, khoản 2, khoản 3 Điều 10 Quyết định số 50/2012/QĐ-UBND ngày 28/8/2012 của UBND tỉnh ban hành điều lệ về tổ chức và hoạt động của Quỹ Phát triển đất Hà Tĩnh, quy định: *“(1) Nguồn vốn hoạt động của Quỹ bao gồm vốn nhà nước cấp và các nguồn vốn khác. (2) Mức vốn nhà nước cấp cho Quỹ do UBND tỉnh quyết định khi quyết định thành lập Quỹ; việc thay đổi vốn nhà nước cấp trong quá trình hoạt động do UBND tỉnh quyết định theo đề nghị của Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ. (3) Hàng năm, trích từ nguồn thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, tiền thu từ đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn theo Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định tỷ lệ (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách, để đảm bảo hình thành đủ mức vốn nhà nước cấp cho Quỹ theo quy định tại khoản 2 điều này.”;* tuy nhiên, Quyết định số 50/2012/QĐ-UBND ngày 28/8/2012 của UBND tỉnh chưa có quy định cụ thể về mức vốn điều lệ ban đầu của Quỹ.

Từ những căn nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ Phát triển đất là cần thiết và đảm bảo theo đúng quy định hiện hành.

2. Căn cứ thực tiễn

Quỹ Phát triển đất tỉnh Hà Tĩnh được thành lập năm 2011 theo Quyết định số 3885/QĐ-UBND ngày 07/12/2011 của UBND tỉnh. Hàng năm, trên cơ sở kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, khả năng cân đối ngân sách, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh cấp bổ sung nguồn vốn điều lệ cho Quỹ phát triển đất tỉnh Hà Tĩnh thực hiện nhiệm vụ ứng vốn cho các cơ quan, đơn vị và địa phương để thực hiện các dự án giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất gắn với việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội; qua đó góp phần xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ, theo tiêu chuẩn hiện đại của đô thị trên địa bàn; đến nay nguồn vốn điều lệ ngân sách tỉnh đã cấp cho Quỹ là 437,197 tỷ đồng.

Trong thời gian tới (giai đoạn 2025-2030), dự báo nhu cầu ứng vốn của Quỹ Phát triển đất để thực hiện các dự án giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất của các đơn vị, địa phương là rất lớn, với số nhu cầu kinh phí dự kiến khoảng 1.414 tỷ đồng, trong đó: năm 2025 là 664 tỷ đồng, giai đoạn 2026-2030 là 750 tỷ đồng (Chi tiết có Phụ lục ban hành kèm theo). Tuy nhiên, việc xác định nhu cầu ứng vốn của Quỹ nêu trên chỉ có 04 đơn vị¹ gửi báo cáo đăng ký về Quỹ; trong đó việc đăng ký ứng vốn từ Quỹ của các đơn vị hầu hết chưa xác định được nội dung thực hiện mà chỉ đề xuất chung về số kinh phí dự kiến cần ứng vốn từ Quỹ.

Quỹ hoạt động theo nguyên tắc không vì mục đích lợi nhuận, bảo toàn và phát triển vốn²; nguồn vốn được giải ngân xoay vòng sau khi các đối tượng ứng vốn thực hiện hoàn trả nguồn vốn đã ứng cho Quỹ theo quy định. Theo đó, hiện nay dư nợ vốn ứng Quỹ Phát triển đất 154,3 tỷ đồng và số vốn đã có kế hoạch sử dụng³ nhưng chưa giải ngân 54,9 tỷ đồng; số vốn nhàn rỗi đến thời điểm hiện nay của Quỹ Phát triển đất 227,9 tỷ đồng⁴ (chiếm 52,1% tổng số vốn điều lệ hiện có của Quỹ). Do vậy, việc tiếp tục cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Phát triển đất để duy trì và phát huy hiệu quả hoạt động của Quỹ gắn với việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn là rất cần thiết và phù hợp với tình hình thực tiễn.

Trước tình hình thực tế nêu trên; căn cứ nhu cầu nguồn vốn của Quỹ dự kiến thực hiện các nhiệm vụ đã xác định được nội dung theo đề xuất của các đơn vị, địa phương; số vốn nhàn rỗi hiện có; để tiếp tục phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn, giảm thiểu số vốn nhàn rỗi của Quỹ, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng mức vốn điều lệ ban đầu cho Quỹ Phát triển đất là 600 tỷ đồng (theo đó, số vốn điều lệ ban đầu của Quỹ còn thiếu là 162,803 tỷ đồng = 600 tỷ đồng - 437,197 tỷ đồng); nguồn vốn còn thiếu nêu trên, hàng năm Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cấp bổ sung nguồn vốn điều lệ cho Quỹ phát triển đất theo quy định, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách.

Trong trường hợp, hàng năm nhu cầu thực tế ứng vốn của Quỹ phát sinh lớn, vượt quá nguồn vốn hoạt động của Quỹ nêu trên; căn cứ vào chủ trương của cấp có thẩm quyền, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét cấp bổ sung nguồn vốn điều lệ cho Quỹ phát triển đất để thực hiện các nhiệm vụ được giao đảm bảo theo quy định, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách và tình hình thực tế.

¹ Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh, Trung tâm phát triển quỹ đất và kỹ thuật địa chính tỉnh, UBND thành phố Hà Tĩnh, UBND thị xã Hồng Lĩnh

² Theo quy định tại Quyết định số 50/2012/QĐ-UBND ngày 28/8/2012 của UBND tỉnh và khoản 1 Điều 5 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất.

³ Theo quyết định phê duyệt ứng vốn của Hội đồng quản lý Quỹ Phát triển đất.

⁴ 227,9 tỷ đồng = 437,197 tỷ đồng - 154,3 tỷ đồng - 54,9 tỷ đồng.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Trên cơ sở quy định tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ quy định về Quỹ phát triển đất, UBND tỉnh có Văn bản số 6080/UBND-TH₁ ngày 11/10/2024 giao Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Quỹ Phát triển đất soát xét các nội dung liên quan để kịp thời triển khai thực hiện.

2. Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Tờ trình và Nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương.

3. UBND tỉnh tổ chức họp lấy ý kiến của các thành viên UBND tỉnh.

4. Xem xét, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

- **Điều 1.** Quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất tỉnh Hà Tĩnh.

- **Điều 2.** Tổ chức thực hiện.

(Có dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất tỉnh Hà Tĩnh (*Tờ trình này thay thế Tờ trình số 561/TTr-UBND ngày 22/11/2024 của UBND tỉnh*); Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực: Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, KHĐT;
- Quỹ Phát triển đất tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu VT, TH₁.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà