

Số: 93/BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày 02 tháng 02 năm 2024

BÁO CÁO
Tóm tắt các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra tóm tắt các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về một số nội dung trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách như sau:

Các tờ trình và dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình kỳ họp đã có đầy đủ hồ sơ, thủ tục, các căn cứ pháp lý liên quan, có tính cần thiết, có ý nghĩa quan trọng tác động tích cực đến sự phát triển kinh tế - xã hội và thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh; được cơ quan soạn thảo xây dựng, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành, địa phương, cơ sở; Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương theo thẩm quyền.

Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức làm việc với cơ quan soạn thảo, có ý kiến góp ý trực tiếp vào dự thảo; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu đầy đủ, chỉnh sửa, hoàn thiện và trình Hội đồng nhân dân tỉnh; Vì vậy, Ban thống nhất với các nội dung của Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết và có một số ý kiến cụ thể như sau:

1. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Quyết định chủ trương đầu tư các dự án sử dụng nguồn dự phòng ngân sách Trung ương năm 2023 hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai, sạt lở

Các dự án trình quyết định chủ trương đầu tư lần này là cần thiết, phù hợp với quy hoạch chung, quy hoạch phân khu, quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành có liên quan; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; Các dự án được tổng hợp từ các địa phương; cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra, thẩm định cho ý kiến và cơ quan lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tiếp thu hoàn thiện; sự thống nhất của các Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh; Danh mục các dự án sử dụng vốn được Thường trực Tỉnh ủy¹, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh² thống nhất. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn về Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án; đồng thời đề nghị quan tâm thêm một số nội dung sau:

(1). Về mục tiêu đầu tư các dự án cần diễn đạt phù hợp với mục đích, phạm vi, đối tượng của nguồn vốn; Quy mô đầu tư bỏ nội dung chi tiết mang tính kỹ thuật vì đây mới là bước quyết định chủ trương đầu tư, nội dung này xác định trong quá trình quyết định đầu tư; công trình trên tuyến cần xác định, làm rõ là khắc phục, phục hồi để đảm bảo đúng mục đích, phạm vi nguồn vốn³.

¹ Tại Công văn số 2219-CV/TU ngày 24/01/2024

² Tại Công văn số 72/HĐND-HĐ, ngày 26/01/2024

³ Đường Liên xã LX04 từ cầu Hương Đại TDP3, thị trấn Vũ Quang - Giao đường ĐH.81 tại thôn 1 xã Quang Thọ, huyện Vũ Quang chưa đảm bảo quy hoạch giao thông; Tuy nhiên, do tính chất nguồn vốn, cũng như

(2). Đối với 03 dự án trên địa bàn huyện Hương Khê có dự kiến kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng cần làm rõ bố trí cho nội dung nào, bởi khắc phục sạt lở trên hiện trạng hiện có thì không phát sinh chi phí này; nếu phát sinh chi phí này phải bố trí từ nguồn ngân sách địa phương⁴. Đối với các dự án còn lại, các địa phương khẩn trương đảm bảo mặt bằng để thực hiện dự án đúng tiến độ.

(3). Để kịp thời triển khai các bước tiếp theo đảm bảo tiến độ, Ban Kinh tế Ngân sách thống nhất như đề nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Tờ trình trên; trong thời gian tới, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh trên cơ sở Luật Tổ chức chính quyền địa phương⁵, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015⁶, Luật Đầu tư công năm 2019⁷ xác định thẩm quyền, thủ tục quyết định kế hoạch đầu tư công và việc phân bổ, bổ sung dự toán đối với nguồn này.

2. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác

Qua nghiên cứu tài liệu và khảo sát thực tế cho thấy: Các dự án trình chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đảm bảo trình tự, thủ tục quy định tại điểm 5 khoản 1 Điều 1 Nghị định số 83/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp năm 2017. Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với 34,5821 ha để thực hiện 03 công trình, dự án trên địa bàn các huyện: Kỳ Anh, Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Đức Thọ, Hương Sơn, Vũ Quang, Hương Khê, thị xã Kỳ Anh và thị xã Hồng Lĩnh.

Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, địa phương triển khai thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo trình tự, thủ tục đúng quy định⁸. Đối với dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới, đề nghị khẩn trương hoàn thiện các nội dung theo yêu cầu tại Văn bản số 7312/BTNMT-MT ngày 30/8/2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường đảm bảo đúng quy định.

khả năng nguồn vốn nên việc đầu tư hoàn thiện theo quy hoạch là không khả thi. Song, việc đề xuất quy mô khắc phục lần này cần tính đến yếu tố tận dụng hiện trạng khi nâng cấp tuyến đường.

⁴ (1) Khắc phục sạt lở bờ sông Ngàn Sáu đoạn qua thôn 2, 5 xã Hà Linh, huyện Hương Khê: Về chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng dự kiến 1,954 tỷ đồng, nội dung này cần làm rõ, bởi việc khắc phục sạt lở thì không thể có chi phí này. (2) Khắc phục sửa chữa đập Tắt, xã Hòa Hải, huyện Hương Khê: Về phương án giải phóng mặt bằng theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư “Ủy ban nhân dân huyện Hương Khê và Ủy ban nhân dân xã Hòa Hải chịu trách nhiệm giải phóng mặt bằng để triển khai thi công công trình đảm bảo tiến độ” nhưng lại dự kiến bố trí 300 triệu đồng, cần được làm rõ. (3) Khắc phục sửa chữa đập Cây Sắn, xã Gia Phố, huyện Hương Khê: Về phương án giải phóng mặt bằng theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư “Ủy ban nhân dân huyện Hương Khê và Ủy ban nhân dân xã Gia Phố chịu trách nhiệm giải phóng mặt bằng để triển khai thi công công trình đảm bảo tiến độ” nhưng lại dự kiến bố trí 500 triệu đồng, cần được làm rõ.

⁵ Điểm b khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2019

⁶ Điểm c khoản 2 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015

⁷ Khoản 3 Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019

⁸ Tại Điều 42 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT ngày 30/12/2022 quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác

3. Về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2024

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất (bổ sung) năm 2024 đã có đầy đủ căn cứ pháp lý⁹, được rà soát, tổng hợp báo cáo từ cấp xã, huyện, các tổ chức, cơ quan, đơn vị; được thành viên Hội đồng thẩm định quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cho ý kiến theo quy định.

Tuy hồ sơ tài liệu dự thảo nghị quyết gửi đến Kỳ họp thứ 18, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII chưa đảm bảo quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Tổ chức chính quyền địa phương¹⁰ nhưng Ban Kinh tế - Ngân sách xét thấy đây là nội dung cấp bách, cần thiết để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nói riêng, của Quốc gia nói chung; Ban thống nhất như đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình số 54/TTr-UBND ngày 01/02/2024, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua danh mục 09 công trình, dự án thu hồi đất với tổng diện tích 7,29ha và danh mục 08 công trình, dự án xin chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa với tổng diện tích 6,79 ha.

Trên đây là báo cáo tóm tắt các báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 18;
- Các VP: TU, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT.HĐ₅.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

² Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 30/5/2013 về Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm đầu kỳ (2011-2015) tỉnh Hà Tĩnh, Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 về quản lý, sử dụng đất trồng lúa, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 hướng dẫn thi hành Luật Đất đai của Chính phủ; Công văn số 3185/BTNMT-TCQLĐĐ 14/6/2021 về việc chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng để thực hiện dự án tại các địa phương của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 1786/QĐ-TTg ngày 27/11/2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Hà Tĩnh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2050...

³ Tài liệu kỳ họp Hội đồng nhân dân phải được gửi đến đại biểu Hội đồng nhân dân chậm nhất là 05 ngày trước ngày khai mạc kỳ họp, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.